

# 人民政协为什么必须要提高工作质量

□ 刘佳义 张宝川

人们注意到,自全国两会以来,全国政协主席汪洋同志在全国政协的多个重要会议和场合都反复强调,人民政协要树立正确工作理念,以求真务实的态度努力提高工作质量,努力推动新时代人民政协事业展现新气象、实现新作为、谱写新篇章。

提高质量,是时代的要求。中国特色社会主义进入新时代,这是一个伟大的历史变革,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,同时,也意味着我们将面临着以往不熟悉或不十分熟悉的许多新情况新问题新矛盾,意味着我们要在战胜所有这一切困难的基础上实现前所未有的高质量发展。

高质量,既是结果,也是过程,一个连续不断、久久为功的过程。因此,提高工作质量是党和国家事业发生历史性变革的重要特征,也必然成为人民政协进入新时代的新的工作要求。新一届政协,不仅仅意味着换届后的大部分新面孔,更意味着章程修改后被赋予“国家治理体系的重要组成部分”“具有中国特色的制度安排”历史使命后的新气象新作为,因此,新一届政协以什么样的精神状态、什么样的工作标准,投入新时代的履职工作,不但是是一种工作态度,而且是一种政治取向。

我们常说,政协发挥作用不是靠说了算,而是靠说得对,但是,要说得对,却绝非一件容易的事。人民政协的地位作用不是天上掉下来的。政协固然有人才荟萃、位置超脱的优势,但是也有“不在其位,不明其政”的弱势。

政协机关是委员履行职能的服务性工作性机构,也有一个如何适应新时代要求,努力提高服务质量工作质量的问题。

习近平总书记说:“社会主义协商民主,应该是实实在在的、而不是做样子的。”政协组织所做的工作归根到底都是为了推动国计民生实际问题的解决。不错,政协不管钱不管物,是协商议事的场所。但开会也好,调研也好,提提案也好,都要求真务实,决不能认认真真走过场,轰轰烈烈搞形式。要切实从单纯注重数量、注重程序,转变到追求提高工作质量上来。不尚花巧之式,不做无用之功。做每项工作,都要问一下针对什么问题,能达到什么效果,如何提高效果。

调查研究是政协的一项经常性工作,一项基本功,也是提高质量的关键所在。

古人云:“抽薪止沸,剪草除根。”对于影响政协提高工作质量的深层次原因,要认真找、深入找、细致找,真正把问题找准、找透、找到位。解剖存在问题的成因,并作全面深刻的分析。做到既反思实际问题,又剖析思想问题,为解决提高工作质量问题奠定基础。

发现问题是前提,解决问题是关键。解决问题,包括思想上、工作上、作风上、能力上、纪律上等方面的问题,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就解决什么问题。专题整治和综合施策同时发力,治标与治本紧密结合。针对查摆存在的问题,要逐条研究对策,建立问题清单、责任清单、整改清单。对照整改清单,该纠正的纠正,该禁止的禁止,完成一个、销号一个,逐条逐项解决到位。

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是提高政协工作质量、推动人民政协事业发展的强大思想武器。我们要把学习研讨的过程作为深化理论学习、强化思想武装的过程,作为分析查找问题、改进工作不足的过程,作为推动工作创新、提升工作质量的过程,真正让科学的理论内化于心、外化于行,推动人民政协事业蓬勃发展。■

(原载于2018年5月8日《人民政协报》03版,有删节)

# 目录

HUBEIZHENGXIE MULU

湖北政协杂志编辑委员会

顾问 / 徐立全

李 兵 张柏青 郭跃进

马旭明 彭 军 张维国

杨玉华 秦顺全 王红玲

主任 / 翟天山

委员 / (按姓名笔画排列)

王 玉 王 利 王斌武

刘丽琼 石宝国 石雁飞

叶泽林 代志国 朱清涛

刘志成 杨延昭 杨明福

李 辉 张 雪 张希望

陈章贵 林习珍 罗昌兰

周向阳 胡礼鸣 姚永宁

郭倡民 梅 雪 黄立国

梁细林

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被CNKI中国期刊全文数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

## 卷首语

01 人民政协为什么必须要提高工作质量 / 刘佳义 张宝川

## 领导言论

04 深学细照笃行 学懂弄通做实  
努力在加强和改进政协工作上下功夫见成效 / 徐立全

## 理论研究

- 08 湖北省政协举行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会
- 09 用新思想指引履职提质增效  
推动人民政协事业高质量发展 / 政协襄阳市委员会
- 10 建立界别作用发挥机制  
不断提升政协工作质量和水平 / 政协宜昌市委员会
- 11 紧紧围绕“四个加强” 发挥委员主体作用  
/ 政协黄石市委员会
- 12 关于加强县级政协工作的研究与思考  
/ 政协孝感市委员会
- 13 政协协商民主提质增效的实践探索  
——咸宁市政协助推幕阜山绿色产业带建设的几点体会  
/ 政协咸宁市委员会
- 14 以机制完善保障职能发挥  
不断提高政协民主监督实效 / 政协随州市委员会
- 15 坚持大主题小切口 高质量开展协商议政  
——天门市政协开展双月协商活动的实践与探索  
/ 政协天门市委员会
- 16 关于加强县级政协党的建设工作的实践与思考  
/ 政协当阳市委员会
- 17 更好发挥人民政协在促进祖国统一大业中的作用  
/ 台盟湖北省委会
- 18 突出工商联界别特色 更好地凝心聚力献计出力  
/ 湖北省工商联
- 19 提升提案协商质量 拓展协商民主渠道  
为人类政治文明进步贡献中国智慧 / 王中桥
- 20 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的核心要义与思想内涵 / 杨述明
- 21 适应我国社会主要矛盾变化  
加强和改进新时代人民政协工作 / 谢红星
- 22 加强人民政协的政治引领和业务引导  
充分发挥民主党派和党外委员作用 / 范道宽

## 议政建言

- 23 让湖北农产品更好吃更安全  
——湖北省政协十二届三次常委会议聚焦质量强农  
战略鼓劲出招 /张 辉 王滢雨 尹 远
- 27 “购”热“租”冷,如何破解?  
——湖北省政协月度专题协商会助推“租购并举”  
圆百姓的安居梦 /张 辉
- 29 做大荆楚文化 唱响长江品牌  
——湖北省政协“推进中华优秀传统文化传承发展,  
助推文化强省建设”月度专题协商会建言  
/张 辉 王滢雨 尹 远

## 党的建设

- 31 着力构建“党建+”红色引擎 推动政协事业融合创新  
/岳光辉
- 33 房县政协创新“一二三”党建工作法  
促进工作质量大提升 /徐锦凤
- 35 强基固本抓实党建工作 唯旗是夺创一流业绩  
/中共政协竹溪县委员会党组

## 发言选登

- 38 深入挖掘文化资源 打造荆楚特色文化品牌  
/湖北省政协文史和学习委员会
- 40 讲好湖北故事 提升文化软实力 /陈先红
- 42 实施文化标识工程 助推荆楚文化遗产活起来 /陈 飞
- 44 以国际视野为导向 加快荆楚文化的国际传播 /石 钺

## 机关建设

- 46 迸发蓬勃朝气 奋力担当作为  
——省政协机关年轻干部引江济汉工程社会  
实践活动侧记 /邓小亮

## 工作探讨

- 48 浅议推动政协高质量发展 /孙振佳

## 封面

宣恩伍家台:贡茶之乡入画来 /文 林



2018年第7期 总第416期

总 编 辑 / 王斌武

常务副总编辑 / 李 松

副总编辑 / 赵世友

责任编辑 / 赵世友 雷 颂

主办单位 / 政协湖北省委员会办公厅

编辑出版 / 湖北省政协期刊网络中心

地址 / 武汉市武昌区洪山路85号

邮政编码 / 430071

电话 / 027 - 87232806

027 - 87230669

传真 / 027 - 87814326

E-mail: hbsjx@126.com

刊号: ISSN 2096 - 417X  
CN 42 - 1895 / D

印刷: 武汉市宏达盛印务有限公司

制作: 武汉新锐平面设计有限责任公司

定价: 5元



# 深学细照笃行 学懂弄通做实 努力在加强和改进政协工作上 下功夫见成效

□ 湖北省政协党组书记、主席 徐立全

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,科学回答了人民政协事业发展面临的方向性、全局性、战略性重大问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是人民政协正确发挥职能作用的定盘星、检验工作成效的度量衡、确保正确方向的航标灯。开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,是当前政协系统的一项重要政治任务。

## 一、前期学习研讨活动取得阶段性成果

省政协党组高度重视习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,把学习研讨活动作为重大政治任务,及时

召开党组会议专题研究部署。大家认为,在全国政协系统开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,是十三届全国政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重大举措,是着眼于推进新时代政协事业高质量发展作出的顶层设计,一定要提高政治站位,深化思想认识,周密部署,精心组织,深入扎实开展好学习研讨活动。按照全国政协要求,省政协党组制定了学习研讨活动方案并重点抓了以下几个方面的工作。一是省政协党组理论学习中心组、主席会议,省政协办公厅、各专门(工作)委员会以及机关各处室进行专题集中学习;请全国政协文史和学习委员会原

驻会副主任卞晋平同志为省政协领导班子和全体机关干部作辅导报告。二是下发通知,印发相关学习材料,组织省各民主党派、工商联,各市州县政协,采取办班集中学习、专题辅导、集中研讨、主题宣讲等方式进行学习,各市州政协先后召开理论研讨会,上报学习研讨的阶段性成果;三是党组成员带头学习、带头查摆、带头宣讲,分赴有关市州政协参加市州政协理论研讨会,对学习研讨活动进行督导;四是向全省政协组织、社科机构征集学习研讨论文,在习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的核心要义与思想内涵、加强政协党的建设、加强履职能力建设、提高协商民主工作专业化水平、加强新时代人民政协界



别工作、发挥委员主体作用、加强县级政协工作、提高民主监督实效等方面,形成一批质量较高的研究成果。五是召开全省市州政协主席座谈会,围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、全国政协系统党的建设工作座谈会精神、提高履职能力水平进行座谈交流,为开好省政协理论研讨会做准备。六是召开理论研讨会,交流学习研讨成果,汪永清副主席到会指导并作了重要讲话,对下一步深入开展学习研讨活动提出了明确要求。七是大力开展委员培训。8月份,我们还将举办三期委员培训班,对全体省政协委员进行培训,把学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为首要任务。

前期的学习研讨活动,组织实,形式活,参与面广,效果好,为促进工作质量大提升打下了坚实的基础,体现了“四个导向”的特点:

一是坚持目标导向。按照全国政协通知要求,切实把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协各项工作的总纲,落实“贯彻下去、凝聚起来”的要求,坚持学原文、读原著、悟原理,切实把握核心要义和精神实质,学懂弄通做实,努力以理论大学习、思想大武装促进工作质量大提升。

二是突出问题导向。自上而下、自下而上地查摆问题,对照习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想八个方面,共梳理归纳全省政协系统60余条问题。比较突出的有:在坚持党的领导、加强党的建设方面,政协党的组织和工作覆盖不够,发挥党员委员的模范带头作用不够,基层政协机关专职党务干部配备不足;在发挥政协统

一战线功能方面,对照“资政建言、凝聚共识”双向发力要求,凝聚共识方面不够,团结新的社会阶层人士工作有待加强;在提高协商议政质量方面,坚持协商于决策之前还做得不到位,存在以通报代替协商的情况,调查研究不够深入,一般性意见提的多,质量高且分量重的意见提的少;在履职为民方面,对民生问题全景式关注不够,政协协商向基层延伸不够;在大力加强履职能力建设方面,有的政协委员责任意识不强,发现问题、分析问题、议政建言的能力有待提高,专门委员会联系界别和委员的工作还需进一步改进,界别活动开展不够、作用发挥不充分,对县级政协工作指导还不够,等等。对这些问题,我们坚持边查边改、真查真改。省政协结合党组民主生活会查摆问题整改“回头看”,党组成员带头研究整改措施,带头抓好整改落实;武汉市政协逐条查摆问题,提出整改措施;咸宁市政协围绕“为什么学、学什么、怎么学”组织调研,收集意见建议,制定学习研讨方案;孝感市政协开展委员大走访,由市政协主席会议成员带队,共走访市政协委员156人,收集各类意见建议100余条,并分门别类抓好落实。

三是强化实践导向。着力解决好“加强什么、改进什么,怎么样加强、怎么样改进”的问题,对标习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记视察湖北重要讲话精神,聚焦习总书记“四个着力”“四个切实”殷殷嘱托,及时对今年的协商活动进行调整,进一步突出“三大攻坚战”和民生议题;着眼于推进政协工作高质量发展,提高协商议政水平,我们大力实施履职能力水平提升工程,出

台关于加强调查研究提高协商议政实效的实施意见,进一步完善协商议政格局,积极探索网络议政、远程协商新形式,履职能力和议政建言的质量进一步提高。市县政协积极跟进,也在加强和改进上出实招、下功夫。仙桃市政协研究制定《市政协党组工作规则》《市政协党组中心组学习制度》等5项制度,形成了加强和改进政协工作的一揽子具体措施。竹溪县政协学习贯彻习近平总书记“有事好商量,众人的事情由众人商量”的要求,以“双月民意恳谈会”为载体,把协商会开到了群众的生产生活一线。

四是体现效果导向。通过学习研讨,进一步坚定了理想信念,统一了思想认识,形成了广泛共识。我们深刻认识到,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是人民政协正确发挥职能作用的定盘星、检验工作成效的度量衡、确保正确方向的航标灯,要切实深度学习细照笃行、学懂弄通做实。深刻认识到,坚持党的领导是人民政协事业发展的根本保证、必须恪守的根本政治原则,必须坚定自觉地践行“两个坚决维护”,加强政协组织党的建设,把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定。深刻认识到,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,人民政协虽然不处于决策行政的“一线”,但处于统一战线工作的“一线”,民主政治建设的“一线”,是党的“一线”工作的重要组成部分。深刻认识到,新时代人民政协的使命,就是把党中央决策部署和对政协工作要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧力量凝聚起来,为实现党的十九大确定的目

标任务而奋斗；既要紧扣中心工作资政建言，更要不忘政协之本，发挥好政协统一战线功能，坚持大团结大联合，积极化解矛盾、协调关系、增进共识，汇聚起共襄伟业的强大力量。深刻认识到，人民政协来自人民、为了人民，必须践行以人民为中心的发展理念，全景式关注民生，协商议题从群众中来，协商活动请群众参与，协商效果由群众检验，努力让人民群众感到政协离自己很近、政协委员就在身边。深刻认识到，坚持在继承中发展、在发展中创新是人民政协事业发展的不竭动力，必须大力推进理论创新、工作创新、机制创新，建立和完善常态化、规范化、制度化的协商民主平台，构建科学合理、程序完整、衔接有效的制度体系，使政协工作更好把握时代性、体现规律性、富于建设性。深刻认识到，大力提升履职能力水平、推进政协工作高质量发展，是党中央和习近平总书记对新时代政协工作的明确要求，也是新一届全国政协的鲜明导向，必须切实加强“两支队伍”建设，强化作风保证，大兴调查研究之风，把提质增效贯穿履职全过程和各方面。当前，全省政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的热潮已经形成。

## 二、把学习的成效体现在加强和改进政协工作上

学习的目的全在于运用。我们要切实在“加强什么、改进什么，怎么样加强、怎么样改进”上深入研究、细化举措、抓好落实。

一是体现在加强党的建设上。人民政协事业是党领导人民进行伟大社会革命的重要组成部分，政协系统党的建设是全党进行

伟大自我革命的重要组成部分。今年以来，省政协严格执行重大事项报告制度，进一步发挥发挥省政协党组把方向、管大局、保落实的领导核心作用，出台省政协党组和机关党组议事和决策规则，从严从实规定党组会议职责和决策事项、工作流程，严格议事方式和会议纪律要求；进一步加强专委会的党建工作，建立了党组成员、主席会议成员对专委会党建和业务分管“双重全覆盖”体制，配备了强有力的领导班子，提出并落实专委会主任坐班制、专委会副主任工作项目制、年度工作报告制三项制度；进一步加强基层党组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，设立行政处、老干处党总支，推进基层党的组织和工作有效覆盖。6月份，全国政协党组召开全国政协系统党的建设工作会议，汪洋主席对政协系统党的建设工作进行全面部署，提出政协系统党的建设总体要求，是人民政协成立69年来第一次，在政协党建工作的历史上具有里程碑意义。会后，省政协党组就贯彻落实会议精神进行了专题研究，提出学习贯彻举措：一是及时向省委汇报会议精神和省政协贯彻落实的意见；二是起草传达提纲，组织全省政协系统传达学习；三是党组成员带头，分专题进行调查研究，查找短板和薄弱环节，制定整改措施；四是比照全国政协的做法，召开一次全省政协系统党的建设工作会议。下一步，我们要进一步把工作抓实，全面贯彻全国政协系统党的建设工作会议精神，按照新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面推进人民政协党的各项建设，进一步完

善政协党的组织设置，厘清职责定位，实现政协党的组织、党的工作有效覆盖。

二是体现在加强政治引领上。新时代人民政协的使命，就是汪洋主席提出的：把党中央的决策部署和对政协工作的要求落实下去，把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧和力量凝聚起来，共同为实现党的十九大目标任务而奋斗。政协组织是政治组织，履行的是政治功能，发挥的是政治作用。“落实下去、凝聚起来”，首先要加强政治引领。要把“两个坚决维护”作为最大的政治、最重要的政治纪律和政治规矩贯彻好、落实好。要通过理论大学习、思想大武装，进一步夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要处理好党内民主与人民民主的关系、一致性与多样性的关系、维护党和国家的根本利益与照顾同盟者利益的关系，通过各级党组织和党员的有效工作，通过协商凝聚共识，把党的意志通过政协程序转化为各党派团体、各族各界人士的共同主张。在履行职能中，坚持“资政建言、凝聚共识”双向发力，既要就发现的问题建言献策，也要让委员看到我们党所做的艰辛努力，只有党的领导才能办到这些事，在履职中不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

三是体现在加强履职能力建设上。汪洋主席在多个重要会议和场合反复强调，要大力提升履职能力水平、提高协商议政质量，推进政协工作高质量发展。今年以来，我们立足于推进政协工作高质量发展，进一步加强资源整合，打造月度专题协商会品牌，初步形成1次全会，2次议政性常委会议，8次月度专题协



商会,以及各类对口协商、界别协商、提案办理协商、网络议政和远程协商活动蓬勃开展的“1+2+8+N”协商议政格局。年初省政协提出大力实施履职能力水平提升工程,出台了《关于实施履职能力水平提升工程的意见》,共10个方面、34条,提出了一些新的举措,并成立了工作领导小组,对各项任务作了分解。领导小组要研究提高议政质量、评价标准和评价方法的问题,要结合学习研讨活动查摆出来的问题,健全工作推进机制,抓好整改和落实。要进一步协商议题产生机制,建立党政主要领导出席重点协商会制度,加强与省委、省政府和省直部门的沟通,健全协商成果的综合研究、办理、转化、反馈、评估机制。要聚焦中心任务高质量履职,围绕以长江经济带发展推动高质量发展、打好“三大攻坚战”、实施乡村振兴战略、做好民生工作等,找准切入点,深入调查研究,找出症结所在,助推问题解决,不断提升履职实效。

四是体现在紧扣保障和改善民生献计出力上。人民政协来自人民,为了人民,为改善、保障民生献计出力是人民政协义不容辞的职责。要抓住老百姓最急最忧最怨的问题,善谋利民之策,多解民生之忧,做到协商议题来自群众,协商活动请群众参加,协商成果惠及群众,让人民群众感到政协离自己很近、政协委员就在身边。今年党组提出,各专委会要以群众关注的民生问题为主,每年举办1—2次对口协商、界别协商、提案办理协商等协商活动,有力促进了一些民生问题的解决。要拓宽委员和群众参与政协协商的渠道,探索远程协商、网络议政新形式,这项工作已纳入全省重大改革项目,各项工作有序推进。

我们要以协商议政活动为依托,打造“湖北省政协网络议政厅”,积极开展各种形式的网络“微协商”,及时总结经验,制定出台网络议政、远程协商规范性文件,让人民群众在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利,努力构建网上网下同心圆。

五是体现在加强和改进作风上。作风建设永远在路上,优良的作风是我们提高工作质量的保证。要认真贯彻落实党中央、全国政协和省委关于作风建设的要求,把改进调研作风,克服调研工作中的形式主义、官僚主义作为重点,不断提高调研本领和实效。调查研究包括调查和研究两个方面,政协的优势在于研究,要建立完善调查后的集体研究机制,提高调研报告的质量和水平。要关注“四风”隐形变异、改头换面等新动向,用严肃问责促进主体责任和监督责任落到实处,促进层层传导压力,真正解决压力传导逐级递减现象。要按照从严从实的要求,切实加强委员和机关干部两支队伍建设,坚持目标导向和问题导向两手抓,打造适应新时代履职要求的政协队伍。

### 三、进一步把学习研讨活动引向深入

学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是政协组织必须长期坚持、时时事事坚持的政治任务,是永无止境的工作。这次理论研讨会不是学习研讨的终点,而是中转加油站,是整个学习研讨活动的再加油、再部署。我们要按照全国政协的部署,在前期学习研讨的基础上,边学习、边总结、边整改,不断把学习研讨活动持续引向深入。要继续原原本本

学,在入脑入心上下功夫,坚持读原著、学原文、悟原理,按照习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想八个方面的内容,逐题研读,逐条理解,整体把握,努力做到学懂弄通、融会贯通,真学真懂真信真用。要针对性带着问题学,在把握核心要义上下功夫。充分认识习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重大意义,深刻把握其核心要义和精神实质,知其然、知其所以然。要以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导,加强对政协党的建设、打牢共同思想政治基础、发挥政协统一战线职能作用、发挥在国家治理体系和治理能力现代中的作用、提高协商议政质量等重大问题的研究,认真查找在学习贯彻上存在的不足和差距,在深层次上提高思想理论水平。要理论联系实际,在学以致用上下功夫。把学习过程与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神贯通起来,与学习贯彻习近平视察湖北重要讲话精神、省委十一届三次全会精神贯通起来,与省政协深入实施履职能力水平提升工程和做好政协工作贯通起来,发扬理论联系实际的马克思主义学风,干中学、学中干,学以致用、用以促学、学用相长,推动人民政协工作的理论创新和实践创新。通过学习,进一步提高政治站位,坚定理想信念,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。图

(本文根据徐立全同志在2018年7月30日湖北省政协“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”理论研讨会上的讲话整理)



# 湖北省政协举行习近平总书记 关于加强和改进人民政协工作的 重要思想理论研讨会



**本刊讯** 2018年7月30日,湖北省政协举行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会。全国政协副主席汪永清出席并讲话。

汪永清在认真听取了16位同志的交流发言后指出,湖北省各级政协组织认真落实全国政协统一部署,对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,思想上高度重视、工作上充分准备,创新采取多种形式,紧密结合履职活动,在荆楚大地上兴起了学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的热潮,成效明显,取得了阶段性成果。他强调,全面深入持久地学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是新时代人民政协的首要政治任务,关键要在学懂弄通做实上下功夫,在加强和改进人民政协工作上下功夫,找准薄弱环节和不足之处,逐项研究对策、推动解决。要进一步认清新时代人民政协所处的历史方位,增强做好政协工作的政治责任感,以更加积极主动的精神状态,充分挖掘好、发挥好人民政协巨大的制度潜力,肩负起新时代人民政协的时代使命。

省政协主席徐立全主持会议并讲话。他指出,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,科学回答了人民政协事业发展面临的方向性、全局性、战略性重大问题。要原原本本学,在入脑入心上下功夫。要带着问题学,在把握核心要义上下功夫。要理论联系实际学,在学以致用上下功夫。切实把习近平总书记“加强和改进”的要求落到实处,在“加强什么、改进什么,怎么加强、怎么改进”上深入研究、细化举措、抓好落实。要按全国政协的统一部署,以理论研讨会为新起点,再认识、再动员、再部署,把学习研讨活动持续引向深入。要立足于新时代人民政协的新方位、新任务、新使命,展现新作为,取得新成效,谱写新篇章。

本期《湖北政协》对部分会议交流发言摘要刊登。

# 用新思想指引履职提质增效 推动人民政协事业高质量发展

□ 政协襄阳市委员会

## 一、更加坚定地维护核心、提升政治建设质量，把政协建设成为党工作、为党分忧的庄严政治组织

必须把政治建设作为根本性建设，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护中共中央权威和集中统一领导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”。

一要强化思想引领，让新思想在政协落地生根。要突出学习内容的融会贯通，突出学习形式的丰富有效，突出学习成果的实践运用，促进履职能力大提升、质量大提升、成效大提升。

二要强化履职管理，把“讲政治”贯穿履职全过程。要强化政协党组的政治担当，强化委员履职的政治管理，强化政协机关的统筹协调，把“讲政治”鲜明具体地贯彻到履职全过程、各环节。

三要强化凝聚共识，充分发挥团结统战的政治功能。在政协内部发扬协商民主，把党的意志主张，按照协商民主程序，转化为多党合作的政治共识；高度重视做好政协特色统战工作，切实发挥好凝心聚力的重要作用。

## 二、要更为精准地定位坐标、提升履行职能质量，把政协建设成发扬协商民主、聚力实干成事的重要机构

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，主要体现在八个方面，涉及政协履职各环节。

联系实际对照思考，感到履职还存在不足：一是对履职质效的丰富内涵认识不够；二是衡量履职质效的标准还不够高；三是提升履职质效的改革力度还不够。抓好整改，必须开展履职的理念变革、质量变革、方法变革。

首先，要以新思想为指引，明确履职提质增效“怎么改”的工作导向。我们的思考是要在政协确立“精准性、建设性、人民性、广泛性、实效性”的履职导向：

——突出服务中心精准性。紧贴党的十九大提出的目标任务，精准定位履职新坐标，党委政府想什么、干什么，政协就参什么、促什么。

——彰显协商监督建设性。强化履职建设性意识，

绝不止步于发现问题、反映问题，重在分析问题、解决问题，让履职过程成为尊重创造、汇集创意、鼓励创新的“智创”过程。

——强化政协履职人民性。按照协商于民、协商为民的要求，坚持以人民为中心，让政协协商民主深深植根人民、服务人民。

——增强协商民主广泛性。牢记人民民主真谛，让政协成为发扬社会主义协商民主、增加大团结大联合的重要场所，成为社会各界“有事多商量、有事好商量、有事会商量”的实践课堂。

——凸显政协工作实效性。强力推进自身全面深化改革工作，以问题为导向，改进履职经常性工作，在求实效上下足功夫。

其次，要践行新思想，明确履职提质增效“改什么”的具体路径。要把履职提质增效视为环环相扣、整体联动的系统工程，按照既定工作导向和目标，全面、全方位改进。我们着力推进履职提质增效“十大工程”，即协商议政精品塑造工程、接续式、协商式民主监督工程、加强和改进调查研究工程、推进提案改革创新工程、“一委一品”工程、协商民主平台建设工程、“六进六联”政协精准扶贫工程、社情民意“直通车”建设工程、“互联网+政协”工程、履职联动工程，目的就是要总书记的要求贯彻到政协履职的全过程、各环节，路径化、项目化、品牌化推进，切实解决“改什么、改到位”的问题。

## 三、要更加认真地抓状态转作风、提升自身建设质量，锻造有激情有能力有境界的政协队伍

一是要抓状态、提振精气神，让“一线”意识深入人心。从思想状态这个根源抓起，在政协强化“一线”岗位意识，坚持“一线”工作要求，推行“一线”工作节奏。

二是要讲认真、提升履职能力，争创一流工作业绩。发挥履职考核“指挥棒”的作用，让“认真”融入每个岗位、每次活动，成为每个成员的行为习惯。

三是要转作风、树立新风正气，营造求真务实氛围。重在采取真管真严、动真碰硬的工作举措，建立起管在平时、严在日常的长效机制。

# 建立界别作用发挥机制 不断提升政协工作质量和水平

□ 政协宜昌市委员会

## 一、建立“三机制”，提升界别工作组织力

第一，建立界别组织机制。全会期间，把所有委员编成10个界别联组，开展分组讨论、集体协商。日常履职中，探索构建专委会、界别、委员“三位一体”组织架构，实现专委会对所有界别、全体委员的全覆盖、相对应。同时，以专委会为依托，建立7个中共党员委员活动小组。

第二，建立界别融合机制。专委会主动发挥组织协调功能，把发挥专委会平台作用与发挥界别优势作用深度融合，把专委会协商课题调研与界别集体提案深度融合，把专委会民主监督基础工作与界别民主监督调研深度融合。

第三，建立界别制度机制。出台《加强政协界别工作办法》，并配套出台主席会议成员联系界别制度、专委会联系界别制度、专委会党员活动小组制度、界别工作信息跟踪服务制度、界别召集人制度、界别秘书制度等。

## 二、推行“五标准”，提升界别活动创新力

第一，推动界别学习专业化。以多层和线性并行的组织机制为依托，以例会常学、小组研学、网络助学“三学一体”为理论学习模式，学以致用，推动工作。

第二，推动界别活动常态化。统筹安排委员参加“两解一听一访”、“委员e家”、公益活动等。以中共党员常委为主体，以非中共党员常委、非职务安排委员为基础，以界别群众为主要联系对象，以聚共识之要、解思想之惑、解现实之困、听委员之声、访群众之苦为主要内容，开展“两解一听一访”活动，引领委员、带动群众增进共识，形成共识、化解矛盾。“委员e家”活动，以破解“年委员”为主要方向，以界别为主要依托，以推进履职常态化为主要目的，以面对面为主要方法，搭建起了委员与党委、政府“无障碍沟通”的桥梁，既是常规会议协商格局的重要补充，也是最大程度发挥委员主体作用的重要平台。公益活动以“委员边界行”、“委员五进”等为主要方式。

第三，推动界别调研科学化。着眼解决调查研究的形式主义问题，提高建言对党委政府的决策贡献率，制定出台《基层调研视察工作规定》，从突出主题、审定计划、严控规模、加强统筹、发挥作用、转变作风、严格纪律、规范报道、提高实效等十个方面提出具体要求，强化统筹，避免交叉，杜绝重复。坚持集中调研与分散调研相结合，个人调研与岗位调研相结合，形成了调研“六法”。即蹲点式调研法、随机性调研法、明察暗访调研法、市县两级联动调研法、网络调研法、岗位调研法。

第四，推动界别协商规范化。把握选题定向、调研带头、发言引导、成果报送四道关口。在选题环节，各界别收集汇总各方意见，提出调研课题。在调研环节，界别委员带头参与调研，引导委员聚焦关键问题和环节。在协商环节，营造协商氛围，引导带动委员充分发表意见。在成果报送环节，界别内部对成果先审先议，再按程序报送市政协。

第五，推动界别监督精准化。把政协协商式监督与界别灵活性特点相融合，实现“五个一”（一次实地调研、一次情况通报、一次暗访活动、一次走访座谈、一份情况报告）。

## 三、实现“三变化”，提升政协工作新活力

第一，委员主体作用得到充分发挥。在举办的14次“委员e家”活动中，委员的参与积极性空前高涨，“不发言、不出席、不提案”的“三不”委员不见了，有时发言还要抢话筒。

第二，协商议政实效得到大幅提升。今年确定的“把产业培植作为精准脱贫的重中之重”等8项重点协商议题，形成了一批高质量建言议政成果，被政府采纳率达到40%。

第三，群众工作实效得到明显增强。在“两解一听一访”活动中，走访委员200多名，帮助委员解决困惑、困难40多个，听取意见建议100多条。



# 紧紧围绕“四个加强” 发挥委员主体作用

□ 政协黄石市委员会

推进新时代政协事业创新发展,要在四个方面优化工作思路,充分发挥委员主体作用。

## 一、把加强政治建设作为委员正确履职的重要前提

一是强化政治引领。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上同党中央保持高度一致,确保人民政协事业始终沿着正确的政治方向继续前进。

二是提升履职能力。要组织委员认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把发挥委员主体作用的基础打得更牢固。黄石市政协先后在复旦大学、浙江大学举办委员培训班,邀请全国政协、省政协领导和高校教授对委员进行授课,为提升委员履职能力创造条件。

三是改进工作作风。政协组织要加强对委员的日常教育、管理和监督,引导委员模范遵守宪法法律和政协章程,自觉践行社会主义核心价值观,追求高线,守住底线,远离红线,以“一流”精神状态,推动形成“一流”履职业绩。

## 二、把加强平台建设作为拓展委员履职渠道的重要举措

一是拓展协商议政平台。我们坚持以提升会议质量为重点,以提

高协商密度为途径,为委员创造更多的履职机会。去年以来,我们围绕“打造先进制造之城”等议题,召开3次议政性常委会,举办10多次月度协商座谈会,先后有百余名委员高质量建言,一些重要建议被市委市政府采纳。

二是创新民主监督平台。要坚持协商式监督性质定位,深入组织监督性视察调研活动,不定期开展专项视察监督,推动专项监督从阶段性向常态化转变。如我们对磁湖清淤工作等进行跟踪监督,向市政府提出建议并被采纳。每年向全市重点部门和单位委派民主监督员,加强专项监督,推动相关问题加快解决。

三是丰富服务群众平台。必须坚持“以人民为中心”的思想,既要为委员履行职责提供平台,也要拓展协商民主的广度和深度。去年以来,我们在全省率先开展了“委员进村组、合力助脱贫”活动,组织省、市、县三级政协委员,开展大走访、大调研、大帮扶,为促进精准脱贫出谋划策。

## 三、把加强委员服务作为促进委员充分履职的重要条件

一是加强与委员的密切联系。重点是既抓载体,又建制度,还要形成推进落实的有力举措。我们以委员工委为依托,建立健全委员联络制度,努力为委员排忧解难,把人民政协打造成团结之家、民主之家、和谐之家。

二是助推委员履职成果转化。

习近平总书记指出:“要完善参政议政成果采纳落实机制,更好发挥人民政协建言资政作用”。要采取多种措施,形成多方合力,推动委员履职成果转化,把委员“智力成果”变成“实践成果”。

三是优化机关服务环境。换届以来,我们持续开展“一流机关”建设,做好履职活动的筹备工作。大力推进机关信息化建设,改版市政协网站、开发委员履职APP,运用“互联网+”模式,对委员实行动态化管理。

## 四、把加强制度建设作为推动委员积极履职的重要保障

一是完善工作制度推动履职有章可循。要不断完善制度衔接,把相对原则笼统的问题具体化、操作化。如黄石市委出台了发展协商民主等规范性文件,市政协制定了系列工作制度,使委员对自己应干什么、怎么干一目了然。

二是完善管理制度推动履职规范有序。人民政协是国家治理体系的重要组成部分,政协委员同样需要政治过硬、本领高强。今年我们制定出台了《关于提升委员履职能力水平的意见(试行)》,督促委员完成好“委员作业”。

三是完善激励制度推动履职热情提升。要建立健全委员履职评价、激励和约束机制,鼓励委员积极作为。以委员履职考评办法为依据,对委员履职实行量化考核,将结果记入履职档案,并加大通报和宣传力度,激发委员履职热情。□

# 关于加强县级政协工作的研究与思考

□ 政协孝感市委员会

习近平总书记指出：“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”县级政协是我国多党合作和政治协商的基层组织，是中国共产党执政兴国的“一线参谋部”。

## 一、县级政协组织的优势与功能

与省、市一级政协相比，县级政协具有地域特色明显、与实际工作联系紧密、同基层群众接触广泛、开展活动灵活多样等优势；相对县级党政主职，县级政协领导班子长期在当地工作，具有情况熟、人脉广、经验足、位置相对超脱的先天优势。加强县级政协组织建设，对于推进国家治理体系现代化、巩固扩大统一战线、推进基层协商民主、适应政治体制改革具有重要意义。尤其是在中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，以及统筹部署深化全国人大、全国政协机构改革的背景下，我们认为，无论是从坚持和完善我国基本政治制度在基层的落实，还是从上下贯通深化党和国家机构改革来考量，都有必要加强县级政协工作和组织建设。

## 二、孝感县级政协工作的创新实践与模式探索

随着政协履职体系不断完善，顶层制度密集出台，客观上起到了

“尚方宝剑”的作用。各地县级政协党的建设得到加强，履行职能更加灵活，参与中心各具特色，履职能力稳步提升，与上级政协的联动更为经常。比较突出的是，县级政协更多地直接参与中心工作，这既便于把握决策部署，及时建言献策，又利于发挥政协领导政治威望、社会影响力和工作经验优势。

## 三、县级政协工作面临的困难与问题

1. 认识定位比较模糊。“想尽职尽责怕越位”、“想主动怕错位”、“想帮忙怕添乱”的思想比较普遍。

2. 制度体系还不够精细。照抄照转上级文件色彩还比较浓，习惯于履职“老三篇”，缺乏运用新平台。

3. 界别作用发挥比较困难。多数界别没有相应部门依托，而县级民主党派较少，界别优势难发挥。

4. 机关和专委会力量薄弱。机关行政编制偏少，年龄结构偏大；一人一科，一人一委，专委会虚置严重。

5. 委员发挥作用不够。受中共党员比例限制，一些优秀人士未能进入政协。

6. 基层协商平台不够健全。我国政协组织只设置到县一级，政协的乡镇联络机构建设缺乏国家层面的依据。

## 四、加强县级政协工作的思考与建议

(一) 加强顶层设计，健全政协制度体系。研究出台文件明确加强县

乡政协工作和建设的总体要求、主要原则和重要措施，健全县以上各级政协对县乡政协工作的指导机制。

(二) 加强履职平台建设，提高政协工作水平。县级政协专家型、学者型委员较少，委员对宏观把握不够，但履职更直接更具体。应坚持有所为有所不为、有所先为有所后为、有所快为有所慢为，加强资源共享、联合调研、网络议政等平台建设，提高履职的影响力和精准度。

(三) 加强委员队伍建设，提升政协履职能力。对民主党派较少的县，将中共政协委员比例由不超过40%，放宽至不超过50%。抓住政协机构改革契机，延伸政协界别触角。组织编写适合县级政协的培训教材，建立相应培训师队伍。

(四) 加强政协专委会和机关建设，提高政协履职保障能力。加强机关领导班子配备，合理设置科室，设立县级政协研究室(或调研室)和信息中心。选调部分无党派人士干部进入县级政协机关。按照上下一致原则，优化县级政协专委会设置。畅通政协与党政人大之间的“旋转之门”，着力解决只进不出或者多进少出的问题。

(五) 加强政协乡镇机构建设，推进基层协商民主。做实乡镇政协联络机构，确保基层协商民主有人管事、有人做事。探索“一村或多村(社区)一委员”等模式。将政协委员“进社区、进园区、进农村”作为基层协商的重要平台。图

# 政协协商民主提质增效的实践探索

——咸宁市政协助推幕阜山绿色产业带建设的几点体会

□ 政协咸宁市委员会

## 一、如何选准选好协商议题

政协的重大协商议题,必须选择党委、政府正在思考和谋划、急于寻求对策的宏观性、战略性问题。这样的问题,因涉及面较广、政策性较强,决策难度较大,决策前需要深入调查研究,广泛听取意见,党委、政府是没有足够的精力去做这些工作的,而做好这些工作,又恰恰是政协职能之所在、优势之所在。政协选定这样的协商议题,就找到了与党政中心工作的最佳结合点。

咸宁幕阜山绿色产业带建设是一个系统工程,需要统筹谋划,谋定而后动。而在当初,市政府只是从宏观上明确其战略定位、发展目标和主要任务。我们主动将“幕阜山绿色产业带生态环境保护与产业发展”列为重点协商议题,通过深入调研论证、充分协商讨论,提出建议案,为市委、市政府制定出台政策、修改通过规划提供了参考依据。

## 二、如何做实做深专题调研

一是调研任务项目化分解。将大课题分解成若干个项目的子课题,并相应成立若干个调研组。二是调研内容清单化销号。对调研内容开出具体的清单,严格实行“销号制”。三是调研人员专业化选优。精心挑选参政议政能力强、熟悉相关政策、法律法规和工作业务的同志,组成能胜任课题调研任务的“专

家型”团队。四是调研形式多样化结合。综合运用座谈调研、现场调研、外出考察调研、线上线下问卷调查等各种方式。五是调研数据具体化统计。将有关数据翔实统计起来,用图表形式直观反映。对各项数据认真核实,坚决不要假数据、“拍脑袋”数据。

为尽可能将幕阜山绿色产业带建设各项重大问题搞清楚,我们成立了生态环境保护、特色农业、文化旅游等12个专题调研组,还聘请知名专家,成立了专家组。调研活动历时2个多月,形成了1个综合调研报告、13个专题调研报告和1个外出考察报告。

## 三、如何提高会议协商质量

第一,协商主体要有参与热情。政协委员和群众代表要积极反映民意、发表政见;党政领导同志要积极与委员、群众互动交流。第二,协商“话语权”要平等。要保证与会人员有充足的发言时间、充分发表意见的机会。党政领导同志要放下身段,以平等身份参与协商。第三,协商氛围要民主。要支持讲真话、讲实话,鼓励不同意见交流讨论,防止会议发言受到“先入为主”的强势意见影响、左右。第四,协商建言要精准。反映问题要切中要害。提出建议要有科学性,力求“说得对”;要有人民性,代表大多数人的利益;要有可行性,易于操作,便于落实。

在幕阜山绿色产业带调研过程中,我们共召开了10多次协商座谈会,调研后又召开专题协商会议讨论调研(考察)报告,并在市政协常委会议上,协商通过了《关于幕阜山绿色产业带生态环境保护与产业发展的建议案》。

## 四、如何保证协商成果落实

一是要提高成果质量。把情况和问题搞深搞透,把意见建议提准提实。二是要推动成果转化。如果意见建议得到采纳,就要争取党委、政府尽快转化为政策措施。三是要加强民主监督。如果意见建议转化成了政策措施或行政命令,政协就可以通过视察、民主评议等方式,促进落实。

市政协《建议案》报送后,被市委、市政府“照单全收”。按照市委书记批示,市发改委(幕办)及时将《建议案》的各项任务进行了责任分解,以市委、市政府“两办”文件下发。我们以“两办”文件为依据,督促市政府相关部门出台了产业带生态环境保护与管控、村镇规划建设管理等4个规范性文件,颁布了产业带建设总体规划和绿色产业发展规划。我们还将会同市纪(监)委,举办产业带建设专场电视问政活动,并计划地对各项重点工作推进情况进行视察,及时发现问题,提出建议,帮助市委、市政府增强施策的有效性。■



# 以机制完善保障职能发挥 不断提高政协民主监督实效

□ 政协随州市委员会

近年来,随州市政协以完善政协民主监督机制为重点,不断创新思路,积极探索实践,切实保障政协民主监督职能发挥,努力提高民主监督工作实效。

## 一、随州市政协完善民主监督机制的实践

1. 历经三个阶段。一是初步形成阶段。2007年,市委转发了《市政协党组关于加强民主监督工作的意见》,初步形成了政协民主监督四项机制。二是不断改进阶段。2010年,以贯彻落实中央《关于加强人民政协工作的意见》和省委政协工作会议精神为契机,进一步改进。三是逐步健全阶段。近年来,深入贯彻落实中央、省委关于加强人民政协协商民主建设、加强和改进人民政协民主监督工作的文件精神,进一步建立健全政协民主监督机制。

2. 做好三项工作。一是加强调查研究。二是注重不断改进。三是强化制度保障。

3. 突出三大机制。一是组织领导机制。把党的领导作为首要原则,争取市委支持,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用。二是能力提升机制。把能力建设作为基础工作,加强学习培训,强化知情明政,提升履职能力。三是办理落实机制。把督办反馈作为关键环节,加强与“两办”督查室的沟通协调,推动监督意见办理落实,提高监督成效。

## 二、工作体会

1. 必须始终坚持党的集中统一领导。要自觉把政协民主监督工作置于党委的坚强领导下,主动融入党委工作总体部署中,确保与党委步调一致、同频共振。

2. 必须准确把握协商式监督的定位。要把协商民主贯穿于监督全过程,融协商、监督、参与、合作于一体,增强针对性,体现包容性,彰显建设性。

3. 必须着力加强监督意见的督办落实。要对阅批、采纳、办理情况进行追踪,力求事事有着落。

4. 必须不断提高监督能力和水平。监督选题准不准,问题分析透不透,建议提得实不实,直接影响着监督成效,这就要求不断提高监督能力和水平。

## 三、几点建议

1. 完善组织领导机制。一是始终坚持党的集中统一领导。把政协民主监督工作纳入党委工作总体部署,把政协民主监督理论纳入党委中心组学习和党政干部培训教学,把办理政协重要民主监督意见纳入党政部门目标责任考核体系。二是着力推动监督能力水平提升。加强学习培训,突出抓好各级政协负责人、专委会负责人、界别小组长等群体;加强调查研究,切实把问题找准、原因理清,提出具有针对性、可行性的对策建议。三是努力加强政

协组织机构建设。按照中央和省委关于深化机构改革的部署要求,结合各地政协工作实际,优化政协专门委员会设置。

2. 完善工作运行机制。一是科学确定重点议题。重点监督议题广泛协商后,经主席会议研究,报请党委审定,提交政协常委会议审议,纳入政协年度协商计划,其形成的监督意见作为重要监督意见。二是精心组织监督实施。重点监督议题由政协主席会议成员牵头负责,注重整合各方力量,注重听取相关利益群体的意见和建议,可邀请新闻媒体全程报道。三是认真报送监督意见。重要监督意见报送前,应由政协全会、常委会议或主席会议审定;其他监督意见可由相关专委会审定。

3. 完善督办反馈机制。一是规范办理答复。对重要监督意见及党政领导批示的其他监督意见,纳入办理程序,书面答复办理情况;没有纳入办理程序的,应向政协作出说明。二是开展督办促办。对纳入办理程序的监督意见,政协可组织开展督办促办。必要时,可对监督意见的办理落实情况开展民主监督。三是实施情况通报。重要监督意见的办理落实情况,党委政府应在政协常委会议上通报,并在政协全会期间向委员书面通报。政协主席会议或常委会议可根据需要,听取监督意见办理情况专题通报。政协应把全年民主监督工作开展情况向党委汇报,向委员报告。■

# 坚持大主题小切口 高质量开展协商议政

——天门市政协开展双月协商活动的实践与探索

□ 政协天门市委员会

今年以来,我们以双月协商活动为平台、载体、抓手,聚焦打赢“三大攻坚战”和推动“三大变革”,坚持大主题小切口,在研深议透上下功夫、求突破、见成效,不断提高基层政协组织协商议政质量和水平,有力支持了党委、政府的决策部署和行动底气。我们体会到,在实际工作中,要进一步加强三大机制建设:

**一、注重把握“三个关系”,进一步建立健全双月协商计划的确定机制。**一是在把握“大”与“小”的关系中圈定协商内容。“大”,就是要着眼党委政府的工作大局和事关发展改革的大势问题,努力体现人民政协围绕中心、服务大局的工作定位。“小”即切口要“小”,便于研深悟透,易于找到工作落地抓手。今年上半年,我们围绕推进生态文明建设、脱贫攻坚行动、乡村振兴战略实施等课题,选择以推进河湖长制、精准扶贫和培育壮大新型农业经营主体作为双月协商的切入点,努力推动协商议政向深处走、往实里做,收到了较好的协商议政效果。二是在把握“内”与“外”的关系中收集协商议题。在征集协商议题过程中,我们既向内,也向外,内外兼收上下普遍关心关注的一些热点、难点和重点问题,使协商议题来源多样化、内容本土化,为高质量协商议政积累厚

重的社会民意基础。三是在把握“量”与“质”的关系中确定协商计划。就是要根据基层政协工作特点和实际,正确处理好需要与可能的关系,推动协商议政由数量型向数量质量并重型转变,凸现高质量协商议政的鲜明导向。今年,我们从32个初选议题中选择了6个重点问题作为全年双月协商计划,较好地做到了“量”与“质”的相对统一。

**二、抓牢抓实“三个环节”,进一步建立健全双月协商活动的组织机制。**一是深入实际调查研究。没有调查,就没有发言权。调查研究是协商议政的基础环节和第一道工序。因此,我们将年度协商计划及时分解落实到有关专委会牵头负责,让他们早上心、早动手、早迈步,深入基层、深入实际、深入群众,开展充分调查研究,有针对性地提出工作意见和建议。二是认真撰写发言材料。重点从“怎么样、怎么了、怎么办”三个维度,来分析情况、查找问题、剖析成因、寻求对策,形成言之有据、言之有理、言之有用的资政发言材料。三是广开互动协商言路。在协商过程中,主要做好三道“选择题”,即选好发言委员、选准协商对象、选对互动形式。从上半年的3次双月协商实践来看,均得到了市委、市政府和有关部门的充分认

可和高度评价,较好地履行了政协职责、发出了政协声音、展示了政协风采、体现了政协价值。

**三、充分运用“三个途径”,进一步建立健全双月协商成果的转化机制。**一是拓宽成果转化渠道。一方面,主动邀请市委、市政府分管领导和有关部门负责同志参与协商活动,面对面地听取协商意见,实打实地吸纳协商建议;另一方面,将协商成果整理后及时报送市委、市政府决策参考。同时,我们还将一些协商成果转化为政协提案、社情民意信息,通过专报和新闻媒体适度公开等形式,推动协商议政成果转化利用最大化、实效化。二是建立“三办”联系制度。通过市政协办公室,加强与市委、市政府督查(办)室建立日常工作联系机制,对协商建议和市委、市政府主要领导批示,列入市委、市政府督查(办)计划进行检查督办,要求相关部门3个月内将落实情况书面反馈市政协办公室,真正做到件件有着落、事事有回音。三是强化跟踪评估问效。今年起,我们探索将协商议政成果转化运用情况纳入到政协重点视察和民主监督范围,实施绩效评估和跟踪问效,确保协商议政成果能够得到充分尊重和及时采纳,以期不断提升政协工作的参与性和话语权。☞

# 关于加强县级政协党的建设工作的实践与思考

□ 政协当阳市委员会

县级政协组织处于政协工作最前沿,新形势下,县级政协党建工作要聚焦多党合作、政治协商、履职为民,只有始终加强党对一切工作的领导,才能在更高水平上实现思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致,提高党的创造力、凝聚力、战斗力,为党和国家事业发展凝聚人心、增添力量。

当前,县级政协党建工作还存在一些不容忽视的突出问题。比如,有些党建工作方式老套落后,运行机制跟不上新时代要求;有的政协党组党建意识不强,当“甩手掌柜”,常年把党建工作交给机关党委包办,甚至用政协工作代替党建工作;有的抓党建工作的激情不高,少数党员委员先锋模范作用发挥不充分等。这些都迫切需要通过加强党的建设来解决。

人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是第一位的要求,党所领导的事业发展到什么程度,党的建设就应该推进到什么程度。全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,是我们党在新征程中必须牢牢把握的根本方略,与党领导的多党合作和政治协商制度是

相互贯通、相互依存、不可分割的。政协党的组织贯彻落实新时代党的建设总要求,责任重大,时不我待;加强县级政协系统党的建设,只有进行时,永远在路上。

近年来,当阳市政协党组坚持把抓好党的建设作为最大政绩来抓,以党的建设统领政协各项工作,精准有效地扩大了党的工作和党的组织全覆盖。新一届市政协换届时,为加强政协党的建设,市委专门选调一名副县级干部担任政协党组专职成员,使党的领导在市政协得到加强。以此为契机,我们成立了市政协党的建设办公室,具体负责政协党组日常工作和履行政协系统党的建设综合协调、工作指导、考核督导等职能;成立了市政协机关党组,加强对机关党建工作的领导;同时将党员委员按界别归口到各专委会并建立党支部,实行双重管理,双重考核,双重组织生活;会同市委组织部召开市政协党建工作会议,使政协党建工作系统、务实,从而带动党员和全体政协委员紧跟新时代、树立新形象、展现新作为。

党建工作与履职实践不是两张皮,党建的成果最终体现在政协制度优势的充分

发挥。我们一是坚持党建与年度协商计划深度融合。坚持向上级政协党组和市委同时报送党建和政协工作计划,制定党建+工作方案,加强对政协履职的议题、程序、方法、过程、结果的引导和领导。二是坚持党建与履职实践深度融合。对建设性意见及时吸纳,对困难诉求及时帮助,对模糊认识及时廓清,对怨气怨言及时化解,对错误看法及时纠正。发挥党组织的整体功能,团结带领政协委员聚焦党和政府中心工作献计出力。三是坚持党建与三支队伍建设深度融合。充分发挥政协党组领导核心作用、党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用,锲而不舍落实中央八项规定精神,推动党内政治生活走向严紧硬实。

加强县级政协党的建设,事关工作方向和履职实效,我们要切实担负起党的建设重大政治责任,牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念,奏响县级政协党的建设最强音,以高质量的党建工作助推政协事业高质量发展,让党的旗帜在人民政协高高飘扬。□



# 更好发挥人民政协在促进祖国统一大业中的作用

□ 台盟湖北省委会

中共十九大报告指出：“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。”人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，肩负着宣传贯彻统一祖国大政方针，推进两岸交流合作，促进祖国和平统一的责任和使命。人民政协高度重视促进祖国和平统一工作，发挥了不可替代的作用，取得了显著成就。

**一是宣传政策。**每年政协全会上，港澳台侨界别政协委员讨论“一府两院”工作报告，共商国是，这本身既是人民政协履行参政议政职能的集中体现，同时，也是学习和了解国家和地方政治、经济、文化、社会和生态文明建设等各方面情况的窗口。

**二是交往联谊。**“走出去”与“请进来”相结合，扩大与“港澳台侨同胞”交流交往。政协界别湖北省台盟、台联5年来，共接待岛内和海外台胞200余人次，连续9年开展中秋慰问在汉台湾大学生近5000人次，每年组织在汉台湾大学生“体验日”活动和两岸“同心”红十字义诊活动，促进两岸交流交往。

**三是反映情况。**以议题协商为龙头，以政协常委会议、全会为平台，带动政协委员特别是港澳委员联系各方面人士和群众，了解和研究有关港澳台方面的政治、经济和社会各方面情况。近五年来，湖北省政协港澳委员共提交提案186件，

18名港澳委员在省政协大会口头发言和联组发言，5名港澳委员获得优秀提案表彰。

上述三个方面，彼此交叉交融，构成人民政协服务、联系港澳台侨方面的主要内容和工作方式方法。新时期，人民政协要继续发挥好发挥协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局作用，为推进祖国统一大业展现新的担当和作为。

1.深化思想政治引领，始终坚持正确的政治方向。

人民政协及港澳政协委员，必须始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴。要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。要坚持体现一个中国原则的“九二共识”，坚决反对和遏制“台独”，秉持“两岸一家亲”理念，扩大两岸经济文化交流合作，坚定不移推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

2.以履行三大职能为主线，增强交往联谊工作实效。

一是与政治协商有机结合。要充分发挥港澳台侨政协委员主体作用，通过积极参与政协全体会议，日常专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，让他们对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题知情明政。

二是要与参政议政有机结合。

鼓励、支持、服务港澳台侨政协委员围绕政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的热点、难点问题调查研究，反映社情民意，积极履职建言。

三是与民主监督有机结合。支持港澳台侨政协委员对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况进行协商式监督。这既是宪法、政协章程赋予政协委员的神圣职责，同时，也是增强港澳台侨政协委员国家认同感和向心力的重要方式。

3.以提升履职能力为重点，不断加强人民政协自身建设。

一是要提高政治把握能力。坚定理想信念，增强政治定力，共同巩固中国特色社会主义思想政治基础，画好“最大同心圆”。二是要提高调查研究能力。坚持问题导向、结果导向和目标导向，发扬求真务实精神，切实提升政协委员调查研究、参政履职的能力水平。三是要提高联系群众能力。要重点加强与对台“三青一青”（台湾中小企业、中低收入阶层、中南部民众及台湾青年）和“一代一线”（青年一代、基层一线）的交流工作。四是加强合作共事能力。相互尊重，平等协商，求同存异，体谅包容，共同营造为中华民族伟大复兴“中国梦”携手奋斗的良好氛围。■

# 突出工商联界别特色 更好地凝心聚力献计出力

□ 湖北省工商联

习近平总书记多次强调,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长是重大经济问题,也是重大政治问题。随着非公有制经济蓬勃发展,非公有制经济人士队伍结构更加复杂多样,发挥工商联界别优势,引导非公经济人士有序政治参与愈发重要。一是定位复合,代表广泛。进入新时代,畅通非公有制经济人士有序政治参与渠道,必须尊重工商联界别定位复合、代表广泛的特征,及时吸纳新阶层、新群体的代表人士加入政协组织,团结凝聚各种社会力量,不断巩固党的执政基础。二是组织健全,阵地集中。商会是非公有制经济人士最集中的地方,习近平总书记要求统战工作要向商会组织有效覆盖。发挥工商联界别优势,要充分发挥商会阵地作用,整合系统资源,拓展和完善社会主义协商民主,凝心聚力画出最大同心圆。三是视野局限,心存顾虑。非公有制经济人士队伍结构日益复杂多样,利益诉求呈现加速分化趋势,而企业家委员履职尽责存在一定的视野局限,往往从利于自身企业的角度来议政建言,对行业发展、产业规划等大局问题考虑不多。部分委员在议政建言时心存顾虑,担心讲真话、当出头鸟,会对企业发展带来不利影响,导致少数委员报喜不报忧,对敏感问题采取避重就轻的态度。

工商联界别作为非公经济人士有序政治参与的重要渠道,应积极探索界别活动新路径,突出界别特色,更好地凝心聚力献计出力。建议:

**一、加强队伍建设,突出界别代表性。**一是严把准入关。严格规范提名推荐、综合评价等环节,认真排查廉政风险,严肃政治安排。二是加强教育引导。坚持团结、服务、引导、教育的方针,围绕增强“四信”,不断深化理想信念教育。三是讲好企业家故事。通过宣传推广企业家委员先进事迹,树立工商联界委员良好形象。

**二、增强界别互动,发挥界别整体优势。**一是加强交流协作。以界别为纽带,加强界别内部的联系协作,广泛开展界别调研视察、座谈协商等活动。二是突出整体优势。鼓励委员以界别名义作大会发言或联组发言,表达界别声音。提倡以界别名义提交集体提案,反映界别共性要求,把界别提案列入政协重点提案,提高界别提案办理效率和质量。三是积极反映诉求。充分发挥界别委员身处经济前沿的优势,及时收集行业动态,通过提案、社情民意信息等形式帮助党委政府掌握实情、完善决策、落实政策。

**三、健全工作机制,提高界别活动效能。**一是发挥委员主体作用。根据企业类别,推选企业家委员进

入政协专委会,加强委员组织联系,拓展委员建言渠道。在工商联界别内部建立委员轮流参与议政协商活动机制,实现一届任期全覆盖,让企业家委员上前台、当主角。二是健全工作考核机制。对界别委员参加活动、反映社情民意、撰写提案等参政议政工作实施量化考核并定期通报,推动委员更好地履职尽责。三是完善委员退出增补机制。对不参加政协活动、不能有效履职的委员应通过合法程序予以清退,按照委员提名程序和标准增补委员,确保界别委员整体素质。

**四、创新履职形式,丰富协商民主内容。**一是加强跨界交流。组织工商联界别委员与经济、人资环、教科文卫体等政协专委会委员,共同开展跨界别调研、座谈等活动,增强交流碰撞,提高建言质量。二是发挥组织优势。建立工商联界委员参政议政工作室,建立民营企业咨询工作制度,为委员参政议政搭建专业化平台和渠道。推荐企业家委员担任特约监察员、行风评议员、法治环境监督员,充分发挥界别民主监督作用。三是创新调研方式。利用现代信息技术密切工商联与界别委员的联系,建立工商联界委员与工商联常执委企业、所属商会、基层工商联等方面联系机制,提高工商联界委员联系基层群众、建言献策水平。■

# 提升提案协商质量 拓展协商民主渠道 为人类政治文明进步贡献中国智慧

□ 王中桥

提案协商作为协商民主的重要形式,是各党派、社会各界别、全社会广大人民在日常政治生活中广泛深入持续参与协商民主的重要渠道,是中国土壤中生长出来的政党制度在国家治理现代化中的集中体现,是人民政协履行三大职能的重要形式。要推动提案协商广泛多层制度化发展,为发展中国特色社会主义民主政治注入新的活力,为人类政治文明进步贡献中国智慧。

## 一、坚定制度自信,提升提案协商的政治站位

提案协商是中国民主政治的特有形式,是人类政治文明进步的中国贡献。人民是否享有民主权利,要看人民有没有进行民主选举的权利,也要看人民有没有民主决策、民主管理、民主监督的权利。通过规范有序的提案协商,充分动员和组织各党派团体、广大政协委员和各族各界人士围绕党和国家的工作大局提意见建议,“保证人民在日常政治生活中有广泛持久深入参与的权利”,使政协提案成为广大人民在日常政治生活中参与国家事务决策、实现协商民主的重要形式和重要载体,这体现了有事好商量,众人的事情由众人商量的人民民主的真谛。

提案协商是实现党的领导的重要方式,是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。协商民主是实现党的领导的重要方式,我们不能用片面理解“帮忙不添乱”的态度看待提案中的意见建议,更不能

把提案协商与实现党的领导割裂开来甚至对立起来,要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国相统一,推进提案协商广泛多层制度化发展。

提案协商是人民政协发挥专门协商机构最基本最重要的职责。提案协商是参与广泛、程序规范的最经常最有效的协商民主形式。提案协商工作不只是分办、督办提案的业务性工作,而是一项事关人民当家作主、事关人类政治文明建设的政治性全局性很强的崇高事业。

## 二、聚焦中心任务,提高提案协商的参政价值

“保证和支持人民当家作主必须落实到国家政治生活和社会生活之中”,“为实现‘两个一百年’奋斗目标作出新的贡献”,这是做好提案工作的根本遵循。

适应新时代要求推进提案协商。我国社会主要矛盾的变化对提案协商提出了许多新要求,提案协商要围绕解决好发展不平衡不充分问题,更好满足人民多层次需求。

坚持人民主体地位推进提案协商。进一步强化以人民为中心的发展思想,统筹“五位一体”总体布局各方面的提案,树立人民对美好生活的向往指向哪里,提案协商就要跟进到哪里的新理念,把协商民主贯穿于服务大局全过程。

坚持全方位推进提案协商。落实“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程”和“坚持协商于决策之前和决策实施之

中”的要求,在履行政协三大职能中发挥作用,以新时代的新要求为参照系,在战略性、前瞻性提案方面着力。

紧扣国家生活和社会生活推进提案协商工作。正确理解提案建议的“实、具体”,统筹做好宏观与微观、方向性原则性与举措性操作性、具体事务与重大政务的提案协商工作,把对具体工作的建议与对大政方针的建议结合起来,推进提案协商不断迈上新台阶。

## 三、坚持加强改进创新,增强提案协商的质量水平

从创造形成提案条件的源头抓起。征集提案不能搞“望天收”,要落实习总书记关于“搭建更多平台、创造更好条件,帮助大家了解有关情况,支持大家搞好调查研究”的要求,把为形成提案创造条件纳入职责范围,加强政治、政策引领和相关信息服务工作;加强对重大问题调查研究的组织领导;加强政协委员的培训、研讨等工作。

提案工作的核心在协商,重要提案可多种协商形式推进,把协商贯穿提案工作的全过程。加强党政主要领导督办工作。

进一步健全领导体制,创新工作机制,完善提案形成、遴选、办理、成果宣传等各环节的有效机制和办法。

(作者系湖北省政协提案委员会主任、分党组书记)



# 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的核心要义与思想内涵

□ 杨述明

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是人民政协事业发展的指导思想。

**时代方位——历史选择与新时代新使命。**习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想是着眼于中国人民近代以来革命斗争和光辉实践的历史演进、着眼于新时代“两个一百年”历史使命提出来的,是对人民政协新时代历史方位的科学判断与把握。总书记指出:“回顾人民政协65年的发展历程,我们更加深刻地认识到,人民政协植根于中国历史文化,产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争,发展于中国特色社会主义光辉实践,具有鲜明中国特色,是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信,人民政协创造了辉煌的历史,也必将创造更加辉煌的未来。”“希望人民政协继承光荣传统,提高履职能力现代化水平,为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。”

**核心要义——国家治理体系的重要组成部分。**中共中央《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》开宗明义指出:“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门机构,是国家治理体系的重要组成

部分。”制度上定位了人民政协国家治理重要主体的地位与功能。《中华人民共和国宪法<序言>》明确指出:“中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。”人民政协作为重要的政治组织,具有鲜明的广泛代表性、巨大的包容性、深刻的统战性等优势,完全能够在中国共产党领导下,最大限度地凝聚一切积极力量,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥更大作用。

**根本属性——社会主义协商民主的重要渠道和专门机构。**习近平总书记多次指出:“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。”中国协商民主“具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。”“协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程。”“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门机构。”习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想生动、具体地把人民政协根本属性与社会主义协商民主制度的基本内涵有机地统一起来,为人民政协在新的历史条件下开创新时代指明了方向。

**基本遵循——做好人民政协工作的基本原则与内在规律。**历经65年的伟大实践,我们党探索出了做好人民政协工作的基本原则和内在规律。习近平总书记系统地提出了做好人民政协工作的“四项重要原则”、推进新时代人民政协事业发展的“五个坚持”以及人民政协肩负新时代社会主义协商民主新使命的规律性理论,成为人民政协事业的理论基础和思想指引。做好人民政协工作必须坚持中国共产党的领导,必须坚持人民政协的性质定位,必须坚持大团结大联合,必须坚持发扬社会主义民主;做好人民政协工作要坚持中国特色社会主义制度优势和特点,要坚持紧扣改革发展献计出力,要坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用,要坚持广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量,要坚持推进履职能力建设。

人民政协理应按照习近平总书记“我们不‘输入’外国模式,也不‘输出’中国模式,不会要求别国‘复制’中国的做法”的指示阔步走向世界。我们有充分的理由坚信,中国特色社会主义协商民主政治制度和中国人民政协组织体系必将对世界民主政治制度与实践产生深远的影响。

(作者系湖北省社会科学院副院长、研究员,省人民政协理论研究会理事)

# 适应我国社会主要矛盾变化 加强和改进新时代人民政协工作

□ 谢红星

人民政协必须积极主动适应社会主要矛盾变化,加强和改进新时代政协工作,跟上时代发展进步的步伐。

## 一、社会主要矛盾变化对人民政协工作的影响

一是人民政协关注的工作重点发生变化。由过去单纯地关注经济建设,向关注经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面变化;向民生领域中的短板问题、发展不充分不平衡的问题等方面变化;向社会改革、公民权利、国家治理、社会安全、国际影响力等方面变化。

二是政协委员构成或面向对象发生变化。从来源看,“网红”、“大咖”、“蜗居一族”、“自媒体工作者”等“自由职业者”等新的社会阶层人士进入人民政协;从构成看,委员受教育程度普遍提高,不少委员甚至是该领域或行业的精英;从诉求看,委员所代表或反映的价值观和利益诉求将是多元化的。

三是互联网+和信息时代带来变化。以信息革命、互联网为特征的科学技术的发展已经或正在改变人类的工作方式、生活方式和思维方式。人民政协要利用信息时代的特点,尽可能多地全面了解信息、分析信息、传播信息。人民政协的工作方法、工作方式也必须适应这个变化。

## 二、对新时代人民政协工作的基本分析与把握

我国社会主要矛盾变化对人民政协带来一些影响,甚至带来一些挑战,但政协工作的基本盘并没有发生变化。

一是必须坚持党对人民政协的全面领导。人民政协是党的领导下的制度安排和政治选择,要不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义道路,在维护党的团结统一,维护国家和民族根本利益等方面与中国共产党保持高度一致。

二是必须坚持发挥协商民主的优势和作用。协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。作为协商民主的重要渠道和专门机构,人民政协必须坚持以人民为中心,密切联系群众、倾听人民呼声、回应人民期盼,为实现最广泛的人民民主作出贡献。

三是必须坚持大团结大联合。人民政协代表性强、联系面广、包容性大,要继续坚持大团结大联合方针,努力在实现两个一百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦的伟大历史进程中,发挥独特作用,做出更大贡献。

## 三、适应变化,主动作为,做好新时代的人民政协工作

一是要研究新时代。人民政协要认真研究新时代对政协工作提出的新要求,认真研究政协工作与新时代的耦合度,合理确定工作重点,发挥民主监督、参政议政作用,这是当前和今后一个时期人民政协的重大任务。

二是要探索新规律。党领导政协工作的规律,研究如何进一步加强和改进党对政协工作的领导;发挥各界作用的规律,研究如何发挥新兴群体和社会组织的作用;听取群众意见的规律,研究如何利用现代传播手段、传播方式收集和听取各方面意见。

三是要搭建新平台。要重新组建一些新的工作平台,推动原有的基于行业、派别、阶层的平台围绕政协的工作重点重新定位。要加强与新社会平台的协调,比如“QQ群”“微信群”,围绕“网红”“大咖”形成的平台等,把他们的工作纳入视野和范围之内。

四是要创造新方法。学会适应和应用互联网技术手段,共享共建交流服务平台,对相关热点难点问题加强协商、及时回复,如在处理社会热点问题中,可先采取“客观”、“中立”的原则,注重平等沟通、及时交流,在事情可控的时候,再逐步引导,表明观点,注意原则性与灵活性的工作原则。

五是要谋求新作为。要加强组织建设、全面增强履职本领;提升委员履职能力方面,要发挥委员代表面广、人脉丰厚、专业背景突出等优势,提高参政议政能力和水平;开创政协工作新领域方面,要凝聚伟大复兴的正能量;作风建设方面,要改进政协组织工作作风、提高工作效率。

(作者系湖北省政协委员、长江大学校长)

# 加强人民政协的政治引领和业务引导 充分发挥民主党派和党外委员作用

□ 范道宠

人民政协是民主党派和党外人士参与社会主义协商民主的重要舞台,政协的性质定位和组成结构决定了必须加强对民主党派和党外委员的政治引领和业务引导,促进增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,贯彻中国共产党的主张,齐心协力为建设中国特色社会主义作贡献。

## 一、重视加强政治引领和业务引导的主要做法

一是重视抓学习教育,促进提高思想政治素养和履职能力。每年制定学习计划和工作方案,举办委员培训班、专题报告会、学习研讨会等活动,突出学习中共十八大、十九大精神,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以及人民政协章程和主体工作业务知识,为政协委员履职尽责奠定坚实的理论基础。

二是重视抓制度建设,创造良好的履职环境和氛围。注重把党的领导落实到组织上和工作制度机制上。坚持省政协主要领导每年走访省级各民主党派、在重要协商议政活动中民主党派与政协专委会协作等制度。出台了加强委员履职考评工作、界别工作等系列制度。今年还出台了《关于实施履职能力水平提升工程的意见》,有效调动了政协参加单位和政协委员的履职积极性。

三是重视抓工作创新,提高了履职质量,扩大了社会影响。每年制订工作创新计划和项目。今年,由省政协主要领导挂帅,打造省政协“委员网络议政厅”,探索推进网络议政和远程协商。7月初开展的“完善住房租购并举制度,发展租房租赁市场”网络议政和远程协商,视频直播和文字互动同步进行,受到36万多网民关注,共有76位委员发言并与网民互动,大大提升了政协的社会影响力。

## 二、民主党派和党外委员发挥作用的生动实践

我从2002年开始担任湖北省政协委员,两年后从政府部门调往民主党派机关工作至今。在省政协的指导帮助下,所完成的参政议政成果得到省领导批示和督办近20人次,许多建议和意见被相关部门采纳落实,产生了很好的成效。在我参与的参政议政工作中,有两件事情记忆犹新、印象深刻:

一件事是两任省委书记接力督办一份提案。2016年4月,省民革的提案被选为时任省委书记李鸿忠重点督办案后,再次组织力量进行深入调研,撰写提交了《湖北长江经济带落实生态优先 推动绿色发展的对策建议》,就我省如何贯彻落实长江经济带走生态优先、绿色发展之路,共抓大保护、不搞大开发的问题,从4个方面提出15项建议。

为将提案办好、办实,由省发改

委、省委组织部、省环保厅、省水利厅、省经信委牵头,30余个单位近百人次参加的5个调研督办组,分别赴湖北沿江8个市州,现场查看、听取意见、查找问题、当面反馈、督促整改。12月7日,履新仅一个多月的中共湖北省委书记蒋超良主持召开督办工作座谈会,对办好省政协重点提案提出明确要求,形成了各级党委、政府、政协共谋齐推长江经济带绿色发展新格局。两任省委书记接力督办民主党派提案,成为我省参政议政历史上的一段佳话,在全国政协、统战系统产生广泛影响。

另一件事是两位省委常委共同督办一份提案。我于2016年1月撰写提交的《进一步完善我省民主党派收阅文机制的建议》,引起省领导的高度重视。时任省委常委、统战部部长梁惠玲作出批示;时任省委常委、省委秘书长傅德辉同志关注督办工作,要求省委办公厅认真研究解决。经深入调研,决定在省委省政府公文交换中心为8个民主党派增设公文交换箱,省级民主党派正式纳入省直单位公文交换序列,各民主党派对此都很满意。

这两个事例是省政协抓好政治引领和业务引导的真实写照,我们民主党派和党外委员将更加积极履职尽责,在政协这个舞台努力发挥更大作用。

(作者系湖北省政协委员、民革湖北省委会秘书长)



# 让湖北农产品更好吃更安全

——湖北省政协十二届三次常委会议聚焦质量强农战略鼓劲出招

□ 张 辉 王滢雨 尹 远



2017年,我省农产品加工业主营业务收入居全国第五位,约占全省工业总产值的四分之一,是名副其实第一支柱产业。但供给结构不够优、竞争力不够强、生产方式不够绿、比较效益不够高、基础支撑不够硬的短板问题,还需要加把劲去解决。

务农重本,国之大纲。

习近平总书记说,中国要强,农业必须强。十九大报告首度提出,“实施乡村振兴战略”是新时期做好“三农”工作的重要遵循。

“三农”,是全局稳定的“定海神针”。今年中央一号文件,对实施乡村振兴战略进行了全面部署,为政协委员履职明确了方向。

聚焦“实施质量强农战略,推进我省农业供给侧结构性改革”,省政协常委、委员在十二届三次常委会议上,以务实精神展开协商议政。

深入调研、详细分析湖北农业面临的薄弱环节、短板问题,委员们形成这样一个共识:

湖北要强,农业必须强起来;农业要强,质量必须提上来。

大家畅所欲言、各抒己见。

如何结合实际工作,认真贯彻落实习近平总书记“三农”思想?

如何认识推进农业高质量发展、实施乡村振兴战略,是当前“三农”工作的大趋势、大格局、大逻辑?

如何加强农产品质量安全?

如何加强特色农产品优势区建设?

如何促进农业发展的优质化、特色化、绿色化、品牌化、产业化、信息化?

与会人员积极思考,踊跃建言。

城乡居民对农产品的需求,由“有没有”“够不够”,转向“好不好”“优不优”——

**将“舌尖上的安全”,作为质量强农的重中之重**

民以食为天,食以安为先。

这是习近平总书记一直牵挂

心的民生大事,也是省政协常委、委员关注的焦点。

与会人员认为,农业在安全的前提下才能谈绿色、有机,湖北的水稻、油菜、生猪、淡水产品都是特色产品,要有针对性、有重点地抓好食品安全。

叶青常委认为,既要“产得好”,还要“卖得好”,是推进农业规模化经营必须切实解决的关键性问题。他提问说,如何进一步围绕“卖得好”,来加强我省农产品电子商务工作?

省经信委有关负责人回应称,将从四个方面加以推进:确保100%的行政村通宽带,力争实现自然村4G的全覆盖和95%以上的自然村通光纤;推进农产品电商基础设施建设,推动形成农村电商产品的产业基地和特色集群;继续推进与阿里巴巴的战略合作;做好百万创客培训工作。

与会人员在讨论中认为,农产品安全来源于质量,质量来源于标

准,标准来源于规模。

全国政协委员梁鸣代表武汉市政协提出建议:大力开展标准化种植园、畜禽和水产养殖场建设,推进标准化生产整村、整乡镇、整区县创建;健全“单个企业循环—园区线循环—区域面循环”三级循环农业体系;

以建设“中国种都”为目标,整合全省农业科技资源,建立现代种业产业技术体系;

设置科技专项引导开展生态循环农业关键技术联合攻关和链式技术组装集成,研发推广水土资源保护、工程化种养结合、秸秆畜禽循环利用、病虫害绿色防控等应用型技术;

完善省农产品质量安全相关法规,健全质量安全事故赔偿、信息通报公示和处罚等制度,提高违法成本,倒逼绿色发展。

农产品从农田到餐桌全程式监管,多位常委在发言中谈及。如何实现?

当阳市政协主席孙照玉建议,出台省级关于支持农产品质量安全检验检测体系建设的意见,出台解决乡镇农产品质量安全监管监测工作的相关政策,完善法规政策,落实主体责任,在有关管理办法中,增加产地准出硬性约束条款;

建立覆盖全省的农产品质量安全追溯管理平台,加快建立“产地有准出、产品有身份,来源可查询、去向可追踪”的质量安全追溯体系。

农业有效需求供给不足,质量问题是关键。

与会人员认为,农产品的质量安全,关乎人民群众生命健康,是高质量发展的基础。

他们认为,我省生态良好、农产品资源丰富的优势要发挥好,必须大力调整农业生产结构和生产力布

局,加快推动农业由增产导向转向提质导向。

宋君慧常委代表省民建建言:在全省开展摸底调查,制定全省特优区发展规划,在已有三个国家级特优区的基础上积极争创更多国家级特优区;

切实指导县(市、区)编制特优区建设规划,研究和处理好同其他相关规划的衔接关系;

坚持市场导向和高质量发展原则,按照特色农产品产业化、规模化、品牌化发展的逻辑与需要,完善特优区产业链,完善精深加工、产品附加值高的产业链条,完善品种繁育、产品研发、冷链物流、市场营销等环节的产业链条。

我省茶叶产量和面积均居全国第三位,但2017年中国十大茶叶区域公用品牌与我省无缘——

### 抓住机遇打造公用品牌,不只为他人做“嫁衣”

农业强不强,关键看品牌。品牌是产品核心竞争力的体现。

“饮长江水、吃湖北粮、品荆楚味”,怎样在全国、全球唱响?

刘顺国委员认为,机遇难得,我们要快速抓住。

习近平总书记与印度总理一场饮湖北茶谈国际事的外交活动,就为湖北茶叶产业做大做强提供了新机遇。

他建议,强化品牌引领带动。在全省凝聚将诸多茶叶品种打造成少量茶叶品牌的发展共识,抓住“一红一绿一黑”重点,着力打造“宜红茶”“恩施玉露”“赤壁青砖茶”等名优茶品牌;

设立专门机构,统筹全省茶产业发展规划、布局和协调管理;着力

促进茶叶主产区各档次茶的合理布局;加快茶叶产地市场建设,以武汉为中心建立专业的茶叶交易中心市场。

截至2017年底,我省农业品牌建设颇有成效,有效期内“三品一标”企业达1994家,“三品一标”总数达4403个,总量规模位居全国前五位。

然而,农业品牌多而杂、不精不专,在全国家喻户晓、有竞争力影响力的大品牌少。以茶叶为例,有一部分茶叶成为省外品牌的原材料。

李军常委代表省农工党、省政协人资环委建议,实施农业品牌提升行动,出台湖北省农产品品牌建设实施方案,力争在“十三五”期间,打造10个知名农产品区域公用品牌,10个国家级农业企业品牌,30个较强市场竞争力的农产品品牌;

委托专业机构定期对农产品区域公用品牌的知名度、品牌农产品的市场占有率进行测评,及时通报情况、研究问题、改进工作;

加强品牌建设,实施湖北农业标准化工程,突出湖北水产优势,重点打造一批万亩以上标准化水产品品牌基地,以规模化标准化安全化生产,确保农产品品牌的品质基础。

截至2017年,我省国家地理标志产品数量达165个,居全国第二。

但绝大多数地理标志产品的发展,停留在“申报成功即结束”的阶段,后续发展乏力。

周建元常委代表省民进建议,遴选我省地理标志产品重点支持清单,实施地理标志产品分类推进措施,保护一批,培育一批,创新一批,开发一批;

逐步构建由省级品牌、地域品牌、产业品牌、企业品牌等组成的多层次品牌发展体系,统一打造湖北



地理标志产品,促进地理标志产业整体提质增效。

“酒好也怕巷子深”,好的农产品也是如此。

省政协人资环委考察山东、河南农业品牌建设,综合省内调研情况,对今后我省农业品牌建设,给出五点参考启示:

提高认识,加强品牌建设的顶层设计,品牌不是一天建成的,要持之以恒地坚持下去;

加强优势资源的整合,打造全产业链的发展模式,一个产品打造一个品牌,保证质量和安全,提升附加值;

围绕做强做大农业产业,加快农业社会化服务体系建设,推进农业标准化、规模化和产业化建设,建立农产品安全追溯制度,维护品牌良好形象;

建立联席会议制度,创新工作

体制机制,探索建立品牌诚信体系,构建品牌危机处理应急机制;

加强宣传引导,完善宣传营销体系。

农产品品牌化,依然任重道远。

从蛋鸭养殖、水禽加工上规模,到畅想田园综合体,农村一二三产业迈向融合发展——

### 落实发展新理念,推动多元化发展

农民种地要想有好的收成,就必须经历春播、夏耕、秋收、冬藏的漫长过程,“风调雨顺”很关键。

“政如农功,日夜思之。”习近平总书记2015年出席气候变化巴黎大会开幕式并发表重要讲话,强调中国要继续推进清洁能源、生态保护、气候智慧型农业、低碳智慧型城市建设等领域的国际合作。

发展气候智慧型农业,无疑是落实新发展理念的现实和未来切入口。

全国政协委员王红玲说,气候智慧型农业是低碳农业、循环农业、绿色农业等发展理念的融合、创新和超越,更加强调农业的减排性、适应性和高效率。

今年,湖北按要求正在申报GEF7(全球环境基金赠款项目)“湖北食品安全与气候智慧型农业”项目。

她建议,以此为契机,借鉴国内外先进经验,加速湖北气候智慧型农业发展;

尽快出台湖北气候智慧型农业发展规划与配套激励政策措施、湖北气候智慧型农业发展战略;

因地制宜选择气候智慧型农业发展模式,在湖北水稻主产区应以稻田温室气体减排为首要目标,同





时以加强生态建设、提升畜产品生产效率为重点；

加强气候智慧型农业的国际合作与交流，积极申报联合国粮农组织、全球环境基金会、世界银行等机构的气候智慧型农业合作项目。

与会人员认为，我省农产品加工业发展势头良好，位居全国前列，但农产品精深加工不强、不优的问题，逐渐凸现并成为亟待解决的难题。

省九三学社经济专委会副主任王家国代表省九三学社建议，选择有比较优势的重点产业，科学规划，调整结构，优化布局，集中资源，精准发力；

抓住新一轮农村集体土地流转契机，在保证农民利益的前提下，积极引导农民从分散化和粗放式的种植养殖方式向适度规模化和标准化转变，保证充足和优质高效的原材料供应；

积极鼓励、推广和倡导农产品加工业“吃干榨尽”和“零废弃”的生产方式，实现绿色发展和企业转型升级。

我省已经出台关于创新体制机制、推进农业绿色发展的实施意见，如何落实落地？

陈荣莲委员代表鄂州市政协建议，把环梁子湖国家生态示范区建设放在推进长江大保护的战略高度整体谋划，明确环梁子湖流域3265平方公里作为全省生态农业发展示范区，确定总体目标、发展路径和体制机制，指导省直各部门和沿湖各市制定相关政策，整合环保、国土、水利、林业等部门的生态项目、资金和政策，发展生态农业，在长江大保护中率先走出一条农业生态优先绿色发展的路子。

创造了“小胡鸭”品牌的胡秀容

委员也来到协商现场。她说，蛋鸭养殖的小农状态、水禽加工企业“大群体、小规模”等困难，制约着品牌的壮大。

她提问，我省将采纳哪些措施，壮大农业产业化龙头企业、构建农业全产业链、促进三产融合发展？

省农业厅有关负责人回应说，将用力抓企业主体，推行园区产业集群效应；用力抓基地，建立特色农产品优势区；用力抓物流，全方位推进农业产业链形成；用力抓机制，形成利益紧密而生产分散的机制。

中央已经提出建设“田园综合体”的理念和要求。

邹薇常委提问说，我省将采取哪些措施发展富有特色的乡村旅游，以旅游带动乡村振兴，建设具有湖北特色的田园综合体？

省旅游委有关负责人回应说，将强化乡村旅游人才的培训，深化五级联创；继续推进乡村旅游后备箱工程，促进农民增收；继续引导旅游与重点产业融合，讲好湖北故事；继续实施旅游扶贫工程；继续推动乡村旅游的厕所革命。

资本可以流动到任何地方，而土地是不能搬迁的——

## 紧盯“钱、地、人”，改革创新促进要素聚集

如何盘活土地资源？

如何保护湖北2.3万份种子资源？

如何深入推进“三乡工程”？

如何大力推动工商资本下乡？

……

与会人员讨论激烈。

农科学生到农村基层工作的少，立足于本土创新创业的农民少，到农村从事农业经营的人才少。怎

么办？

谢红星委员建议，发挥高等院校优势和作用，大力培育新型职业农民；改革招生制度，扩大农科招生规模；扩大定向培养；开办新型职业农民学历班和青年农场主班；建立高职直升涉农本科的通道；

提高农业院校生均拨款标准，减免农科专业学生学费，鼓励农科教育进行人才培养模式改革，面向农村基层培养种养大户、企业家等农村实用人才。

资本下乡已成潮流。如何引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动，同时调动广大农民的积极性、创造性？

罗绪军委员认为，引导城市资本多种形式参与乡村振兴的力度还要加大，并代表省工商联提出建议：

加强顶层设计，着力打造区域农产品公用品牌，合理编制规划乡村产业发展规划或指导意见，鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，促进农业专业化布局、规模化生产；

加快制定我省鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，明确政策边界；

建立订单带动、利润返还、股份合作等利益联结机制，让农民成为乡村振兴的参与者、受益者；

设立省级农业产业化发展基金，鼓励地方财政建立健全租赁农地风险保障金制度，在农业投资中引入更多商业保险等，防范资本方、村集体、农户权益受损。

殷殷建言，牵挂着荆楚农村，关注着乡村振兴，助力谱写乡村振兴新篇章。图

# “购”热“租”冷,如何破解?

——湖北省政协月度专题协商会助推“租购并举”圆百姓的安居梦

□ 张 辉

协商会前,36万网友参与省政协“租购并举”网络问卷调查活动,回收有效问卷3.68万份。

这一调查主要针对年轻人群,数据显示:88.2%的受访者有强烈的购房意愿;如果可以实现租购同权,61.02%的受访者愿意租房。

武汉房地产经纪行业协会秘书长傅玲玲在解析调查数据时说,习近平总书记提出的“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位,在年轻人中引起强烈反响。

我省去年出台关于加快培育和發展住房租赁市场的实施意见,今年下发关于因城施策、规范有序发展住房租赁市场的通知,正在有计划地培育引导发展住房租赁市场。

今年,襄阳市政府将《襄阳市住房租赁管理办法》纳入2018年地方政府规章立法项目,开全省和全国风气之先。

省政协委员在调研中也发

现,住房消费观念亟待转变、租赁住房供需存在明显错配、相关政策法规尚不清晰、监管工作有待加强等问题,需要统筹解决。

如何让更广大人民群众实现美好安居梦?委员们纷纷建言献策。

## 委员纷纷建言 多措并举大力推进“租购并举”

2017年,我省住房租赁人口约565万,占全省城镇人口的16.14%。

研究城市经济的华中师范大学陈立中教授说,在省以及武汉、宜昌、襄阳等地陆续出台相关政策支持的背景下,我省租赁市场规模明显放大,租赁产品品质明显提升,租赁专营企业明显增多,互联网租赁平台日渐活跃,湖北有基础有条件在全国率先建立“租购并举”的住房制度。

他分析了租购比例严重失衡、租金回报低于商业投资价值点、相关配套政策难落实等痛点,并提出调整用地结构、增加租赁房源、力争到2025年租赁占比30%等建议。

租赁试点城市情况如何?

宋文豹委员介绍了宜昌市的初步成效和存在问题,建议省市县三级都要建立政府推进“租购并举”制度落实的领导协调机制,各级媒体应加大对“租购同权”政策和国内外发达城市“以租为先”先进理念的推介。

住房租赁新政是社会关注的热点。潘世炳委员建议,修改完善有关消防法规,将消防法规、城市规划、土地管理等配套实施,真正落实“商改住”;配置住房租赁的金融、税收和其他鼓励政策,吸引更多人参与其中。

如何托起“夹心层”群众的安居梦?

黄曲波委员建议,推进共

有住房建设,国家层面高位协调、部门联动,创新金融产品,政府主导、合理确定定价机制。如将纳入共有产权住房试点的公共租赁住房、经济适用住房出售,参照房改政策,按成本价出售。

近年来,长租公寓在我省发展较快。省民进经济委副主任邓宏乾教授建议,尽快出台湖北省住房租赁管理办法及相关政策,大力培育专业化、规模化的长租公寓企业,政府设立长租公寓投资基金等。

“长租公寓行业必须加强信用体系建设。”吉家公寓创始人兼CEO田德鑫建议,制定法规,明确运营商与租客相关权责,建立明确的行业标准及监管机制;政府主导建立长租公寓运营商、租客的信用体系;推动长租市场保险业的发展。

张粒委员更关注住房租赁企业的金融创新和税收优惠,建议推进并规范住房租赁资产证券化工作,视具体情况为购买普通商品住房的住房租赁企业制定阶段性补贴激励政策等。

### “圆桌”建在“云端”

#### 创新协商首试网络互动直播

网络议政与远程协商,是省政协今年创新协商形式的一大尝试。

协商“圆桌”通过网络铺开在荆楚大地上,大家足不出户、动动手指,上网就能感受到参政议政的激情与氛围。

7月2日上午,省政协办公厅联合湖北经视开通省政协“委员网络议政厅”。

一个半小时的直播时段,设置7个议题,最高峰吸引2万多名网友在线关注,共有76位委员发言,与网友互动,提出真知灼见。

推进住房租赁工作的有效手段

有哪些?

如何让闲置房,包括小产权房进入流通市场或租赁市场?

如何防止住房制度改革后,租金出现大幅增长?

如何调动各方参与租赁业的积极性?

在新开发房地产中,如何配置和管理租赁房?

租购同权,会不会加速学区房等热区房源租金上涨?

网民的问题,一个接一个。

省政协社法委主任王铁民回应:“目前,租赁市场还不健全,管理有待规范,租金短期内有上涨趋势。我们期待,学校在城市建设中布局更加合理,使广大市民在就学方面能享受相对平等的权利,最终抑制学区房租购价格的高企。”

活动中,省政协发放调查问卷,收到网民观点、意见和建言300多条。

网民纷纷建议——

多提供小户型的房子;按户口限定房产数量;多建些公租房,重点打击虚假租房户;加快征收空置房税;建立统一交易服务平台;尽快让外地户籍、在武汉有稳定工作、按时缴纳社保的人群,享有公租房;让开发商房源信息透明化等。

委员们也在网络上纷纷建言——

余庆德委员建议,逐步建立住房租赁信用评价体系,使人民群众能在平台上“放心选房、放心选机构、放心选从业者”。

张伟委员建议,出台鼓励出租、惩戒闲置的制度,盘活现有住房存量。

李春生委员建议,健全住房租赁监管的体制机制,营造良好的法治环境。

### 直面问题矛盾

#### 有关部门积极回应民生关切

在月度协商的互动交流阶段,去年刚从湖北大学毕业的何家慧首先站了起来。

“住房问题关系到我们在这个城市的归属感和幸福感。防止旧城改造和政策调控引致的房源减少和租金上涨,政府有什么应对措施吗?”

省住建厅负责人回应说,稳定房源,督促各地尽快编制《2018—2020年住房发展规划》;引导预期,遏制以提升品质为名、实际上借机炒作房租和提高租金的行为;坚持政府保障、市场运作的原则,在提高租赁住房品质的同时扩大公租房的保障范围;规范秩序,研究制定住房租赁的合同示范文本等;联合开展专项整治,稳定租赁关系,稳定租金水平。

红璞公寓业务总监黄静提问说,武汉市可否在三环内的城市中心区域开放集体性质的建设用地,来做租赁性用地的试点?

省国土资源厅负责人回应说,利用集体建设用地建设租赁住房,目的是增加租赁住房的供应、缓解住房供给的矛盾,同时拓展集体经济的组织和农民的增收渠道,丰富农村土地关系的实践。目前武汉市有4个试点,在东湖高新区、江夏区、黄陂区和蔡甸区。

王佩委员提问说,如何通过税收杠杆促进住房租赁业发展?

国家税务总局湖北省税务局有关负责人回应说,将加强房屋出租税收政策的宣传,进一步优化税收服务,做好政策的跟踪调研,及时掌握执行中存在的问题,积极向中央有关部委反映,推动相关税收政策进一步完善,促进住房租赁业健康发展。图



# 做大荆楚文化 唱响长江品牌

——湖北省政协“推进中华优秀传统文化传承发展，  
助推文化强省建设”月度专题协商会建言

□ 张 辉 王滢雨 尹 远

今年4月，习近平总书记在视察湖北时指出，荆楚文化是悠久的中华文明的重要组成部分，在中华文明发展史上地位举足轻重。

7月12日，国务委员兼外交部长王毅表示，历史上的湖北，曾是中华文明的重要发源地。近代以来的湖北，成为中国革命与建设的重要先行者。新时代的湖北，正在打造成中部地区发展的新高地。

湖北优秀传统文化底蕴丰厚。从炎帝神农“勤廉仁简”到孝廉文化，从三国文化故乡到红安、大悟两个著名的将军县，无数优秀传统文化和先进事迹，唱响文化自信，感染着一代代中国人。

如何打造新时代湖北贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的新亮点？

如何寻找新时代的湖北文化建设新支点？

如何设置新时代湖北对外传播的新重点？

如何在讲好中国故事的全国热潮中，率先突破、开拓创新，讲好、讲活、讲深、讲透湖北故事？

7月19日，省政协委员在“推进中华优秀传统文化传承发展，助推文化强省建设”月度专题协商会上，思考着、建言着，为奏响新时代长江之歌的湖北乐章献计献策。

## 荆楚文化已上升到国家层面抓住机遇强化这一源动力

外交部湖北全球推介活动现场，茶道、汉绣、

青铜器等长江边的文化遗产让人流连忘返。

协商会上，不少委员和专家都谈到了外交部主办的这场盛大推介活动，并积极思考、建言荆楚文化在新时代的传承发展路径。

如何将湖北底蕴深厚、资源丰富的优质文化资源，转化成更多更好的文艺精品？卢纲委员现场提问。

荆楚文化已上升到国家层面，我们要抓住机遇，加强统筹协调，抓好规划引领，出台总体实施意见，把湖北文化做大，唱响长江品牌，推动文化强省建设。省委宣传部有关负责人现场回应。

优质的荆楚文化资源，怎样转化为品牌建设的源动力？

黄立国常委建议，重点打造一批代表湖北形象、湖北精神、湖北力量的优势文化品牌，将文化品牌建设深度融入到长江经济带发展和“一带一路”建设中，融入湖北省现有的文化产品、文化服务和项目建设中，深化文化与教育、科技、金融、贸易、旅游、体育等的融合发展，形成具有核心竞争力的文化产业链和产业集群。

耳熟能详的荆楚文化、三国文化、武当道教文化、江城文化等，如何传承与发展？

省社科院楚文化研究所所长助理黄莹建议，培育文化企业航母，推动产业转型升级。着力打造3个至5个国内外知名的文化企业品牌，培育打造1个至3个具有国际影响力的自主品牌赛事，推动文化创意企业上市。

如何让收藏在博物馆的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来？

陈飞委员建议，启动荆楚文化标识工程，以“楚文化”为主题，选取典型文化遗产树立湖北省荆楚文化省级标识，明确湖北文化标识形象，打造湖北标识品牌。在此基础上，统筹遗产保护工作，综合利用文化遗产标识地，弘扬非物质文化遗产，打造“文化遗产+”创新业态模式。

### 把千千万万文化文艺从业者、爱好者凝聚起来

彭青莲常委就如何保护非遗传承人提问。

省文化厅有关负责人回答说，我省高度重视非物质文化遗产保护与传承工作，已经建立起相关体系，下一步将研究制订考评体系，修订完善代表性传承人的管理办法，吸引年轻人参与这项工作。“发挥新乡贤的文化建设功能，是解决公共文化供给与需求不匹配问题的途径之一。”省民进文化艺术委员会副主任纪东东建议，着重发挥新乡贤的资本优势、组织协调功能、桥梁作用、行为示范效应，丰富基层公共文化服务。

文化强省建设，必须要有一支高水平的专业文化队伍作支撑。“必须深化院团改革、夯实中坚力量。”林习珍委员建议，全面落实公益性文艺事业保障兜底政策，不断强化相关文艺院团基本经费保障，有计划地引进和招聘一批懂文化产业、懂文化市场开拓的专业人才和舞台艺术经营管理人才。

新文艺组织、新文艺群体发展之迅猛、体量之庞大、构成之丰富，大大超出预期，但也存在一些问题。“要创造条件，把千千万万文化

文艺从业者、爱好者凝聚起来。”陈迪和委员建议，在为他们成长做好顶层设计、出台扶持政策、搭建展示交流平台等的同时，强化政治引领，做好组织学习培训、加强党建、鼓励各类社会公益组织和志愿服务协会吸纳新文艺组织和新文艺群体加入等工作，使其自觉弘扬主旋律、传播正能量。

### 优秀传统文化冲出“深闺”需要创新传播方式

如何让优秀传统文化冲出“深闺”、助力讲好新时代湖北故事，是委员关注的焦点之一。

严炳洲委员现场提问，湖北卫视在激烈竞争中，如何不断提高影响力？

湖北广播电视台相关负责人回应说，将从汲取创作营养以精品呈现、擦亮文化名片、办好访谈节目、建设数字化电视等方面着手，全面提升影响力和品牌价值。

陈先红委员建议，尽快制定讲好湖北故事系列专项规划，与国家和湖北的“十三五”文化事业发展规划、文化产业发展规划、旅游发展规划等相衔接。同时，开展新时代湖北精神大讨论，制定好屈原文化、太极文化、中华礼乐文化、湖北水文化、木兰文化五大旅游发展战略规划。

如何实现“湖北特色、中国气派、世界表达”？

石侵常委建议，加强荆楚文化传播的针对性，寻找跨文化传播的共同点，让受众主动亲近荆楚文化。改进传播途径，变“荆楚文化走向世界”为“荆楚文化留世界”。

他建议，加强荆楚文化国际传播的人才队伍整合，出台政策，让与湖北相关的汉语志愿者教师回国后

能来湖北继续从事文化传播工作，同时推进荆楚文化进孔子学院教材和课堂。

### 让更多荆楚文化可看、可玩、可互动、可体验

郭应虎委员关注荆楚文化相关景点“可看、可玩、可互动、可体验”要素不足的问题，并结合大别山革命老区振兴发展提出建议：

重点做好“文化+旅游”融合建设，牢牢抓住乡村振兴、扶贫开发、生态建设等战略实施机遇，把红色文化开发建设融入其中，做好文旅结合文章；

统筹建立大别山红色资源和旅游资源数据库及红色旅游资源数字平台，启动建设“互联网+大别山红色文化云”工程，培育红色文化为支撑的研学旅行和体验旅游精品线路。“让红色文化更有魅力更有特色”也是蔡国斌委员的关注点。他提出建议：

大力挖掘红色文化基因，实施红色文化发展战略，组织开展对全省红色文化的发掘整理工作；

加快红色革命遗址遗存的复原保护工作，建立红色革命文化遗迹体验区，策划以湖北为题材和背景红色影视作品；

做好全省各地红色旅游规划工作，将红色旅游与文化旅游总体规划、同步规划。

黄石独具魅力、独树一帜的矿冶文化，不仅是荆楚文化的鲜明特色，更是华夏文明的典型代表。

黄石市政协副主席汪岚建议，重新瞩目和审视黄石矿冶文化的独特内涵，深入挖掘和弘扬黄石矿冶文化的精神内涵及时代价值，让矿冶文化成为推动湖北高质量发展的精神动力和源泉之一。

# 着力构建“党建+”红色引擎 推动政协事业融合创新

□ 岳光辉

近年来,恩施州政协牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念,坚持以新思路、新机制、新手段谋划和推进政协机关党的建设,以“党建+”红色引擎助推党建工作与中心工作、日常工作深度融合,加出了特色、加出了实效、加出了政协工作生命力,“两张皮”问题得到有效解决。

## 一、着力构建“党建+”的主业体系,强化党建引擎地位

“打铁还需自身硬”,构建“党建+”红色引擎,最根本、最基础的是要建强党组织,让党建工作自身实起来、硬起来。

(一)突出思想建党,筑紧“压舱石”。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为机关党建的首要政治任务并贯穿于工作中,通过集体学习研讨、专题调研、学习讲坛、读书会、报告会、个人自学等多种形式,扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。出台加强意识形态工作的实施意见、信息发布管理制度、网络舆情应急处置预案等规范,牢牢掌握意识形态工作话语权。严格执行新形势下党内政治生活若干准则,严明政治纪律和政治规矩,不断增强政协干部和政协委员的“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,不断巩固团结奋斗的共同思想基础。

(二)突出制度管党,拧紧“责任链”。对党建工作实行项目化、清单化、方案化管理,将机关党建工

作纳入州政协年度工作总体安排,制定年度机关党建工作要点、重点工作任务清单、责任清单以及“支部主题党日”规范,明确机关党组、党委、支部主体之责和书记第一责任、其他成员“一岗双责”,层层传导“全面从严”的压力。修订党组议事规则等12项制度规则、37项机关管理制度,建立党建优先、一月一调度、全程纪实管理等制度,出台机关党组成员指导联系党支部、在外出调研视察和扶贫驻村工作队中委派纪检监察员制度,把全面从严治党覆盖到每一个支部、每一名党员。

(三)突出基础固党,攥紧“吸铁石”。以创建服务型党组织为目标,紧紧抓住领导干部这个关键,突出抓好支部建设,切实增强党支部的凝聚力、战斗力。坚持优秀干部向支部班子集中,严格支部书记和支部成员选任标准,遴选党建经验丰富、工作责任心强、有凝聚力和号召力的优秀干部担任支部书记,遴选精干力量配齐配强支部班子,定期开展机关党务干部交流培训,切实保障支部书记和成员的先进性。坚持“处方权”向支部书记集中,党员领导干部自觉以普通党员参加党支部活动,自觉维护支部书记权威,充分支持各党支部书记充分发挥主观能动性,用好“处方权”,开出“好处方”,各支部积极探索“优秀支部工作法”,争创“红旗党支部”,机关支部连续多年被州委和州直机关工委表彰为先进基层党组织。坚持战斗力向支部堡垒集中,扎实开展“支部主题党日”活动、双指数管理、“三会一课”、谈心谈话、民主评议、组织生活会和“创建一流



机关”“微心愿”志愿服务等主题活动,引导党员牢固树立“四个意识”,自觉防止和克服“四风”,带头创先争优。

## 二、着力构建“党建+”协商体系,服务党委中心工作。

紧紧抓住发展第一要务,不断向党建工作出题目、提要求、做文章,努力做到党委想什么,机关党建工作就抓什么;党委抓什么,机关党建工作就落实什么,确保政协协商方向正确、融合创新、富有成效。

(一)把党的领导强起来。坚持在党委领导下推进政协协商民主建设,认真落实中央、省委、州委关于加强社会主义协商民主建设的系列要求,加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接,推动协商于决策之前和决策实施之中。严格执行请示报告制度,凡是州政协的重要工作、重大活动和重要问题,都及时向州委请示、汇报,并主动邀请州委领导参加政协全体会议、常委会议、有关专题座谈会和重大活动,增强了政协协商的科学性和计划性。

(二)把中共委员用起来。根据党员委员的具体情况,有针对性地常提醒、多服务、交任务,充分发挥中共党员的先锋模范作用。党组几乎逢会必讲政协组织中党员委员的作用,要求党员委员时刻牢记党员是第一身份。重要会议之前,如每年全会之前专门召开党员会议,传达中央、省委、州委有关精神,提出把准政治方向、高标准履职、做好统战工作、正风肃纪等要求。帮助指导党员委员结合各自实际,履行委员职责,包括带头参加协商讨论,带头开展思想交流,广泛结交党外朋友,积极协助党委政府开展协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心

的工作,为服务改革发展稳定汇聚了正能量。

(三)把协商力量聚起来。健全完善协商议政制度体系,及时修订完善《州政协常务委员会会议工作规则》《双月协商座谈会实施办法》等12项制度规则推动政协协商民主制度化、规范化、程序化发展。健全州政协主席、中共党员副主席联系民主党派和工商联制度,州政协党组集体走访州各民主党派和工商联,加强与党外人士联系交友,引导并通过他们带动全州各界人士始终与州委心往一处想、劲往一处使。探索推行“一统七联”模式(党建统领一切,协商议政联商、调研视察联动、民主监督联推、大会发言联说、提案工作联处、社情民意信息联通、界别活动联谊),全面提升专委会履职能力,增强了建言献策的全局性和客观性,提升了政协工作的层次和质量。2017年以来,聚焦硒产业发展(州高新区建设)、全域旅游发展、垃圾焚烧发电、农业绿色发展、施州古城保护开发等重点工作建言献策、协商议政、务实监督,为促进州委、州政府决策民主化、科学化和重要决策落实落地发挥了重要作用。

## 三、着力构建“党建+”脱贫体系,践行党的根本宗旨

坚持人民政协为人民,聚焦脱贫攻坚第一民生工程,充分发挥政协党组织的“桥梁”和“纽带”作用,有效凝聚各方力量,汇聚群众智慧,助推脱贫攻坚。

(一)组织向精准扶贫领域延伸。发挥党建促扶贫的引领作用,由机关党组书记(或党组成员)任驻点村第一书记,并在“尖刀班”中设立临时党支部,建立驻村工作队纪检监察

员制度,突出脱贫攻坚中心任务,深入探索“党建+脱贫攻坚”模式,直接担负教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责,采取赠送党建书籍、共学创新理论、共析致贫原因、共谋攻坚举措等方式,大力实施精神扶贫、素质扶贫、发展扶贫,着力拔除“思想穷根”,增强“造血功能”。

(二)议政向精准扶贫领域聚焦。把打赢脱贫攻坚战作为建言重点,充分运用调研视察、提案、社情民意信息等形式,建真言、献良策,并持续跟踪反馈。《用全域旅游撬动乡村振兴》《关于大力推进体制机制重大创新,将四县市五乡镇高山片区打造成“一谷两基地三示范区”主战场的提案》《易地扶贫搬迁不是简单地给百姓盖新房》等一大批成果引起省州主要领导关注,或转化为党委政府的决策部署。

(三)精力向精准扶贫领域集中。积极投身精准扶贫主战场,州政协党组书记牵头负责州直单位驻宣恩片区精准扶贫工作,主席、副主席分别联系12个重点贫困村,组织机关干部开展结对帮扶全覆盖,选派12名机关干部直接参与精准扶贫“尖刀班”“督战队”。大力实施政协委员参与精准脱贫为民、爱心、带动“三大工程”,推行“1331模式”(1名政协常委会议组成人员带领3名以上政协委员开展“三大工程”、提出一条好的意见建议),1993名州、县(市)两级政协委员组成286个小组,对口帮扶3755户贫困户、2265名贫困学生、398个农业专业合作社,有钱出钱、有力出力、有点子想点子、有门路找门路,涌现出许多感人的帮扶故事,充分彰显了政协委员强烈的社会责任感。

(作者单位:恩施州政协)

# 房县政协创新“一二三”党建工作法 促进工作质量大提升

□ 徐锦凤

如何以党的建设统领新时期政协工作？房县政协党组结合实际创新党建工作方法，在政治引领中坚持维护“一个核心”，在从严治党中夯实“两个责任”，在日常教育管理中注重“三个常态”，创新“一二三”党建工作法打造强大动力引擎，牢牢把握政协团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，积极为房县经济社会转型跨越发展凝聚共识、汇集力量、建言献策，得到县委、政府高度肯定，受到省市政协表扬，赢得了社会好评。

## 一、在政治引领中坚持维护“一个核心”

一是把握政协性质定位，确保正确政治方向。县政协党组毫不动摇坚持党的领导，不断增强同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉，自觉在宪法法律和政协章程范围内开展工作，准确把握人民政协作为统一战线组织、多党合作和政治协商机构、发扬人民民主重要形式的性质定位。认真贯彻落实省市县党建和全国“两会”及省、市政协工作会议精神，统一思想认识，推动政协各专委会、政协委

员把坚持党的领导、坚持人民政协性质定位、坚持大团结大联合、坚持做到思想上高度认同核心、行动上紧跟核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心，政协党组一班人始终保持政治定力、始终担当政治责任、始终涵养政治品格、始终强化政治自觉，牢固树立“四个意识”，自觉服从服务于全面建成小康社会目标，巩固团结奋斗共同思想政治基础。

二是自觉接受领导，认真完成县委交办的中心工作。政协党组坚持把围绕中心建言献策作为着工作重点，使政协工作与县委政府工作形成良性互动。凡是政协的主要工作、重大活动、重要问题都主动向县委请示汇报；政协召开全体会议、制定年度工作要点、协商议题和调研视察等重要工作，及时报县委审批；邀请县委、政府领导参加政协的各种重要会议和重大活动；凡是涉及经济和社会发展规划、重要人事安排等重大协商事项交到政协后，及时召开党组会，在充分协商的基础上，统一思想共识。同时，政协领导班子成员按照县委统一分工，通过联系乡镇、包联企业、挂帅重点项

目，积极主动、全身心投入全县经济建设，政协领导最多一人挂帅7个重点项目（主导产业），14名政协专委会主任、副主任在完成本职工作同时，分别在全县16个重点项目建设一线，尽职尽责开展工作，主动为县委、政协分忧。

三是加强理论学习，切实提高政治站位。县政协党组把学习与服务经济社会发展、改进工作作风、研究重大问题相结合，制定了《中共房县政协党组关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案》《县政协机关学习计划》，细化年度学习任务和安排。全年通过各类会议、培训讲座、专题辅导等形式，组织开展学习30多次、专题讲座10场次，专题传达学习中共十九大精神5次，使广大政协委员和机关干部进一步深刻领会新时代中国共产党的使命、中国特色社会主义思想和基本方略，切实掌握发挥社会主义协商民主重要作用的目标要求、方式方法。同时，在认真组织学习党章党规、学习系列讲话的基础上开展了“高举团结民主旗帜 瞻仰红色遗迹 践行绿色环保”等主题教育活动和“我为党旗添光彩”演讲大赛，

提升了机关党员履职为民的政治责任感和历史使命感。

## 二、在全面从严治党中注重夯实“两个责任”

一是全面落实党要管党从严治党的主体责任。县政协党组切实把思想和行动统一到十九大精神上来,统一到中央、省委、市委、县委的全面从严治党决策部署上来。政协党组制定年度党建重点工作任务清单,层层签订党建责任状,全面压紧压实党建工作责任。建立健全党建工作常态化指导、督导和协调机制,明确专人负责,确保党建重点工作督在日常、严在经常,全面指导、推进政协机关党建工作的开展。同时,还结合开展“新时代湖北讲习所”活动和政协机关党员干部业务“大讲坛”,深入学习习近平《谈治国理政》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》以及新修订《宪法》《政协章程》等,在日常工作中不断丰富学习内容,加大政协机关党员的党性锻炼,全面落实党要管党从严治党的主体责任。

二是全面落实党风廉政建设主体责任。政协党组始终把党风廉政建设和反腐倡廉工作作为机关建设的一项重要任务来抓,按照“谁主管、谁负责”的原则,政协党组书记认真履行第一责任人责任,践行“四个亲自”要求,逢会必讲党风廉政建设,年初与班子成员分别签订《房县政协党组2017年党风廉政建设责任书》,班子成员又与分管的专门委员会、办公室签订党风廉政建设责任书,层层传导压力,把党风廉政建设责任分解到各党支部、各委室,做到与政协工作同谋划、同部署、同推进、同落实。2017年“三八”妇女节,县政协组织了“倡导好家风,争当贤内

助”主题活动,邀请政协干部家属、部分常委参与,以互动畅谈、击鼓传花、趣味答题等形式,增进同事间的友谊,促进家庭和谐,传导党风廉政建设新要求,倡导干部职工廉洁自律新风尚,全面落实党风廉政建设主体责任。

三是全面加强领导干部和机关作风建设。县政协党组先后修订完善了《县政协机关管理制度》《县政协机关干部十条规定》等制度,严格执行中央“八项规定”,规范了办文、办会、办事程序,努力营造踏实干事、用心做事、规范办事的良好氛围。在政协党组统筹领导下,仅2017年,县政协党组会、干部职工大会上学习中央、省、市、县执纪问责通报11次,进一步增强了党员领导干部的政治意识、大局意识、服务意识和廉洁意识,筑牢正确的世界观、人生观和价值观,切实提高机关党组织和党员的自我管理、自我净化、自我约束能力,传导党风廉政建设新要求,倡导干部职工廉洁自律新风尚。同时,结合政协机关党员干部作风建设开展了“微调研”“微提案”“微信息”的“三微”活动,收集意见建议归类汇总7大类117条,上报社情民意230条,提供178条销售信息,化解矛盾200余起,调解相关纠纷24件,群众满意率不断提升,彰显了政协委员的社会价值,树立了政协组织的良好形象,使政协工作在创新中不断提升。

## 三、在日常教育管理中坚持“三个常态”

一是坚持“三会”制度落实成常态。县政协党组按照《关于严格执行党的组织生活制度,开好党员领导干部“三会”的通知》,党组成员自觉落实“三会”制度执行成常态,县

政协4名党组成员精心准备严肃认真地参加党组领导班子民主生活会、所在党支部的组织生活会,政协党组书记、主席徐锦凤分别5次深入联系乡镇、村和县直单位指导领导班子民主生活会并认真开展“讲习”活动,给党员上好党课,给其它政协党组成员和机关党支部、党小组做好示范,实现“三会”制度全覆盖。为了严格机关党支部组织生活会,政协党组书记、副书记、党组成员都到党小组和支委会参加关于专题政论片《将改革进行到底》的学习讨论,主动参加每次“支部主题党日”活动,通过全年持续的督促指导,进一步增强了机关党内组织生活的规范化和有效性,将“抓在日常、严在经常”落到实处,“灯下黑”问题基本得到解决。一年来,县政协党组结合县中心工作,组织委员视察调研6次,认真撰写了《房县特色小镇建设的调研报告》《房县乡村旅游产业发展的调研报告》《房县全力打造百亿黄酒及发酵产业的调研报告》等10余篇,得到县委、县政府充分肯定和社会一致好评。

二是坚持“双十星”争创成常态。县政协党组特别注重机关党支部争创“十星级”党支部和党员争创“十星级”党员活动,以“一诺三评创十星”活动为基础,经过“公开承诺—党员自评—民主测评—组织评定—结果公示”的流程,对党员实行百分制星级管理,政协党组把“双十星”争创活动作为党组织和党员日常教育管理的有效载体,要求政协机关党支部“双十星”争创活动立足政协自身实际,把“双十星”争创的各种概念和活动具体化,把争创活动与重点工作相结合、与队伍建设相结合、与作风转变相结合,突出活动的针对性和实效性,切实履行政协机



# 强基固本抓实党建工作 唯旗是夺创一流业绩

□ 中共政协竹溪县委员会党组

自十届政协换届以来,竹溪县政协党组围绕“两学一做”学习教育常态化、制度化,扎实开展以“讲学习、比素质,讲政治、比担当,讲纪律、比看齐,讲奉献、比业绩”为主要内容的“四讲四比”活动,不断激发政协机关党员干部和政协委员中的党员争当勤学善谋的表率、履职尽责的表率、创先争优的表率、担当奉献的表率,政协工作有目标、有抓手、有活力,有力推动了政协工作和党建工作两手抓、两手硬、两促进,政协工作在全县大局中更加有为有位,被中共竹溪县委授予“先进党组

织”荣誉称号。

一、讲政治,做到“三个一以贯之”。一是一以贯之地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。始终把坚持习近平新时代中国特色社会主义思想作为筑牢共同思想政治基础的主轴,将之贯彻落实到政协工作的各个方面和整个过程,使之真正成为全体政协工作者和政协委员思想上的“定心丸”、政治上的“定盘星”、行动上的“定位器”。坚定不移地维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导,坚定不移地贯彻执行党的路线方针

政策,坚定不移地增强“四种意识”“四个自信”和“五个认同”,在政治立场、方向、原则、道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是一以贯之地把强化理论武装、增强政治定力作为第一位的任务。政协党组紧密联系政协实际,开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、务实有效的学习活动。2017年开展中心组学习12次,主席会议学习13次,常委会专题学习4次,“两学一做”主题党日13次,组织委员参加全国、全省、全市政协集中培训40余人次,认真学习、深刻领

关岗位职责,全面完成政协全年重点工作任务,确保“双十星”争创活动取得实实在在效果,有效提升了政协机关党员干部履职能力和业务素养,各专委会定期开展业务交流学习成常态,主动思考调研,积极撰写一大批稿件。一年来,《人民政协报》《湖北政协》等杂志和省、市政协网站采用120余篇,《房县开展百姓问政强化民主监督实践与思考》课题被评为省人民政协理论研究会2017年论文三等奖,“建议出台政策支持高山蔬菜阳荷特色产业发展”“精准扶贫中的信访矛盾亟需重视”

2篇信息被省政协直接呈报省委常委、常务副省长进行转办;“建议在精准扶贫中抓好群众‘五知’教育”在《政策》杂志2017年第4期刊发,开创房县政协调研宣传新局面,扩大了房县的知名度和美誉度。

三是坚持“主题党日”活动成常态。县政协党组通过开展“支部主题党日”活动规范支部组织生活,建设一支政治合格、守纪合格、品德合格、履责合格的政协机关党员队伍,在组织开展党员日常活动中结合精准扶贫、调研视察、提案办理、协商民主等工作,帮助基层群众解决突

出问题43件。同时,县政协党组充分利用每月“主题党日”开展在政协委员党员中发起了“我为扶贫攻坚做件事”的倡议活动,得到机关党员干部和基层党员政协委员积极响应,签订意向书257份,涵盖了“吸纳贫困劳动力就业”“产业带动帮扶”“技术培训”“生产资料捐赠”“结对帮扶”等12项、办实事580余件,义务培训373人次,提供就业岗位3117个,捐资、捐物300多万元,赢得了社会各界的广泛赞誉。□

(作者系房县政协党组书记、主席)

会中共十八届历次全会、中共十九大和习近平总书记重要讲话精神,省委、市委、县委有关会议精神,准确把握中国特色社会主义理论体系和协商民主理论。三是一以贯之地把“围绕中心、服务大局”作为政协工作的主线。县政协党组始终围绕县委县政府的决策部署开展政协工作,在宏观决策中搞好协商,在目标实现中搞好协同,在具体工作中搞好协作,做到县委的工作部署到哪里、政协的力量就汇聚到哪里,县政府的工作推进到哪里、政协的作用就发挥到哪里,广泛凝聚改革共识、发展共识、法治共识、反腐败共识和价值观共识。坚持利用调研、视察、监督、协商等各种活动,深入到机关、企业、学校、农村、社区,广泛宣传党的大政方针和发展形势,认真收集、整理、反馈社会各方面的意愿,致力于把县委县政府思路意图和人民群众的想法、说法、看法凝聚在一起,不断强化心无旁骛抓发展、埋头苦干搞建设的发展共识和行动自觉。

**二、讲纪律,认真落实“三大责任”。**政协党组始终把纪律和规矩挺在前面,严格落实中央八项规定和省市县委有关规定要求,一环接着一环拧,一锤接着一锤敲,驰而不息纠“四风”,锲而不舍树“新风”。一是认真落实教育责任。坚持教育为先,挺纪在前,党组成员自觉遵守党章、践行党章,严格执行党内政治生活制度,坚持民主集中制,严格执行民主决策机制、集体领导与个人分工负责相结合的制度、请示报告制度等。二是认真落实主体责任。政协党组按照党要管党、从严治党的要求,坚决贯彻落实中央、省委、市委、县委关于党风廉政建设和反腐败工作的决策部署,下发了《关于落实党

风廉政建设主体责任的实施意见》,坚持把党风廉政建设纳入党内全年整体工作,与政协工作同安排、同部署、同落实、同检查、同考核。同时按照“谁主管、谁负责”的工作原则,明确党组成员责任内容,落实具体责任人,促进了党风廉政建设的顺利开展。三是认真落实自律责任。认真贯彻落实中央“八项规定”和省、市、县委的相关规定精神,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。政协党组成员坚持“五带头”,即带头厉行节约,带头反对铺张浪费,带头执行廉政准则,带头执行财经纪律,带头执行“三短一简”要求。下基层坚持不打招呼,不带新闻记者,不召开工作汇报会。严格执行财经纪律和预算管理,厉行节约,从严管控,政协机关接待费、旅差费、办公经费呈现下降趋势。

**三、讲担当,抓实“五大建设”。**一是注重加强思想建设。采取请专家专题辅导、集中座谈讨论、深入基层感悟等方式,先后2次邀请市县社科专家就学习贯彻党的十八届六中全会和党的十九大精神,对全体委员进行专题辅导。二是注重加强党的建设。持续巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成果,扎实开展“两学一做”学习教育,按照全面从严治党的要求,用“严”的精神、“实”的作风,不折不扣抓好专

题学习研讨和问题整改,不断培元、固本、强基、提质,政协工作有目标、有抓手、有活力。三是注重加强制度建设。报请县委印发出台了《关于进一步加强和改进新形势下人民政协工作的意见》《关于加强人民政协协商民主工作的意见》等5个文件;在全市率先制定出台了《协商民主工作规程》《关于开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的实施意见》等协商民主制度;创造性的制定了《县政协委员管理办法》《政协竹溪县委员会述职报告制度》等管理制度;建立和完善了《县政协下基层联系和服务群众制度》《县政协重大决策征求公众意见制度》等群众工作制度。四是注重加强组织建设。认真贯彻落实习近平总书记“懂政协、会协商、善议政”的要求,切实加强政协常委会、专委会、界别和委员队伍建设,让委员议政有舞台、协商有平台、建言有渠道、监督有办法、履职有作为。建立和完善“委员履职反馈制度”和“委员履职年终通报制度”,坚持每半年对委员参加会议、参与活动、提交提案、反映社情民意、服务中心工作情况进行一次书面通报,对不参加会议、不参与活动、不提交提案的“三不”委员,实行书面告知、主席约谈、劝辞等办法予以处理。五是注重加强机关作风建设。按照“实化、细化、量化、清单化”和“可检验、可比



较、可考核”的要求,持之以恒地抓好机关效能建设和作风建设,推行履职尽责量化管理和绩效考核,机关政务性工作质效明显提升,事务性工作水平不断提高,保障性工作运转规范,理论研究和新闻宣传有声有色。

**四、讲履职,提升“五大质效”。**始终坚持党建工作和政协工作“两手抓,两不误,两促进”,切实做到“四个勇于担当”:勇于担当推动改革的责任,做到站位高远不落伍;勇于担当促进发展的责任,做到服务大局不偏离;勇于担当履职为民的责任,做到守土有责不失职;勇于担当委员的主体责任,做到知行合一不懈怠。一是提升调查研究质效。坚持把调查研究作为政协履职的首要工作,实行重大课题系统调研,协商议题深度调研,视察课题跟踪调研。2017年向县委县政府报送调研报告8篇,协商材料40多个,县委县政府主要领导对多数报告作出批示,并印发《领导参考》《政府参阅件》《工作简报》予以指导全县工作。今年一季度,围绕打好精准脱贫攻坚战开展了为期一个多月的大走访、大调查,形成了专题调研报告16篇,报送的《关于坚决打好精准脱贫攻坚战的调研报告》得到了市政协主要领导的签批,并印发《参阅件》供各地学习借鉴参考。二是提升协商议政质效。创新协商方式,

打好“组合拳”,推动调研、协商、监督深度融合,着力打造“季度协商座谈会”“双月民意恳谈会”协商议政品牌,探索推行“345”广泛多层的协商新模式,构建了以县委加强领导、政府大力支持、政协积极搭台、界别协同配合为框架的协商民主新格局,省政协通过《政协工作简报》连续推介竹溪政协的经验作法和成功模板,并先后在省、市政协有关会议上作经验交流。组织召开常委型协商、专题协商、对口协商、界别协商等各类协商议政活动20多次,就“三廊”建设、通用航空、社区服务与发展和实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战等重点课题开展广泛协商。三是提升民主监督质效。坚持问题导向,突出监督重点,围绕全县重大民生事业、重点工程建设等开展专项视察,以视察报告、调研报告的方式及时反映真实情况,提出针对性强的建议意见。围绕城镇建设与管理、发展有机农业等重要民生课题,灵活多样的召开民意恳谈会,面对面体察民情、了解民声、纾缓民愿,通过《社情民意信息专报》向省市政协和县委县政府报送信息50多条,30多条信息得到省、市政协采用或转报相关部门。创新提案办理,县委书记、县长领衔督办重点提案,县委办首次印发《政协重点提案督查通知》,县政府办制定出台了提案

办理与委员面商考核机制,实现了“领导领办、两办督办、面商快办、合力齐办”的提案工作新局面。四是提升参政议政质效。政协党组成员准确把握角色定位,主动投身经济建设主战场,人人联系重点项目,时时聚焦民生事业,处处服务经济发展,深入一线排忧解难,全力协助县委县政府做好产业发展、招商引资、精准扶贫、“六城联创”、全域旅游、信访维稳、工程协调、项目推进等工作。注重发挥政协联系群众、服务群众、致富群众的优势,积极参与“圆梦老家”、大众消费扶贫、易地扶贫搬迁等工作,组织委员按开展“123爱心接力助脱贫”活动,涌现了一批引领产业发展、带领脱贫致富、精准济贫帮困的典型。五是提升履职为民质效。政协党组坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为工作方向和追求目标,坚持政为民议、言为民建、策为民献、利为民谋、事为民做。紧紧抓住人民群众关注的城镇社区建设、健康服务、新型农保、易地扶贫搬迁、金融扶贫、留守妇女儿童、居家养老等问题,通过专题视察、社情民意信息、界别协商、提案督办等方式,当好群众“代言人”,凝聚社会各界正能量,实现了“党政对政协履职满意、群众对问题解决满意、委员对发挥作用满意”的效果。

图



编者按:2018年7月19日,省政协召开月度专题协商会,聚焦“推进中华优秀传统文化发展,助推文化强省建设”协商建言。11位省政协常委、委员,省民主党派、市县政协代表和专家学者作口头发言。本期摘要刊登4篇发言,以飨读者。

# 深入挖掘文化资源 打造荆楚特色文化品牌

□ 湖北省政协文史和学习委员会



品牌是企业乃至国家竞争力的综合体现,代表着供给结构和需求结构的升级方向。文化品牌是品牌的拓展延伸,是一个地区的金字招牌、重要标志,承载着这一区域的精神品格和理想追求,是文化的经济价值与精神价值的双重凝聚,是增强文化软实力的重要依托。近期,上海发布《上海文化三年行动计划》,全力打响“上海文化”品牌,加快建成国际文化大都市,引发各地各界的关注和共鸣。湖北要全面建设社会主义现代化强省,独特的文化氛围、卓越的文化品质是必要条件,必须深入挖掘中华优秀传统文化资源,培育、打造一批有荆楚文化识别度、有市场竞争力和国际影响力的知名文化品牌,以品牌魅力赢得文化自觉和文化自信,以品牌建设拉动全省文化产业发展,提高湖北文化软实力。

## 一、湖北文化品牌建设存在的主要问题

1.文化品牌意识淡薄。一是由于对文化品牌的重要性认识不足,文化

品牌定位和诉求并不鲜明,缺乏理论支撑和战略规划,且往往着眼于旅游、招商等浅层次,未能上升到服务国家战略、激发地方发展新动能的高度。二是存在文化品牌的认识误区,一些地方往往将历史名人、名山大川和遗址遗迹等文化资源所凝炼出来的文化符号视为文化品牌,但没有相应的文化产品和服务作为支撑,就没有所谓的文化品牌,正所谓“皮之不存,毛将焉附”。三是缺乏文化品牌权益观,品牌意识滞后,对地方文化品牌的产权保护、发展意识较弱。

2.文化资源挖掘利用不足。湖北地处华中腹地,长江中游,其优越的自然禀赋、深厚的文明积淀,众多的文化名人是打造荆楚特色文化品牌的源泉和动力。然而,相对于丰富的湖北文化资源,湖北文化产业发展能力不足,文化内涵尚未得到有效的挖掘和提升,文化活力和资源优势没有得到充分发挥,代表荆楚特色有影响力的文化品牌屈指可数,且大部分文化品牌不够响亮,仍然处于依靠文化资源吸引旅游发展的初始阶段,文化产品的

市场化程度低、同质化严重、文化产业链不长、品牌附加值低,文化品牌效应难以形成。

3.文化品牌培育的市场环境仍需改善。一是产业支撑不足。湖北省文化产业增加值虽然逐年攀升(2016年,全省文化产业增加值达954.48亿元,比上年增长10.5%,占GDP比重2.92%),但湖北文化产业增加值、城乡文化消费总量和人均文化消费增幅都低于全国年均增幅,居民文化消费水平一般,市场潜力没有充分激发。二是人才资源不足。尚未形成文化产业人才高地以及浓厚的创意环境,文化创意人才和文化产业经营管理、资本运营人才有所欠缺。三是宣传营销力度不够。在大数据时代背景下,无论是传统媒体,还是新媒体,对湖北文化品牌的挖掘、培育、策划和宣传都具有一定的单一性,尚未构建全方位、系统化、智能化的传播格局,很多文化品牌依然“养在深闺无人识”。

## 二、意见建议

湖北有着悠久的历史 and 光辉灿烂的荆楚文化,有着雄厚的科教实力和人才基础,有着承东启西、连南接北的地域优势,若能充分发挥优势、把握机遇,共同讲好湖北文化品牌故事,湖北必将引领文化产业发展未来,迈入文化强省行列。

1.加强政府引导,强化科学规划。文化品牌建设具有很强的规划性,需要政府的引导和扶持。建议一是整合党委宣传部门、高校、科研院所、各类民间文化研究组织等力量,形成强大的荆楚文化的研究合力,对荆楚文化的核心价值进行提炼,对湖北省现有的文化资源作进一步的分类评估,明确湖北文化品

牌发展的目标和定位,以重点项目建设为支撑,制定湖北文化品牌发展规划和行动计划。二是要完善体制机制,加快促进文化产业与相关产业融合发展,构建党委统一领导、政府主抓、宣传部门综合协调、职能部门各负其责的工作格局。三是完善推动文化品牌建设的各项政策和法律法规,特别是人才引进与培育、财税资金支持、知识产权保护、创新鼓励政策、产业融合与发展等服务支撑体系,优化文化品牌培育的市场环境。四是加大财政支持,扶持荆楚文化品牌发展,对取得良好社会效益与经济效益的自主文化品牌,给予物质与精神奖励,加强文化品牌相关理论研究,支持文化品牌评价和研究机构建设,加大对文化基础设施及相关配套设施建设的投入力度。

2.实施品牌战略,打造荆楚特色文化品牌。我国已经进入品牌化消费时期,可以说,抓住了品牌,就抓住了文化产业发展的“牛鼻子”。湖北省推进“文化强省”建设,必须走品牌化发展之路,将优质的荆楚文化资源转化为品牌建设的源动力。作为荆楚文化的发祥地,三国文化的富集地,中华民族远古文化的发祥地、中国近现代革命的策源地和南北文化的交汇地,建议湖北重点擦亮、全力打响一批代表湖北形象、湖北精神、湖北力量的优势文化品牌,将文化品牌建设深度融入到长江经济带、“一带一路”等国家重大战略中,融入湖北省现有的文化产品、文化服务和项目建设中,通过政府引导和市场操作的双重推力,运用现代创意理念,借助先进科技手段,进行精耕细作和长期投资,深化文化与教育、科技、金融、贸易、旅游、体育等的融合发展,形成具有核

心竞争力的文化产业链和产业集群,让优秀传统文化焕发新的生命力,进一步提升荆楚特色文化品牌标识度。

3.加大宣传力度,讲好文化品牌故事。“酒香不怕巷子深”的时代已然成为过去,要有组织、有计划地做好文化品牌的宣传策划工作,将传统媒体与新媒体有机结合,不断拓宽传播路径,不断强化传播的深度、广度与精准度,讲好湖北文化品牌故事。一方面发挥传统媒体传播主渠道优势,以国际化视野打造系列荆楚特色文化品牌的专题节目、栏目和版面;另一方面要充分利用新媒体个性化传播平台,打造互联网传播高地,借助大数据分析,根据不同受众对传播内容的关注度、个人喜好等特点,进行分类推送,精准营销,提高文化品牌的知名度和美誉度,使湖北文化展现恒久的魅力。

4.重视品牌管理,培养文化品牌意识。文化品牌建设是一个长期而持续的系统工程,它的价值也是经过时间的磨砺一点点积累起来的,需要持续的投入、管理和创新,更需要全社会的广泛参与。一是政府要打破传统公共文化供给“统包统揽”的格局,降低准入门槛,简化审批程序,营造宽松环境,引导鼓励各类社会主体积极参与文化品牌建设。二是文化企业要强化版权保护意识,坚持不懈地提供优质产品和服务,在市场和消费者当中赢得良好口碑,发挥龙头企业在文化产业中以点带面的作用。三是要强化湖北人民群众在文化品牌建设中的主体意识,增强荆楚文化认同,加大对荆楚特色文化品牌的营销,培育文化品牌的消费意识。□

# 讲好湖北故事 提升文化软实力

□ 陈先红

在中国特色社会主义新时代,讲好中国故事被写进十九大报告,具有极其重大的战略意义。湖北省是文化大省、教育大省,拥有讲好中国故事得天独厚的故事题材和人才队伍。围绕“建成支点,走在前列”的总体战略目标,如何打造新时代湖北贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的新亮点?如何寻找新时代的湖北文化建设新支点?如何设置新时代湖北对外传播的新重点?如何在讲好中国故事的全国热潮中,率先突破、开拓创新,讲好、讲活、讲深、讲透湖北故事?这是一项十分迫切的重大战略任务。

## 一、讲好湖北故事的战略定位

讲好湖北故事是提升湖北国际话语权和软实力连接体和居间者,具有整合湖北软实力和硬实力的“巧实力”特征,一方面,讲好湖北故事可以为提升湖北国际话语权提供接地气的话语内容,另一方面,又可以为湖北文化软实力提供共享性的国际价值观。讲好湖北故事不仅是一种提高湖北国际传播能力的“传播术”,更是一种提升湖北国际话语权和软实力的“巧战略”。

讲好新时代湖北故事,是一种贯彻落实“建成支点,走在前列”湖北总目标的“巧支点战略”。作为一种人人都可参与的简单有效的公共传播实践,讲好新时代湖北故事,可以不断强化湖北硬实力,持续提升湖北软实力。实施讲好新时代湖北故事巧战略,可以全面、真实、立体地塑造湖北新形象、增强湖北文化自信、扩大湖北国际影响力。

## 二、讲好湖北故事的战略构想

作为提升湖北文化软实力的巧支点战略,讲好湖北故事是一项具有政治性、战略性和长期性的创造性工作,建议以“屈原”、“太极”、“编钟”、“长江”、“花木兰”等五大具国际影响力的湖北特色文化为战略支点,聚焦“文化理念”“文化品牌”“文化传播”“文化旅游”四大关键词,讲好湖北特色文化强省的故事。具体地说,通过讲好湖北共享价值观的故事,进一步增强湖北文化吸引力,提升湖北文化软实力;通过讲好湖北文化品牌的故事,进一步增强湖北文化事业和文化产业的竞争力,提升湖北文化硬实力,全面实现湖北特色文化的创造性转化和创新性

发展;通过讲好湖北文化+旅游+传播的故事,进一步增强湖北文化传播力,全面实现湖北文化国际竞争力和影响力的提升。

一是讲好湖北共享价值观的故事,创新传承湖北文化精神内涵,增强湖北文化吸引力。基于湖北800年优秀荆楚文化、30年红色革命文化、40年改革开放的中国特色社会主义文化的光辉历程,基于十九大报告精神和习近平总书记视察湖北讲话精神,以荆楚特色文化故事为重点,聚焦最能够体现湖北文化精神的五种文化资源,围绕爱国诗人屈原、保家卫国的花木兰、养生休闲的武当太极、礼乐齐鸣的随州编钟、长江东湖的水之七德等等,凝聚和提炼出“礼乐湖北,上善若水”的湖北文化理念和“爱国爱家爱生活”三热爱的湖北精神,围绕中华民族伟大复兴的中国梦,对外输出具有荆楚文化特色的文化价值观和生活方式。

二是讲好湖北特色文化品牌的故事,增强湖北文化事业和文化产业竞争力。建设以“武当太极文化、屈原端午文化、长江文化、礼乐文化、木兰文化”为核心的具有国际影响力的特色文化品牌体系。坚持高起点、高水平加强统筹协调和顶层



设计,从国际、国内、省级层面重点培育具有标识度的文化品牌,打造太极养生国际生活地、屈原端午节庆活动平台、中华礼乐文明生活小镇、长江文明生态保护景观廊道、木兰文化影视制作平台。聚焦公共文化设施、公共文化服务、传统文化保护、特色文化活动和支柱性文化产业投资等,进行品牌化运营和长期投资,积极实施湖北特色文化名人奖励计划、文化产品推广计划、文化企业扶持计划和文化产业振兴计划等,培育和打造具有市场竞争力和国际影响力的湖北特色文化价值链和品牌矩阵。

三是讲好湖北特色文化传播的故事,增强湖北文化媒体融合力。遵循主题一致性、媒介多样性、内容互文性、受众互动性的跨媒体叙事原则,以特色文化重大项目进行跨媒体整合;遵循跨媒体传播的基本公式:“元故事+多媒体平台+互文性叙事+互动式参与+沉浸式体验”,建立湖北故事创意传播方法体系。如《屈原》故事系列可以聚焦“爱国主义+诗歌人生”主题,由n部电影、n+1部动画短片、n+2套漫画、n+3个游戏以及n+n本图书、n+n+1种玩具等一系列多模态产品组成,它是由制片方和全球影迷们共同创意和制作完成的,具有经久不衰的国际影响力和观影热情。

要广泛开展社会总动员,建立全民参与的讲好湖北故事活动机制,发动国内外各界人士,在一个有共享价值观的统一故事世界里,创作出多元化的故事情节、多元化的传播载体、多元化的叙事主体、多元化的叙事方式和多元化的受众接收与参与方式;要利用图书出版、文学艺术、电影电视、漫画小说、游戏以及网络等多媒体平台传播故事并吸

引受众积极参与到故事情节的接收、改编和传播过程中去。要善于借鉴世界流行文化的生产和营销方法,营造自由宽松的创作氛围,激发全球华人的文化自信和创作热情,创作出经典永流传的文化作品。

### 三、讲好湖北故事的六大战略任务

讲好湖北五大特色文化故事,需要广泛凝聚力量,请国内外大师领衔,积极组织社会公众参与。要与国家和湖北的十三五文化事业发展规划、文化产业发展规划、旅游发展规划相衔接,尽快制定系列专项规划:

1.开展新时代湖北精神大讨论。相比于“勇立潮头”的浙江精神,“敢为人先”的武汉精神,湖北精神先后有“九头鸟精神”“团结拼搏、求是创新、抢前争先、实干快上”“尚智尚新,追求卓越”等表述。在新的历史起点上,开展新时代湖北精神大讨论对于讲好湖北故事,建设文化强省,具有重要意义和深远影响。新时代湖北精神要具有政治高度、文化高度和传播高度。比如以屈原为代表的念祖忠君的爱国精神是楚文化精神的精髓,并深深影响着毛泽东、习近平等国家领袖,具有焕然一新的时代价值和现实意义。上文提出的“礼乐湖北,上善若水”文化理念和“三热爱”湖北精神,是一个启发大讨论的示范表述,仅供抛砖引玉之用。

2.制定《屈原文化旅游发展战略规划》。主要围绕“中华诗祖”屈原及其文学作品《离骚》《九歌》《九章》《天问》;宜昌秭归、各地端午节、韩国端午祭;以及毛泽东与屈原、习近平与屈原等文化故事,制定跨媒介、跨区域、跨国别的跨文化交流与旅

游发展战略规划。比如毛泽东作为国礼送给外宾的《屈原画像》、《楚辞集注》、印发给参加中央工作会议者的《离骚》等,都是不朽的故事题材。习近平在很多场合引用屈原作品,用屈原精神为中华民族伟大复兴“塑心”“赋能”“立行”,这些都是很好的故事IP,可进行文化创意产业规划。

3.制定《太极文化旅游发展战略规划》。全面盘整国内外太极历史文化资源,拟定非物质文化遗产名录,建立全球性太极文化遗产保护和文化产业发展规划框架。通过申请国际太极日(春分日),设立太极文化部,建设太极养生城市,重新开发太极操等系列规划,把武当太极文化打造为与印度瑜伽比肩的全球性太极生活方式。

4.制定《中华礼乐文化旅游发展战略规划》。从“随州编钟乐舞、全球华人寻根祭祖节”出发,深入挖掘并活化中华礼乐文化品牌内涵,谋划礼乐文化教育、礼乐文化城市、礼乐文化特色小镇、特色街区、礼乐文化建筑景观、酒店餐饮等产业板块,打造世界级文化产业品牌。

5.制定《湖北水文化旅游发展战略规划》。围绕三江三湖三水库,以及各地市县温泉、湿地、池塘、洼地等,全面进行湖北水资源调研整理;围绕防洪、排涝、治污水、保供水等制定“四水共治”发展战略规划;围绕生态水、哲学水、文化水、水利水、景观水等多维度,制定水文化创意产业发展规划。

6.制定《木兰文化旅游发展战略规划》。针对美国华裔小说《女勇士》、动漫《花木兰》、电影《花木兰》等传播的“女权主义”“个人英雄主义”等西方价值观,尽快制定弘扬“忠孝两全、家国天下、保家卫国、妇

# 实施文化标识工程 助推荆楚文化遗产活起来

□ 陈 飞

湖北文化遗产资源丰富,现存不可移动文物近4万处,其中世界文化遗产3处、历史文化名城5座、全国重点文物保护单位148处。独特的文化遗产资源魅力,彰显出湖北深厚的历史底蕴和荆楚先民的智慧成果。按照习近平总书记“要系统梳理传统文化资源,让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”的要求,国家文物事业发展十三五规划明确部署“通过体现中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先

进文化的代表性文物,分类分批实施国家历史、文化、艺术、科学记忆工程及国家记忆数字化保存行动计划,建设全民共识的国家精神标识”。因此,依托湖北文化遗产资源,实施荆楚文化标识工程,不仅是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措,也是推动荆楚文化活起来,促进区域社会协调发展的现实需要。为此建议:

一是政府主导。按照省委《关于学习贯彻落实党的十九大精神全面建设社会主义现代化强省的决

定》“加强文物保护利用……实施荆楚大遗址保护传承工程……打造荆楚优秀传统文化特色文化品牌”的要求,在实施层面:省人民政府可启动荆楚文化标识工程,在地方各级政府的主导下,由文化文物部门做好资源梳理和价值挖掘。

在工作层面:采取分级分类落实,以“楚文化”为主题,选取典型文化遗产树立湖北省荆楚文化省级标识,明确湖北文化标识形象,打造湖北标识品牌;各市县分别选取本区域具有代表意义的文化遗产,确定

女独立”等弘扬中国核心价值观的木兰文化产品和旅游发展规划。

## 四、讲好湖北故事的三大战略保障

讲好湖北故事,涉及领域广泛、部门众多,必须统筹联动,保证高效有序推进。

1. 组织机构保障。要围绕文化事业、文化产业、文化旅游、全媒体平台的融合发展,进行体制机制改革,在省委宣传部的统筹领导下,有效整合省文化厅、省旅游委、省旅游行业协会、相关研究机构等力量。以旅游产业链为引擎,以品牌管理

和运营为旗帜,以文化创意产业链的“创造性人才培养—文化产品IP化—产业链配套—品牌营销服务”四大核心要素为抓手,统筹改革方向。在湖北文化旅游管理部门成立之外,还可以成立办半官方性质的“湖北文化旅游品牌促进会”,机动灵活地协同开展文化旅游部门的工作。

2. 文化政策保障。聚焦以上五大标志性的文化故事资源,推出系列专项文化扶持政策:第一、打造文化地标,创新湖北特色文化形象放大政策;第二、培育文化品牌,创新湖北特色文化品牌发展政策;第三、保护文化遗产,创新公共文化艺术

资助扶持政策;第四、扶植媒体融合,创新湖北全媒体平台建设政策;第五、建构文化身份,创新湖北特色文化节庆活动政策;第六、打造文化名人,创新湖北特色文化人才培养政策。

3. 重大项目库保障。依照以上规划形成项目库《讲好湖北故事重大文化战略项目库》和《湖北特色文化重大产业示范项目库》,分解任务,分步实施,保障建设按主题、按时序落实,争取被正式列入国家“十四五”规划,上升为国家战略。

(作者系省政协委员,华中科技大学新闻与信息传播学院副院长)



区域文化遗产标识,在荆楚文化的主题下凸显地域禀赋差异,如武汉的“首义之城”、黄石的“工业之都”、宜昌的“三峡之光”、黄冈的“革命之魂”、恩施的“土司之风”等等。

在保障层面:建立省人民政府主导下的荆楚文化标识工程工作体系,加强政策引导,积极推广各级文化标识。同时,强化智力支持,充分利用文物科研机构和高校的专业技术力量,为各类文化标识的确立提供研究依据与理论根源。

**二是强化保护。**在确立省级文化标识与各地文化标识的基础上,应结合标识的文物主体的实际状况,统筹遗产保护工作:以文物保护单位为主体确定为文化标识的,通过打造文化景观公园、考古遗址公园等手段,实施保护修复工程,安全防护工程,环境整治工程,确保文物本体安全和恢复周边环境历史风貌;以历史文化名城街区为主体确定为文化标识的,通过整体规划,处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系,抑制城市建筑贪大、媚洋、求怪等乱象,对历史建筑进行维修,对影响风貌的建筑进行拆除或改建,对基础设施配套进行提升,保持和延续其传统格局和历史风貌,延续城市历史人文脉络,提升城市形象;以历史文化名镇名村(传统村落)为主体确定为文化标识的,通过打造特色小镇等手段,对文物建筑分别实行整体保护、外貌保护、局部保护,实现文物保护与延续使用功能、改善居住条件相统一。同时,重点整治街区与村容村貌,完善配套设施,挖掘和继承、弘扬非物质文化遗产,使其成为乡愁的最直观表现。在此基础上,以点带面,发挥带动作用,实施各类文化遗产周边区域的综合保护。

**三是活化利用。**国家文物局局长刘玉珠认为:对于一个国家来讲,让文物活起来可以激发人民群众对中华优秀传统文化的了解、认同和热爱,坚定文化自信,汇聚发展力量。对于一个城市来讲,让文物活起来可以使市民找回老城记忆,体现城市精神,提升城市品位,展现城市魅力。对于一个乡村来讲,让文物活起来可以彰显地域特色,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。因此,对于各类文化遗产标识



在保护好各类文化遗产的基础上,要进一步活化利用形式。

在工作思路,要坚持正面导向、注重公益、促进保护、服务公众的原则。通过文化遗产标识地的综合利用,阐释遗产价值、发挥遗产社会功能、提升遗产管理水平,依托文化遗产进行社区服务、文化展示、参观游览、经营服务、公益办公等多功能利用。强化品牌意识,树立品牌形象,形成品牌效益。

在工作方法上,要把握三个态,即活化物态、传承文态和创新业态。活化物态是指在保护历史遗存的基础上,通过以线串珠、挖掘内涵或级别提升等方式活化遗产。传承文态是指弘扬非物质文化遗产。创

新业态是指打造“文化遗产+”创新业态模式,积极发展文化标识地的旅游开发与综合拓展,积极开发相关文创产品,推出一批具有示范带动作用的文化创意产品开发项目和优秀企业,展现区域历史文化特色。

**四是有效传播。**积极参与国际文化遗产保护事务,扩大与相关国际组织的合作,形成文物交流双边、多边合作机制。创新传播手段,丰富传播渠道。积极实施荆楚文化标识走出去战略,借助(中蒙俄)万里茶道申

遗、考古遗址公园建设、传统村落保护等项目,依托报纸、电视等传统媒体与微信、微博等新兴媒体的有效融合,采取大数据、云计算、互联网+、虚拟现实等现代科技手段,全方位、立体化推送荆楚文化标识,有血有肉地讲好荆楚文化故事,在全社会进一步提升荆楚文化的价值和品位,提高文化遗产保护意识,加大民众参与度,发挥社会效益。进一步增强各文化遗产标识地的城市特色与独特魅力,突出城市个性,立足自身,发掘潜能,增强荆楚大地文化软实力。 

(作者系湖北省政协委员,湖北省文物交流信息中心、省古建筑保护中心主任)



# 以国际视野为导向 加快荆楚文化的国际传播

□ 石 钊

习近平总书记指出：“把跨越时空、超越国度，富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。”（《习近平谈治国理政》2014）我们要秉承这一思想，加快荆楚文化的国际传播。

## 一、近年来荆楚文化国际传播的成就

一是荆楚文化国际传播工作已逐步展开。2013年，省政府提出了“湖北特色、中国气派、世界表达”的国际传播理念。2014年，主要面向俄罗斯和法国开展了系列传播活动。2015年，出访团组33个，出访人员213人次。2016年，出访团组56个，出访人员355人次。2017年7月，配合习近平主席出访德国和参加汉堡G20峰会，我省组织了“感知中国——长江边的非遗故事”创意展和《编钟乐舞》在柏林演出，成为庆祝中德建交45周年系列活动的一大亮点。3月，为配合李克强总理访问澳大利亚、新西兰，省文化厅举办了“极目楚天舒”湖北文化图片展、文化企业对外经贸洽谈会等活动。文化交流项目涵盖歌舞杂技演出、京剧巡演、文博展览、非遗体验、图书馆交流、文化产业等多个方面。二是荆楚文化国际传播的规模逐渐加大。湖北省已经连续五年组织艺术团参与文化部“欢乐春节”项目、五次与海外文化中心举办部省对口合作活动，荆楚文化走非洲、走北欧、走大洋洲、走美洲、走进马耳他、走进俄罗斯等活动已有一定影响。三是

荆楚文化传播品牌依次形成。《编钟乐舞》、“楚汉神韵”、“灵秀湖北”、湖北书架、武当武术培训等文化传播品牌已有一定的社会效应。

## 二、当前存在的主要问题

一是荆楚文化品牌的特色凝练不够。湖北荆楚文化虽然是一个包括炎帝神龙文化、楚国历史文化、秦汉三国文化、清江巴土文化、名山古寺文化、长江三峡文化、地方戏曲文化、民间艺术文化、江城武汉文化、现代革命文化的立体文化系统，但其核心是以楚国和楚人为主的楚国历史文化。“楚辞”及其伴生的文化元素是其独立于华夏与世界的靓丽文化名片，“筚路蓝缕以启山林”的开创精神是荆楚文化的核心价值。目前的荆楚文化国际传播品牌不能说没有特色，但对特色的凝练还不够。京剧、武术、文物、非遗、杂技等文化品牌还不能很好的体现荆楚文化的特色；《编钟乐舞》、“楚汉神韵”、“灵秀湖北”等又略显支离和参差。怎样树立荆楚文化的形象，让世界了解怎样的荆楚文化，荆楚文化品牌如何整合与呈现，这些工作亟待进一步加强。

二是传播的视角过于自我。目前，荆楚文化的国际传播工作主要是配合党和国家领导人的出访工作，主要配合文化部的工作部署，传播的途径主要是政府主导，各界参与。各高校、各民间团体的传播工作还展开不够。传播的视角是以自我为中心，把“我们”认为的荆楚文化一厢情愿地送往

世界各国,很少考虑世界怎样看待荆楚文化,世界怎样接受荆楚文化,没有跨文化交际的意识,没有给世界文化贡献优秀元素意识。这样的文化传播有可能变成文化闹剧,起不到影响世界、提升中华文化实力的效果。

三是传播的方式流于形式。当年,基督教文化是怎样一步步传播到世界各国的?那些传教士又是如何把基督教文化与当地土著文化深度融合的?我想大家对此都心知肚明。现在的荆楚文化传播方式主要是参加各种文化活动,组织文艺演出,组织各类文化展示,当时热热闹闹,过后冷冷清清。真正的文化传播不能只停留于活动,不能流于形式,应该让荆楚文化在世界各地扎根,影响世界文化。

四是传播荆楚文化的人才缺乏整合。加强文化强省工作,首先要建立一支文化队伍。荆楚文化的国际传播同样需要一支精干的队伍。目前,荆楚文化传播的队伍不固定,临时兼职、临时拼凑的现象严重。而真正从事汉语和汉文化国际传播的人员没有吸纳进荆楚文化传播的队伍,使得他(她)们的文化传播工

作与荆楚文化的传播关联不大。

### 三、推进荆楚文化国际传播的几点建议

一是合理整合荆楚文化精品。要以世界文化多元性的需求为出发点,总体把握荆楚文化的本质和特色。用于国际传播的荆楚文化品牌既要体现荆楚文化的特殊性,更要体现中华文化的整体性;既要突显荆楚文化的历史厚重感,更要突显荆楚文化的当代创新性;既要关照荆楚文化原有的地域性,更要关照荆楚文化未来发展的世界性;既要建立物质文化品牌,更要建立精神文化品牌。

二是加强荆楚文化传播的针对性。荆楚文化传播要加强对受众的研究,改变“以自我为中心”的传播观念。在更多了解世界各地文化的基础上,要寻找跨文化传播的共同点,让受众主动亲近荆楚文化。不但要注重大众传播,也要注重小众传播。要重视世界汉学家对荆楚文化的推荐工作,他们的介绍往往能赢得当地民众的信赖。不但要注重走出去传播,更要注重请进来传播。旅游也是传播文化的重要方式。要根据世界

各地民众的需要,精心设计国际旅游线路,通过旅游市场的连续剧营销,进一步活化荆楚文化。

三是改进传播途径,变“荆楚文化走世界”为“荆楚文化留世界”。“荆楚文化走世界”只能让世界民众初步感受荆楚文化。要想让他们深入了解荆楚文化,接受荆楚文化,喜爱荆楚文化,最好是让文化的元素在当地留下来。世界文化大融合正在进行,各地的文化交融正悄然发生。荆楚文化应通过多种途径在世界各地留存下来。通过各国的海外中国文化中心,把荆楚文化留在他乡;通过各国高校的中国文化研究系(所)和孔子学院,让荆楚文化进入当地年轻人的头脑。要让体验荆楚文化、学习荆楚文化成为各国年轻人的新时尚。

四是加强荆楚文化国际传播的人才队伍整合。随着改革开放的深入,汉语和中国文化正以前所未有的态势,迅速走向世界。通过十四年的努力,我国已在146个国家(地区)建立了525所孔子学院和1113个孔子课堂(湖北各高校只有孔子学院21所和孔子课堂一个)。全国已有数万名汉语志愿者教师奔赴世界各地传播汉语和汉文化。但他们的志愿期限有限,回国后他们中的绝大多数都没有机会继续从事文化传播工作,造成了人才的流失和巨大浪费。如果整合他们中的优秀成员,组成专职队伍,传播荆楚文化,这将是一个多赢的良好局面。目前,荆楚文化在世界各国的孔子学院中,还没有进教材,没有进课堂,更没有办法进入当地年轻人的头脑。要改变这种现状,必须加强人才队伍建设。

(作者系省政协常委,湖北大学文学院中文系主任、博士生导师)





# 迸发蓬勃朝气 奋力担当作为

——省政协机关年轻干部引江济汉工程社会实践活动侧记

□ 邓小亮

7月19日至20日,省政协副秘书长周向阳、省政协港澳台侨和外事委员会主任郭志高带领省政协机关年轻干部赴引江济汉工程所在地开展社会实践活动。通过实地调研引江济汉工程,让机关年轻干部亲身感受改革开放40年来我省经济社会发展和生态文明建设取得的辉煌成就,提振爱岗敬业、干事创业的精气神,提升省政协机关履职能力水平。

## 修百里长渠 立千秋丰碑



夏日炎炎,骄阳似火,大家唱起红歌一路前行。对于即将调研的引江济汉工程,大家满怀期待。这项大型工程2010年3月开工、2014年12月建成,是新中国成立后建设的最大一条人工运河。它是什么样子?发挥什么作用?留下哪些财富?带着一系列问题,19日,我们来到引江济汉工程荆州段,调研沿线重点工程。

调研的第一站,是引江济汉工程纪念碑。丰碑无言,大地作证。它昂然矗立在一渠浩荡奔流的江水旁,向来往的人们讲述着一个个可歌可泣的故事。

“引江济汉工程又称江汉运河,从荆州引水至潜江,一线横贯荆州、荆门、潜江3市,主要用于补充南水北调中线调水后汉江沿岸用水。”郭志高主任深情地介绍,“建设过程非常艰苦,同志们吃住在工地,连续多个春节不回

家,克服了许多难以想象的困难,硬是用4年多的时间就成功引水,创造了很多工程建设上的新成就,有的是亚洲第一、世界领先。”望着高耸入云的纪念碑,崇敬之情在年轻干部心中油然而生。

随后我们来到渠首枢纽工程,进入各个厂房、车间、监控室,了解工程运行情况。“快过来看船只进闸!”大家循声望去,只见货船静静地驶入闸室,正待启航,这一幕在监控屏上实时显现。“这里还能反映各类监测数据。”工作人员一边介绍一边演示,各种信息数据跃然眼前。

沿着引江济汉工程荆州段,我们一路走、一路看。大家不断被工程沿线气势磅礴的大坝、闸口、桥梁、干渠所震撼,惊叹其宏大的建筑规模、高超的施工工艺、科学的管理水平、过硬的工程质量。当年的工程建设者顶烈日、战酷暑、斗严寒,顽强拼搏、殚精竭虑、无私奉献,才换来今天的成果,引来一江清水,惠泽千万群众,留下了宝贵的精神财富,激励着我们年轻人永葆朝气、艰苦奋斗。

## 洒满腔热血 圆荆楚梦想



“南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的。”1952年,毛泽东主席提出南水北调的宏伟设想。60多年后,清甜的江水一路北上为华北地区“解渴”,引江济汉工程则为送水地补水抗旱保丰收。



20日,大家沿着河道向东奔驰,来到引江济汉工程的最后一站——兴隆水利枢纽。兴隆水利枢纽位于潜江与天门交界处,它的建成,大大改善了两岸的灌溉引水条件和汉江通航条件,已累计发电8亿多度。

站在长达2835米的坝顶,眼前波涛滚滚,耳畔水流轰鸣,远处稻花千里。在这里,浩荡的长江水经67公里的江汉运河导入汉江,润泽广袤的江汉平原。今天,这一渠道已成货运繁忙的“水上高速公路”,引江济汉工程不仅能为汉江补水,同时还重塑流域内的江河生态和经济发展新格局,成为沿线新生的黄金水道。

向远方眺望,河堤上公路四通八达,河道中船只往来不绝。“原来从长江荆州段到汉江潜江段,要从九曲回肠的长江荆江河弯绕行,现在工程通水,千吨级的船舶裁曲走直,缩短航程600多公里。”现场工作人员介绍说。

“又是一座桥!”河道两岸风景如画,一座座桥梁飞架,连起了两岸群众的幸福生活。来之前,大家认为引江济汉工程是大坝和闸口串联的水利设施,现场调研却改变了这个固有印象。引江济汉工程不仅是先进的水利工程杰作,更是促进汉江中下游乃至我省经济社会可持续发展的综合性治理工程。工作人员介绍说,沿线横跨干渠两岸有50多座公路桥,平均1.2公里修建一座,不仅方便了沿线居民的生活出行,更对当地经济发展有着直接拉动作用。

我们看到,沿岸的桥梁造型现代、通行顺畅,桥上车来车往,河道边有游人垂钓、漫步。工程建设不仅引来江水、灌溉良田,也营造了良好的生态环境和优美的沿线风光,

吸引着越来越多的游人前来观赏。

稻花香里说丰年。江汉平原上的璀璨明珠,正在迎接最美的时代。

### 听现场党课 筑战斗堡垒



在工程现场,省政协机关年轻干部听了一次难以忘怀的党课。郭志高主任围绕“引江济汉工程建设与我省经济社会发展”给年轻干部讲党课,周向阳副秘书长围绕年轻干部的成长和参加活动的机关干部进行深入交流。

“引江济汉工程全长67.23公里,静态总投资80多亿元,设计总工期4年,平均每年向汉江补水30亿立方米,混凝土浇筑量150多万立方米……”郭志高主任对工程数据信手拈来、如数家珍,向年轻干部讲述引江济汉工程建设历史,让大家重温激情岁月、传承奋斗精神。他说,年轻人要在实践中增长才干、增加知识、增强本领,培养舍小家、顾大局的牺牲精神,淡名利、重责任的奉献精神,吃大苦、耐大劳的拼搏精神,重进度、保质量的担当精神,不唯书、只唯实的创新精神。听了党课,大家精神振奋、心绪激荡,决心在新的历史起点上,心怀梦想,勇挑重担,创造新业绩。

“年轻干部既拥有个人广阔的发展空间,也承载着伟大的时代使

命。”周向阳副秘书长和大家谈心,“要不忘初心、不负青春、不畏艰难、不辱使命,抓住人生每一个过程,把握每一次锻炼机会,在人生最泥泞

的道路上印下最清晰的脚印,使人生更有意义。”他说,要勇于担难、担责,把握好此身、此时、此地,不推诿、不拖延、不等待,既仰望星空,又脚踏实地,做奋斗者,当实干家,练真本领,创造无愧于新时代的工作业绩。他要求机关年轻干部保持蓬勃朝气,积极主动,一往无前;保持昂扬锐气,攻坚克难,敢冲敢闯;保持浩然正气,心底坦荡,光明磊落;积累满腹才气,把知识转化为见识,把想法转化为办法,不断提高工作能力和水平。同时又要包容团结,增强自身正能量,吸引凝聚周围的人,团结大家一起干事创业。在热烈的交流中,大家不停思索,不断收获。

两天社会实践活动很快结束,大家被工程建设者的奋斗精神深深打动,为身处这样一个伟大时代备感骄傲和自豪,表示要在工作中继承和发扬奋斗精神,切实提升履职尽责的能力和水平。即将踏上归途,心中依依不舍,回首看向远方,力量在心中凝聚……

# 浅议推动政协高质量发展

□ 孙振佳

如何从严从高设标,推动工作高质量发展,是政协工作的基本标准和价值取向。

**一、关于数量与质量的关系。**政协工作范围很广,弹性很大,可以做的事情很多,应该是坚持以围绕中心和问题导向为原则,分清主次,突出重点,量力而行,有所为有所不为,有所先为有所后为,有所快为有所慢为。比如,很多基层政协都提倡委员一年起码提交一件提案、反映一条社情民意信息等几个一之类的活动,并对提案大户予以褒扬,其出发点是好的。提案本身的一个重要特征就是广开言路,如果没有一定的数量,也就不能反映各方面的声音;但是如果数量很大,而质量很一般,又很难发挥提案应有作用。因此,数量是质量的基础,质量是数量的升华。在保持一定提案数量的同时,还是要更加注重质量,即反映情况要准确,分析问题要深入,提出建议要具体。在提案工作中,特别要注意防止三种现象:一是提案撰写抄袭现象,二是提案交办“回娘家”现象,三是提案办理“被满意”现象。至于基层政协调研视察活动的安排,也要立足于少而精、专而深、实而新,在选题上既不求大也不贪多,可以适当考虑活动次数,而重在以质取胜。

**二、关于时间与质量的关系。**政协位置超脱,时间相对充裕,能够根据自身特点有条件自主安排很多相关工作。会议是政协履职的主要方式,而政协会议与党委、政府及其部门的会议相比又有区别,我们贯彻中央八项规定精神,在改进调查研究、改进会风文风等方面,当然同样应该严格要求,但又必须把握中国人民政治协商会议这一“会议”名称的特点,不要导致囿于时间的问题影响了履职质量。像一些市县政协,一味强调会议节奏和效率,召开全会一般三四天,召开常委会议包括一些专题议政性会议一般半天顶多一天,看似热热闹闹,但很大程度只是形式上象征性走完了会议程序,没有让委员和常委比较充分且自由的协商讨论,必要的会议时间得不到保障,该议的没有“议”够,又何谈突出政协团结和民主两大主题。就是平时开展的一些调研视察活动,有的地方也是事先准备不充分,为了赶时间完成任务,调查不深入细致,研究不透彻独到,最后靠拼凑形成的报告、意见和建议也无非是一般化,又怎能做到不一般地建言、不建一般

的言,提出真知灼见,达到“人无我有,人有我新,人新我深”,为党委政府当好参谋,为老百姓有效发声。

**三、关于能力与质量的关系。**人民政协有人才库、智囊团之称,政协委员很多术业有专攻,是某一界别、领域、专业里有成就、有影响、有地位的人士,但是水平与能力又不能完全划等号。在政协这所大学校园里,应该说仅仅只是有专才还不够,按照“懂政协、会协商、善议政”的要求,人人都要心存知识欠缺和能力不足的恐慌感,必须加强学习培训,加强社会锻炼,努力成为兼通文韬武略的通才,切实提高政治把握、调查研究、联系群众和合作共事能力,善于运用法治思维和依据政协章程正确履职,这样才能做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。作为政协委员中的共产党员,还要切实增强政治责任感,广交朋友,率先垂范,努力成为合作共事、发扬民主、求真务实、廉洁奉公和联系群众的模范。政协机关干部更要增强服务意识和担当精神,自觉反对“四风”,克服“庸懒散松”习气,按照“会干、会说、会写”的基本要求,努力提高综合素质、工作水平和办事能力。

**四、关于效果与质量的关系。**要正确看待政协工作的成效,注意把握好宏观效果与微观效果、远期效果和近期效果、经济效果和社会效果的关系,互相兼顾,不可偏颇。李瑞环同志就曾经讲过:我们搞调研,当然总是希望建议被采纳,对决策产生影响,但是最终能否被采纳,取决于多种因素。一些报告不用不等于无用,今天不用不等于将来不用。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言,有的在当朝当代就被采纳,也有的当时未引起重视,却对后人后世产生了重大影响。这段话讲的十分到位,对我们仍有启示意义。要科学衡量人民政协的价值标准,不能简单地以党政采纳实施多少政协意见建议这种结果性来衡量,还要从为党执政、政府施政扩大群众基础、提供民意支持和合法性的政治层面这种履职过程来看待。换言之,在中国特色社会主义进入新时代的今天,也就是要看是不是真正体现了发出政协好声音,形成最大公约数,画出最大同心圆,凝聚强大正能量,这样的价值同样重要,不可忽视,弥足珍贵。■

(作者系黄冈市政协副秘书长)