

努力探索长江经济带生态优先绿色发展新路

□ 本刊特约评论员

思想引领前行,战略布局未来。

习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话,高瞻远瞩、统揽全局,思想深邃、内涵丰富,提出和深刻阐明了新形势下推动长江经济带发展一系列重大理论和实践问题,为深入推动湖北长江经济带发展提供了思想指引和根本遵循。

长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。湖北是长江径流里程最长的省份,是三峡工程库坝区和南水北调中线工程核心水源区所在地,我们要站在全局和战略高度,站在中华民族永续发展的高度,坚决落实新形势下推动长江经济带发展的重要战略部署,以湖北长江经济带发展推动全省经济高质量发展。

我们要提高思想认识。“兵马未动粮草先行。”在去年考察长江途中,习近平总书记用“粮草”比喻思想认识,强调了进一步统一思想的必要性。着眼时代发展和民族复兴伟业,习近平总书记作出“共抓大保护、不搞大开发”的历史性决断,为长江经济带发展立下了规矩。在思想认识上,我们要深刻理解把握共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的科学内涵,强化共抓大保护的思想自觉和行动自觉。

我们要突出工作重点。正确把握整体推进和重点突破的关系、环境保护和经济发展的关系、总体谋划和久久为功的关系、破除旧动能和培育新动能的关系、自身发展和协同发展的关系,习近平总书记深入阐述新形势下推动长江经济带发展必须正确把握的五个关系,为我们实施好长江经济带发展战略提供了基本认识论和重要方法论。在五个关系指引下,我们要再加力度、再添措施,扎实做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇大文章”,把实施重大生态修复工程作为首要选项,把“共抓大保护、不搞大开发”作为规矩导向,把生态优先、绿色发展作为长江经济带发展的战略任务,在推动长江经济带科学发展、有序发展、高质量发展上展现新作为。

我们要加大工作力度。长江经济带发展事关重大,每一步都必须稳扎稳打。加强组织领导,调动各方力量,我们要把开展长江大保护“回头看”作为“先手棋”,追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗;我们要划定红线,要以壮士断腕、铁腕治江的决心,抓好生态修复和环境保护;我们更要强化体制机制,积极参与省际协商合作,强化环保督察,兑现整改承诺,严肃追责问责。“必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发,努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,探索出一条生态优先、绿色发展新路子。”牢记习近平总书记对深入推动长江经济带发展的重要要求和殷切期望,我们一定要以“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当,驰而不息、久久为功,在探索新路上坚定前行,给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江,让长江经济带发展的蓝图越来越宏阔壮美。

(原载《湖北日报》)



目录

HUBEIZHENGXIE MULU

湖北政协杂志编辑委员会

顾问 / 徐立全

李 兵 张柏青 郭跃进

马旭明 彭 军 张维国

杨玉华 秦顺全 王红玲

主任 / 翟天山

委员 / (按姓氏笔画排列)

王 玉 王 利 王斌武

石宝国 石雁飞 叶泽林

代志国 朱清涛 刘志成

刘丽琼 许 瑶 杨延昭

杨明福 李 辉 张 雪

张希望 陈章贵 林习珍

罗昌兰 周向阳 胡礼鸣

姚永宁 郭倡民 黄立国

梅 雪

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被CNKI中国期刊全文数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

卷首语

1 努力探索长江经济带生态优先绿色发展新路

/本刊特约评论员

领导言论

4 以新时代奋斗者的姿态担当新使命展现新作为

/徐立全

7 在凝心聚力提质增效上下功夫

/翟天山

建言资政

9 为了这条母亲河! 省委书记亲定议题,湖北政协开了一次不一般的会!

/毛丽萍

11 建设长江绿色经济和创新驱动发展带

——省政协十二届六次常委会议资政建言录

/张 辉 郑 轩

主席论坛

15 坚持团结奋斗 凝聚前进力量 推动宜昌政协工作高质量发展

/宋文豹

17 政治引领 履职担当

/黄志群

19 抓关键重实效 推动政协协商向纵深发展、向基层延伸

/林 军

21 以问题为导向,加强政协系统党的建设

/江小林

24 做好“五字”文章 擦亮基层政协工作品牌

/陆宏江

25 关于发挥政协委员主体作用的思考

/方明柱

28 协商民主向基层一线延伸的实践与探索

——竹溪县政协坚持把民意恳谈会开到群众生产生活一线

/尹熙祥

工作交流

31 充分发挥政协优势 倾力助推脱贫攻坚

/政协咸宁市委员会

33 联通“线上”“线下” 助力双向发力

——黄石市政协网络议政远程协商纪实

/石子坤 徐丽婵

35 坚持“四个强化” 发挥政协作用 /中共武穴市委员会

37 推行委员积分制 激活履职“一盘棋”

——沙洋县政协推行委员积分制管理初探 /李 国

39 春天的夜曲

——秭归县“村落夜话”推进政协协商向基层延伸

/周华山 谢 军

理论研究

40 关于湖北省脱贫攻坚工作中如何扶智的思考 /侯祖兵

委员风采

42 汪正兴：“桥梁医生”的担当 /王 博

荆楚文化

44 红安天台山游记 /徐少芬

百味人生

46 己亥春节思先父 /彭学龙

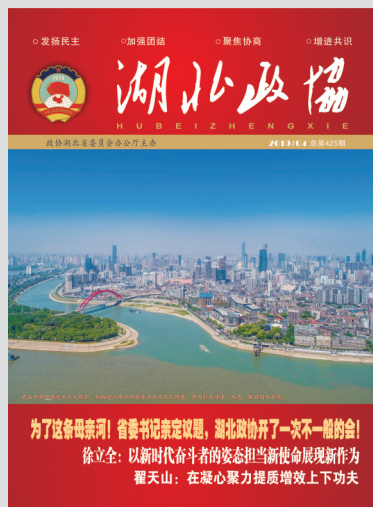
征文启事

48 “庆祝人民政协成立70周年”征文启事

/《湖北政协》编辑部

封面

武汉市坚持推进长江大保护,积极进行两江四岸港口码头
优化调整,努力打造洁净、生态、靓丽的水岸线。 /胡冬冬



2019年第4期 总第425期

总 编 辑 / 王斌武

常务副总编辑 / 李 松

副总编辑 / 赵世友

责任编辑 / 张贤冲 汪玮玮 雷 颂

主办单位 / 政协湖北省委员会办公厅

编辑出版 / 湖北省政协期刊网络中心

地址 / 武汉市武昌区洪山路85号

邮政编码 / 430071

电话 / 027 - 87232806

027 - 87230669

传真 / 027 - 87814326

E-mail: hbsjx@126.com

刊号: ISSN 2096 - 417X
CN 42 - 1895 / D

印刷: 武汉市宏达盛印务有限公司

制作: 武汉新锐平面设计有限责任公司

定价: 5元



以新时代奋斗者的姿态 担当新使命展现新作为

□ 湖北省政协党组书记、主席 徐立全

今年是新中国成立70周年,也是人民政协成立70周年。全国政协十三届二次会议对做好今年的政协工作作了全面的安排部署。省委对贯彻落实全国两会精神,做好全年的政协工作也提出了明确要求。我们要按照中央和省委部署要求,抓好两会精神的贯彻落实,以新时代奋斗者的姿态,在服务决胜全面建成小康社会、谱写湖北高质量发展新篇章、推进人民政协事业创新发展中担当新使命、展现新作为、作出新贡献。

一要加强创新理论武装,在做到“两个维护”上更加坚定自觉。今年的全国两会,全面贯彻、集中体现了党的创新理论的最新成果。各级政协要把学习贯彻两会精神,作为当前的重要政治任务,采取党组理论中心组学习、常委会专题学习、专题讲座等多种形式认真传达学习。领导干部要发挥“头雁”效应,做学习贯彻两会精神的模范。要充分发挥政协联系面广、智力密集的优势,深入界别群众做好宣传解

读。通过学习,进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,把思想和行动统一到全国两会精神和省委的部署要求上来,切实增强做好新时代人民政协工作的责任感使命感。一是突出学习重点。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,巩固深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想学习研讨活动成果,持续在学懂弄通做实上下功夫,做到学思用贯通、知信行统一。要及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神,认真学习领会习近平总书记在参加两会人大代表团审议时关于生态文明建设、乡村振兴、脱贫攻坚等方面的重要讲话,特别是习近平总书记参加全国政协文艺界、社科界联组讨论时的重要讲话,领会核心要义、把握精神实质、切实贯彻落实。认真学习领会政府工作报告、全国政协常委会工作报告及其他会议文件精神,深刻理解“时”和“势”的变化,准确把握新时代人民

政协新方位新使命,努力增强政协工作的针对性、实效性。二是做好结合文章。要把学习贯彻全国两会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来,与学习贯彻省两会精神、做好当前各项工作结合起来,做到融会贯通、学以致用。三是推进走深走实。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,办好委员讲堂,推进委员学习培训制度化、规范化、经常化。深化重大理论和实践问题研究,积极推进习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和“县级人民政协工作”两个重大课题研究,力争提交高质量研究报告。进一步加强重大问题的长期跟踪调研,创新组织机制,围绕精准扶贫脱贫、创新强省建设、汉江生态环境保护、优化营商环境等重大问题,长期跟踪、持续发力,促进重大问题的解决。

二要强化思想政治引领,在广泛凝聚共识上更加担当作为。2019年,机遇和挑战相互交织。实现今年的目标任务,我们充满信心,但也要清醒地看到外部环境错综复杂,经济下行压力加大,经济运行稳中有变、变中有忧,面临不少困难挑战。同时,今年敏感节点也很多,各种矛盾风险隐患叠加,凝聚思想共识的任务更加艰巨。我们要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在更加突出的位置,调动一切积极因素,同心同德,为完成全年目标任务凝聚强大正能量。一是在加强党的建设中做好政治引领和凝聚共识工

作。党的力量来自组织。去年,贯彻落实中办《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,省委出台了实施意见。今年,要进一步抓好文件的贯彻落实,建立健全政协党的组织体系,特别是完善专委会分党组工作机制,探索在界别设立党员委员活动小组,落实党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的要求,推进“两个全覆盖”特别是工作全覆盖,更好发挥党组领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、共产党员的先锋模范作用。二是在强化统战组织功能中做好政治引领和凝聚共识工作。把加强思想政治引领、凝聚共识贯穿到政治协商、民主监督、参政议政各方面和全过程。强化政治共同体理念,既做好统一战线内部的思想政治引领,也要深入基层、深入群众,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多谋防范风险、化解挑战的良策,多促改善民生、温暖人心的工作,多鼓提振信心、团结奋斗的干劲。要围绕庆祝新中国成立和人民政协成立70周年,以自我教育为主旨,精心策划调研视察、委员讲堂、学习研讨、书画展览等活动,引导委员感受新成就、领悟新思想、增强认同感。要建立各党派参加政协工作共同性事务的情况交流机制,加强党组成员和各民主党派、各界别、党外委员的联系,强化对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的思想政治引领。三是在增强斗争意识中做好政治引领和凝聚共识工作。作为科教大省、社科大省、文化大省,湖北处于意识形态斗争的前沿。要增强斗争意识,敢于担当、善于斗争,切实加强敏感点、风险点、关切点的思想政治引领,同各种违背原则、违反党纪党规、损害党中

央权威的现象作斗争,同境内外敌对势力的捣乱破坏作坚决斗争,坚决抵制各种“低级红”“高级黑”。

三要紧扣中心献计出力,在建言资政上更加突出质量导向。要认真贯彻这次全会要求,进一步提高建言资政质量,切实从“做了什么”、“做了多少”向“做出了什么效果”转变。今年省政协的年度协商工作计划,已经省委常委会审定并转发,重点协商活动共10次,包括2次议政性常委会议、7次月度专题协商会、1次重大专项民主监督活动,另外,各专委会开展1—2次对口协商、界别协商或提案办理协商。与去年相比,精减了协商数量,提升了协商层次,加大了协商力度,协商议政格局得到进一步优化。特别是今年的2次议政性常委会议,书记和省长参加,议题分别是“以长江绿色经济和创新驱动发展带引领湖北高质量发展”、“落实政策、营造环境,推动民营经济持续健康发展”,这是继省委书记领衔督办重点提案后我省协商民主的又一生动实践。第一次议政性常委会议将在4月份召开,时间很紧,要加强统筹协调,精心制定方案,科学分解议题,认真组织调研,各党派界别、政协委员要积极参与进来,共同把这次会议开好,为全年各项协商议政活动树立标杆。

今年是决胜全面建成小康社会的关键一年。全国政协常委会工作报告以一个独立部分专门作了部署。我们要聚焦精准扶贫结硬账,继续做好省委书记督办重点提案的服务工作,组织开展四级政协委员精准扶贫行动,支持和鼓励广大政协委员直接投身扶贫主战场,为决胜全面建成小康社会、谱写我省高质量发展新篇章作出政协贡献。

四要勇于改革创新,在加强和改进政协工作上更加奋发有为。要按照习近平总书记关于崇尚创新、勇于创新重要指示,对标全国政协的部署要求,找准薄弱环节和不足之处,大胆探索,持续发力,不断健全制度体系,在推动政协协商民主制度程序和运行方式的完善上迈出新步伐。今年,我们将持续推进履职能力水平提升工程,最近正在制定2019年实施方案,重点抓好以下四个方面工作:一要进一步探索、推进政协协商与基层协商、社会组织协商有效衔接。这项工作已经纳入今年全省重大改革项目。要积极探索、努力推动政协协商向基层延伸,提升政协基层协商制度化、规范化、程序化水平。要善于学习外省市的好做法,加强调查研究,积极探索创新,把这项工作扎实开展起来。二要进一步加强政协专业化建设。立足专门协商机构的定位,从培养专业精神、提升专业能力、制定专业标准等方面着手,切实加强专业学习培训,优化专委会及处室人员配备,建立富有政协特色的应用型智库和参政议政人才库,制定专业的质量

评价标准和办法,加强对调研视察、协商议政、提案、社情民意信息等工作的考核,努力使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。三要进一步激发界别工作活力。加强专委会与各民主党派、各界别的联系沟通,制定出台办法,努力做到联系沟通经常化、规范化、制度化。探索委员联系和服务界别群众的途径办法,建立相关制度,打通委员联系服务界别群众“最后一公里”。进一步完善界别活动办法,做好组织协调、总结交流、考核激励、服务保障等工作,为界别工作创造良好条件,让政协界别这一组织细胞进一步活起来。四要进一步加强智慧政协建设。去年,我们大力推进智慧政协云平台建设,积极开展网络议政、远程协商工作,并出台了实施办法,智慧政协APP在省政协二次全会上试运行,政协信息化建设迈出重要一步。今年,我们要在完善和运用上下功夫、用气力、见成效,完善在线履职、在线服务、在线管理的各项功能,切实提高工作效率,通过智慧政协拓展政协协商空间,延伸政协协商触角,做好网上网

下群众工作,加强对年轻一代的思想政治引领,构建网上网下同心圆,更好发挥政协凝心聚力作用。

五要驰而不息反“四风”,在作风建设上加务实重行。贯彻落实两会精神、全面完成今年目标任务,良好的作风是保证。汪洋主席指出:政协没有名誉委员,只有责任委员。广大政协委员要以新时代奋斗者的姿态,积极投身决胜全面建成小康社会的火热实践,勇做新时代人民政协制度建设的参与者、实践者、推动者。要突出“从严”二字,严格落实中央八项规定实施细则精神和省委实施办法,驰而不息反“四风”,特别是坚决克服形式主义、官僚主义,大力倡导“务实重行、实心实政”的工作作风,争做“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的模范。要坚持以人民为中心的发展理念,进一步改进调查研究,深入基层,深入群众,与群众面对面交谈、心贴心交流,掌握真实情况,反映群众呼声,提出切实可行的意见建议,努力提高资政建言、协商议政的质量水平。

汪洋主席在全国政协十三届二次会议闭幕会上强调:“新中国成立70年来的辉煌是中国人民一代接着一代干出来的,人民政协事业的发展也凝结着一届又一届政协委员的不懈奋斗。”我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共湖北省委的坚强领导下,高举旗帜、团结一心,务实重行、奋发有为,交出一份让人民群众满意的答卷,为决胜全面建成小康社会、推进新时代我省高质量发展作出新的更大贡献! 

(本文摘自徐立全同志在2019年3月20日召开的湖北省政协传达学习全国两会精神会议上的讲话,标题为编者所加)



在凝心聚力提质增效上下功夫

□ 翟天山



进入新时代,党和国家更加专注于顺应人民对美好生活的需要,促进高质量发展,人民政协事业也进入了高质量凝聚共识、资政建言的发展时期,政协机关工作如何主动适应新形势、新任务的要求,这是当前机关建设面临的新课题。近三年来,湖北省政协机关持续开展一流机关建设活动,通过创建活动,机关干部的精神面貌、工作能力和工作作风有了显著变化,在省直机关各项年度考核中跨入了先进行列。但是,凝聚力、执行力不够的问题和慵懒散松现象在机关一些处室仍然存在,同时,工作质量不高、效果不佳的状态也没有得到彻底改变。要真正适应新时代政协事业发展的新要求,还必须进一步加强思想政治引领和组织力建设,进一步突出质效导向,着重在凝心聚力、提质增效上下功夫。

政协组织是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治组织、统战组织,政协机关具有双重属性,它既是党政机关,也是政协组织的综合协调、办事服务机构。作为党政机关,首先必须贯彻全面从严治党的要求,加强思想政治建设和组织力建设,为凝心聚力提供政治和组织保证。同时,作为政协组织的综合协调、办事

服务机构,必须注重提高综合管理服务的质量和效能,为政协组织和委员履职尽责提供高质量的服务保障。

凝心聚力,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,按照“维护核心、围绕中心、凝聚人心”的工作方略和基本原则,为打牢共同奋斗的政治基础和凝聚社会共识,做好综合协调、管理服务的各项工作。同时,凝心聚力还要着眼于提高政协组织和委员履职尽责的组织化程度,发挥好党组织的领导核心、党员委员先锋模范作用和政治引领作用。

提质增效,就是要按照高质量发展要求和有效发挥专门协商机构作用的内在需要,实现政协机关工作从“做了什么、做了多少”到“效果如何、有何成效”的转变,坚持建言资政和凝聚共识双向发力的质效标准,精准谋划议题,提高调查研究质量,精心组织协商活动,提供精到精彩的咨询报告、提案或社情民意信息等。促进政协组织的内联外通,在广泛凝聚共识上下功夫,在“说得对”上见成效。

把“凝聚共识、提质增效”的要求落实到工作中,要着重做好如下工作:

注重创新理论武装,明确机关建设的主题。为此,湖北省政协制定了《省政协机

关“强化创新理论武装,凝心聚力、提质增效,深化一流机关建设”活动实施意见》,明确了“创造一流业绩,锻造一流队伍,展现一流形象”的目标要求,提出强化思想政治引领、强化组织力建设、强化履职担当、强化纪律作风建设、强化协作联动等具体措施。其中,最重要的举措是要以学习贯彻创新理论来凝心聚力。深入学习贯彻中共十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,结合庆祝中华人民共和国和中国人民政协成立70周年活动,持续开展“不忘初心,牢记使命”主题教育,加强党的政治建设,强化敏感点、风险点和关切点的思想政治引领,引导机关党员、干部职工增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把教育成果转化为坚定的理想信念,转化为谋划和推进工作落实的行动自觉。同时,还要突出抓好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的贯彻落实,在加强和改进工作实践中提质增效。深入开展新时代人民政协理论的学习和研究,不断增强做好人民政协工作的创新动力和能力,努力建设政治坚定、本领过硬、作风优良、绩效先进的政协机关。

强化党建引领,为凝心聚力、提质增效提供组织保证。贯彻中办和

省委关于加强新时代政协党的建设工作的文件要求,持续推进党建工作,实现组织和工作的全覆盖。发挥机关党组领导核心作用。切实发挥机关党组把方向、管大局、保落实的重要作用,把加强政治引领、广泛凝聚共识贯穿于政治协商、民主监督、参政议政的各项工作之中,落实到视察调研、协商议政、成果形成等履职工作各方面。发挥机关党委的组织协调作用。加强机关党建工作具体谋划和任务分解,组织机关各党支部和全体党员开展政治理论学习,不断强化党的政治领导力和思想引领力,确保机关党建工作的正确政治方向。发挥党支部战斗堡垒作用。深入贯彻落实《中国共产党支部工作条例(试行)》,强化党支部书记“一岗双责”,进一步规范和严格党支部组织生活,把机关全体党员、干部职工紧紧团结在党组织周围。打通机关工作责任落实的“最后一公里”,把全部党建和业务工作任务落实到每个支部,落实到每个岗位上。

坚持质效导向,健全凝心聚力、提质增效的激励约束机制。明确工作标准。严格落实专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等具体操作规程,提高工作标准化、规范化水平。扎实细致做好委员服务工

作,提高委员履职管理精细度,组织引导委员做好“履职作业”。提升能力水平。利用政协委员培训班、常委会专题讲座等优质学习平台,有效提升机关干部工作能力。建设使用好智慧政协云平台,推进省政协网络议政、远程协商工作不断迈上新台阶。实施效能管理,加强对责任落实情况的问责问效。推进机关干部职工满负荷、高质量开展工作。用好岗位胜任度、人岗相配度和岗位愿向等“三张表”,体现鼓励干事创业的用人导向。

促进内联外通,形成凝心聚力、提质增效的工作合力。对内,加强省政协机关处室协调,一月一次党建推进会和秘书长办公会议,一周一次处室支部会和工作碰头会,切实加强工作进程的管理,及时监督检查工作任务和责任落实。对外,加强与省直有关部门的沟通协调,采取切实措施,确保省政协各专(工)委对口联系省直有关部门工作机制的落实,提高协商议政和提案办理等工作质量。加强省与市州县政协的协调,推动政协系统工作联动,不断提高各级政协组织履职的整体效能。

(作者系湖北省政协秘书长、办公厅主任。原载《人民政协报》2019年4月10日08版)



为了这条母亲河！

省委书记亲定议题，湖北政协开了一次不一般的会！

□ 毛丽萍

长江，中华民族的母亲河，习近平总书记一直深深牵挂着。

2018年4月，武汉。习近平总书记考察长江、视察湖北时强调做好“生态修复、环境保护、绿色发展”三篇大文章，以长江经济带发展推动高质量发展。

其实早在2016年，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时，就已经提出了努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

湖北省坐拥1061公里最长长江岸线，身处南水北调核心水源区，使命特殊，责重如山。如何落实总书记讲话精神？如何以长江绿色经济和创新驱动发展带引领湖北高质量发展？

在4月25日至26日举行的湖北省政协十二届六次常委会议上，可以找到答案！

书记审定议题、主席领衔组织、网上倾听民意

保护长江人人有责，推动长江经济带绿色发展人人有责。

近几年在探索沿江生态环境保护 and 经济发展关系、人与自然和谐共处方面，湖北省从破解“化工围江”、建章立法、培育绿色生态种养模式、湖泊控污、打造东湖绿道构建生态城市典范等方面用实际行动把长江大保护“生态优先”植入人心。

从4月份湖北省政协开展的“如何实现

以‘绿色长江’引领高质量发展”网络调查问卷和“网络议政厅”关注情况看，基于长江大保护战略的深入实施，全民参与的意识已经逐渐形成，31.73万的点击量中，参与有效问卷的超过80%网民表示，目前长江流域生态环境保护有所改善，但是形势不容乐观，网民们尤其期待建立健全绿色发展政绩考评体系。

人民的关注来自于习近平总书记新时代中国特色社会主义思想鲜明的以人民为中心的立场。

4月25日，湖北省委书记蒋超良参加省

政协十二届六次常委会议,他说:“习近平总书记的重要讲话,为长江经济带发展把脉定向,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入宣传阐释,突出工作重点,加大落实力度,切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动湖北各项事业发展的具体行动和实际成效。”

去年习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会后,湖北省打响长江大保护十大标志性战役,实施长江经济带绿色发展十大战略性举措。同时,以长江经济带高质量发展打造湖北高质

到组织调研,都充分体现了高质量要求和专业水平。

副主席作主题发言、常委们各抒己见、部门回应书记点评

政协常委会议由省政协副主席彭军作主题发言,这在湖北省政协还是第一次。

彭军表示,省政协专题调研和建言献策的前提,是在思想上做到四个深刻理解和把握:理解和把握“生态优先、绿色发展”指示的核心要义;理解和把握省委总体布局要求;理解和把握从要素驱动向创新驱动转变;理解和把握长江黄金水道的独特优势和重要战略地位。

关,用法治化理念和方法保障湖北长江经济带绿色发展,提升统筹协调依法治理水平。”

“抓住绿色发展机遇,大力发展绿色金融,切实增强绿色发展‘含金量’。”

“科教优势与科技成果转化不足,转化渠道如何实实在在地畅通?”

“利用武汉拥有全国唯一的国家地球空间信息产业化基地和首个国家级商业航天产业基地的优势,加快推进商业航天产业。”

“依托长江黄金水道,大力发展铁水公空管等多式联运,补齐基础设施短板,消除‘最后一公里’瓶颈。”

“以整合港口资源为突破口,打造长江综合立体交通走廊,下好发展‘先手棋’。”

……

张险峰、温兴生、李燕萍、郭倡民、贺敏、龙传华常委分别发言建议。

蒋超良认真听取意见建议,并表示肯定:“此次省政协常委会议专题协商,充分体现了省政协学习贯彻习近平总书记考察长江、视察湖北重要讲话精神和指示,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉,充分体现了省政协推动湖北省高质量发展的大局意识和担当精神,充分体现了省政协及常委会委员参政议政、协商议政的质量和和能力。相关部门要主动对接、认真研究、合理吸纳,体现到政策调整和工作落实中。”

对此,徐立全表示:“这次常委会议只是开始,省政协要发扬‘钉钉子’的精神,聚焦重点、持续关注、久久为功,为谱写新时代湖北高质量发展新篇章作出政协贡献。”

(原载人民政协网)



量发展的“骨架”和“底盘”,2018年12月,湖北省委提出“一芯驱动、两带支撑、三区协同”区域战略布局。

而此次省政协常委会议的议题“以长江绿色经济和创新驱动发展带引领湖北高质量发展”,也是蒋超良书记亲自确定、审定方案,并参加会议听取政协建议。

会前,湖北省政协党组和主席会议研究讨论,省政协主席徐立全多次听取专题工作汇报,并主持召开常委会议专题调研座谈会,多位副主席领衔专题调研,从课题分解

调研和建议围绕三个重点展开:加快形成绿色发展格局,提升高质量发展含“绿”量从绿色发展;加速实施创新驱动战略,壮大高质量发展新动能;加强综合交通运输体系建设,塑造高质量发展新优势。

为了帮助各位常委、委员充分认识城市发展和生态保护特别是水资源保护的关系,会议还邀请中国社科院城市发展与环境研究所所长潘家华作专题讲座。

“长江保护与发展的矛盾存在与依法治江能力仍较薄弱密切相



建设长江绿色经济和创新驱动发展带

——省政协十二届六次常委会议资政建言录

□ 张 辉 郑 轩

调研过程成为广泛凝聚共识、深度汇聚力量的过程

4月25日至26日召开的省政协十二届六次常委会议，专题调研和建言献策重点从绿色发展、创新驱动、长江综合交通运输体系建设三个方面展开。前期工作着力从四个方面下功夫：

——把中央决策部署和省委工作要求贯彻落实下去。组织委员和民主党派成员深入学习习近平总书记考察长江、视察湖北重要讲话精神，省委十一届三次、四次全会精神，我省“双十工程”相关规划和工作方案，深刻领会精神实质，指导调研工作。

——把民主协商贯穿调查研究的始终。采取走上门、请进来、登上网、沉下去等多种方式，与政协各参加单位密切沟通，与省直有关部门联系协商，与有关智库专家座谈磋商，首次开展省政协常委会议网络议政和网络调查活动，网民点击量达30多万人次，其中1万多人发表意见，推动政协协商向网络、向基层、向社会、向群众延伸。

——把务实作风融入参政议政全过程。实地调研、选点剖析、座谈研究、理论探讨，问

卷调查、专家调查、网络调查，广大政协委员和各个调研组坚持深入一线和基层，发扬求真务实作风，察实情、建真言、献良策。

——把促进高质量发展的民智和力量广泛凝聚起来。此次调研既把民主党派、工商联、政协专委会、政协界别、市州政协的力量调动起来，又把全国及省市县四级政协委员发动起来，还邀请广大网民和理论界人士参与进来，各界人士在政协平台上沟通思想、交换意见、解疑释惑、形成共识，调研过程成为广泛凝聚共识、深度汇聚力量的过程。

大家一致认为，省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记考察长江、视察湖北重要讲话精神，牢记“四个着力”“四个切实”的殷殷嘱托，践行生态优先理念，厚植绿色发展底色，增强创新驱动动力，以湖北长江经济带发展推动了全省高质量发展，成效显著。

大家分析了我省在推动长江绿色经济和创新驱动发展过程中面临的一些新情况新问题，着重提出了三方面建议。

加快形成绿色发展格局，提升高质量发展含绿量

健全支持保障机制。强化长江生态环境

保护执法主体责任和法治监督,强化绿色发展法治保障。制定我省长江生态环境保护条例。强化生态环境保护“三线一单”管控。争取国家在汉设立长江生态法院,审理长江流域环境资源案件。争取中国长江绿色发展基金、长江经济带排污权交易中心落户湖北,争取国家把我省作为长江经济带绿色金融改革创新示范区。

构建绿色产业体系。结合乡村振兴战略实施,优化沿江生产力布局。大力发展循环经济、低碳经济、有机农业和生态环保产业,加大生态产品供给。严格执行生产、工艺、产品、安全、排污等标准,推进化工和生物医药产业清洁生产、绿色发展。培育壮大绿色康养、生态旅游、医疗服务等大健康产业集群。

推进绿色发展示范。推进武汉国家长江经济带绿色发展示范区建设。抓住中国碳排放权注册登记系统落地我省的机遇,打造国际低碳产业园。推进我省与国内外具有超强实力的企业集团合作开展生态环境治理试点。优化各级各类自然保护区建设和管理。推动沿江现代化都市圈建设和城乡融合发展。

加速实施创新驱动战略,壮大高质量发展新动能

加强重大科技创新和服务大平台建设。积极争取国家实验室、重大科学装置等国家级基础研究中心和综合性国家科学中心、产业创新中心落户我省;支持省内企业与高校院所共建技术中心,布局建设一批研发与功能型转化平台,搭建一流“产学研”协同平台;不断规范、优化和加强现有创新平台建设,加快科技创新服务综合体建设。

加快科技成果转化和创新主体

培育。加大并整合政府科技财政投入的力度与强度,加强基础研究,加快关键技术突破,每年实现一至两个重大科技成果转化。创新科技人才工作机制,实施创新型高成长领军企业培育工程、科技型初创企业培育工程。建立健全专业化市场化的技术转移服务机构,建立线上线下科技成果信息发布与技术交易平台。

推进新兴产业发展壮大与传统产业改造升级。出台航天航空产业、人工智能产业发展、5G技术应用产业等专项发展规划。打造以火箭卫星研发、重大空间试验设施、人工智能应用为重点的产业集群,争取将我省大型固体运载火箭等项目纳入国家有关项目库,把卫星星座计划纳入国家空间规划。加快发展新能源汽车和智能网联汽车。

加强综合交通运输体系建设,塑造高质量发展新优势

构筑高效多式联运体系。成立区域性多式联运物流企业合作联盟,有效降低区域物流成本。加强集疏港铁路与干线铁路和码头堆场的衔接,新建、改建一批多式联运专业站场,提高集装箱联运效率。推动高铁直达武汉天河机场,充分发挥武汉、鄂州两个机场比较优势,推动“航空+”多式联运。建立集中统一高效的多式联运管理体制。

加强港口资源整合和统一管理。借鉴浙江推进区域港口一体化改革经验,加快建立全省统一的港口管理体制,有序推进港口整合,释放从“一群港”到“港口群”的聚合协同效应。制定岸线资源管理办法,加强岸线资源管控、开发利用。建设现代港口城市,推动港产城融合发展。

推进长江航运业信息化智能化绿色发展。谋划三峡新通道,推动三峡枢纽综合运输体系建设。加快武汉长江中游航运中心建设,建立航运中心与武汉自贸区联动机制,申报“武汉—宜昌国际贸易自由港”。加强长江汉江清江应急救援和安全保障能力建设。建设数字航道、智能船闸、智能港口、船舶导航、监控系统及长江中游卫星数据中心,打造“智慧长江”。

大会发言

加强长江法治建设

张险峰常委(民革湖北省委员会)



强化科学立法,健全绿色发展法制体系。优先启动我省长江大保护和绿色发展的地方立法工作,制定出台《湖北省长江生态环境保护条例》等系列地方性法规和政府规章,对长江流域立体化保护和发展的各项制度作出细化规定,形成完备的法制体系,实现长江经济带绿色可持续发展。

强化统筹协调,提升依法治理水平。成立我省长江流域生态环境保护综合执法机构,建立长江沿岸各地环境执法协同联动机制,明确权责划分,统一执法标准,规范执法程序。建设我省长江综合执法网络管理平台,共享执法信息,提高执法效率。

强化司法保障,提升司法保障能力。升格湖北省环境法庭,充分

发挥海事法院跨行政区划管辖和专门审判的优势(武汉海事法院),设立长江生态法院,统一裁判尺度。检察机关应积极开展长江流域生态环境公益诉讼。设立公益诉讼专项资金,对检察机关和社会公益组织发起的环保公益诉讼提供必要的财政支持。

强化法治精神,为绿色发展提供最大“法治红利”和最强“法治动力”。充分发挥我省政法院校司法理论人才和实践人才集中的优势,积极开展相关法规的研究论证工作,推进内河运输和船舶的立法进程。

大力发展绿色金融

温兴生常委(省政协经济委员会)



完善融资规划,加强绿色金融制度建设。制定《湖北长江经济带绿色发展融资规划》,完善绿色融资项目库,推广编制自然资源资产负债表。发挥地方财政资金引导作用,对绿色企业和绿色项目投资给予财政补贴和税收优惠。推动金融监管部门将绿色信贷纳入宏观审慎评估框架,形成绿色金融业务激励机制。督促企业履行生态环境社会责任,扩大环保投资规模,推动产业绿色转型。

推进产品创新,发展多层次绿色金融体系。发展以排污权、环保项目特许经营权、绿色项目收益权等为抵押或质押的新融资模式,探

索绿色信贷加股权投资的投贷联动模式。为期限长、风险高的绿色项目提供退出途径。在环境风险较高、环境污染事件较为集中的领域,率先实施环境污染强制责任险和长江水质安全险。

加强绿色金融产品的强制性认证。建立统一的绿色金融项目目录,构建具有国际水平的绿色金融评价机制。建立权威的绿色金融征信机构,搭建绿色金融信息共享智能平台。

争取国家把湖北作为长江经济带绿色金融改革示范区。打造国内首个绿色金融中心,加快组建湖北绿色金融专业委员会。

重视人才培养,加强跨区域合作交流。组建“长江经济带绿色金融联盟”。

建设武汉国家综合性科创中心

李燕萍常委(民建湖北省委员会)



充分利用国家战略机遇,加快完善科技创新政策体系。抢抓机遇,积极申报,力争武汉能列入新一批国家综合性产业创新中心,争取国家支持武汉创建国家综合性科学中心。推进战略协同和联动,将叠加在“光谷”的自主创新示范区和自贸区的政策推广到其他城区,形成国家创新型城市建设的战略联动。鼓励创业项目与产业项目对接,把创新变成实实在在的产业活动。

高站位谋划大科学装置集聚

区,大力提升原创能力。借鉴合肥科学岛经验,规划我省大科学装置集聚区,搭建聚集国际优势科技资源的科研试验和协同创新平台,重点推进强磁场二期、精密重力测量,争取新一代同步辐射光源等大科学装置建设。充分利用科教资源,加快推动知识技术创新,促进重大原创成果的涌现和转化应用。大力支持高校院所承担国家重大基础研发项目,共同建设重大科学基础设施。

打造科研生态环境,着力推动科技产业融合发展。推动一批重大专项、研发与功能型转化平台布局建设,进一步完善高校、科研机构和企业、产业的合作机制,有效提升科技成果转化效率。同时,加快培育壮大主体、加大开放力度、大力突破科技成果转化瓶颈。

发展商业航天产业

郭倡民常委(省政协教科卫体委员会)



加强战略谋划。积极争取纳入国家“十四五”相关专项规划,特别是卫星发射计划;纳入省级发展战略,作为重要的战略性新兴产业写进省委重要文件和政府工作报告;纳入省和武汉市“十四五”规划,出台湖北省航天航空产业高质量发展专项规划,并与其他专业规划相衔接,谋划和支持长江黄金水道空间信息综合应用示范工程、国土资源

湖北省卫星应用技术中心、武汉大学高精度实时智能遥感卫星等一批重点项目建设。

完善体制机制。建立商业航天产业发展领导小组。探索共同组建研究院、设立新企业、开展项目合作等形式,建立以产权为纽带,产学研用有机结合的利益共同体。引导军工院所和企业依法依规开放科研基础设施,鼓励军地共建研发中心,开展人才和技术交流。

建立多元投资机制。积极争取国家相关专项资金支持,省和武汉市共同出资设立财政专项资金。扩大省商业航天产业基金规模。吸引民间资本和民营企业进入。探索发行商业航天产业债券。

加强市场培育引导。扩大行业开放度,推动非涉密信息资源向社会开放,有序开展国际合作。在省级层面完善市场准入政策,鼓励民营企业积极参与。加强政策引导,给政策、给订单。

依托黄金水道发展多式联运 贺敏常委



补齐基础设施短板。推动水、路、港、岸、产、城协同发展。推进5个国家多式联运示范工程建设,推进长江航道整治“645工程”等重点项目建设,推进年运量150万吨以上大型工矿企业物流园区铁路进港,提升铁路专用线接入比例。完善铁路物流基地、水运港口集疏运条件

和一体化衔接功能,支持铁路向港口码头前沿延伸,消除“最后一公里”瓶颈。

推进运输结构调整。大力开展“公转水”“公转铁”工程,充分发挥京广、京九铁路大动脉和长江黄金水道的组合效率,以大宗散货和集装箱为重点货类,稳步发展集装箱和大宗散货铁水联运、江海直达运输。

培育发展市场主体。支持省内知名多式联运企业整合市场资源、开展业务合作、创新组织模式、更新设施装备、完善标准体系、优化运输组织,开展多式联运“一单制”等试点。

加大服务支持力度。建立各部门常态化、制度化协同工作机制。研究出台支持多式联运发展的政策,建立完善各项激励措施。提升信息服务水平,大力推动跨方式、跨部门信息共享,实现联运信息互联互通。提升口岸通关能力,优化口岸布局,创新监管模式,简化通关流程,提高换装效率。

打造长江综合立体交通走廊 龙传华常委



建设上做到“三个打通”,打造立体交通走廊。打通长江中游航道,推进长江深水航道“645”工程,畅通出海通道。打通疏港交通“最后一公里”,建立部门间综合协调机制,加快以港口为枢纽的多式联运

基础设施建设,实现空港、水港、公路港、铁路货港的有机衔接和无缝对接。打通管理体制瓶颈,释放行政资源,让市场起主导作用,将项目整体打包引进市场主体。

运营上实现“三个整合”,推进协同发展。整合全省港口资源,实现湖北港口的一体化建设、集约化运营,释放“一群港”到“港口群”的协同效应。整合先进航运企业,实现湖北长江航运国际化。整合多种运输方式,通过“一带一路”、汉新欧班列等国际货运大通道,推进港口货物运输与铁路、公路、航空、管道等运输方式有效对接。

建好“三大枢纽”,发展枢纽经济。以湖北国际物流核心枢纽为中心,打造涵盖三江港、黄石港、黄冈港的武鄂黄黄枢纽经济区;打造以武汉、鄂州机场为核心的湖北客货双枢纽机场格局。积极推进三峡翻坝运输体系建设,打造三峡物流综合示范区。以荆州港煤炭大通道枢纽建设为载体,打造湖北长江煤炭物流示范区。图

(原载《湖北日报》2019年4月28日06版)



坚持团结奋斗 凝聚前进力量 推动宜昌政协工作高质量发展

□ 宋文豹

今年是全面建成小康社会的关键之年,是新中国和中国人民政协成立70周年的大庆之年。人民政协站在新起点,面对新任务,必须把“团结奋斗”作为重要要求和工作原则,进一步聚焦一流机关建设目标,进一步落实严紧硬实作风,进一步坚定信心鼓舞斗志,坚持团结奋斗,彰显政治品质,激发斗争精神,凝聚前进力量,维护机关形象,开启人民政协工作高质量发展新篇章。

一、坚持团结奋斗,需要处理好“五个关系”

一是处理好个人与集体的关系。个人与集体是一滴水与大海的关系。个人是集体中的个人,集体是由个人组成的集体。个人利益与集体利益息息相关。政协机关干部是党的干部,是政协日常工作的组织者和执行者,是政协战线上的一份子。大家直接为广大政协委员服务,一举一动体现党政机关作风,关系执政党的形象。我们每个人只有跳出“小我”“小利益”“小圈子”等各种局限,不断增强集体荣誉感和责任感,牢固树立“把职业当作事业、把事业干成专业”的理念,以政协主人翁的姿态投入到工作中,把政协当作自己的家,把政协的事当作自己的事,才能全面成长,政协机关才

能更有效运转。

二是处理好分工与合作的关系。分工是手段,是方法,是前提,分工的目的是为了合作,是要谋求最大化的合力。没有科学明确的分工,在面对任务时就可能无所适从、眉毛胡子一把抓。明确分工,就是要把责任落实到岗位上、人头上,谁主抓、谁负责、谁协助、谁具体操办、谁督促落实,都要清清楚楚。在分工的基础上,强化合作意识同样重要。政协工作涉及上上下下、方方面面,在遇到分歧和矛盾时,在遇到边界不清、职责不明时,必须发扬合作共事、团结协作的精神,多协商、多沟通、多交流,善于求大同存小异,自觉紧密衔接、配合到位,进而实现思想同心、目标同向、工作同步。

三是处理好扬长与避短的关系。“尺有所短、寸有所长”,每一名干部都有优点和不足。在扬长与避短的关系中,扬长是主要方面,因为长处决定一个人的价值。扬长,必须明确拟用人才的特长是什么,适用于哪个岗位,然后区别任用,使工作岗位与人才特长对口对路。在政协机关,我们有的干部善于统筹和协调,有的干部调查研究能力强,这就需要我们有爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺,把最合适的人放到最合适的岗位上。同时,每一位

干部也要学会取长补短,自己的长处要充分发挥,短处也不能一直短下去,要见贤思齐、取法乎上,善于从别人身上学习优点,弥补自身不足,不断提升综合素质和履职能力。

四是处理好台前与幕后的关系。台前是表演者,幕后是服务者。人们往往看到台前的工作有板有眼、有章有节、有序有效,但“台上一分钟,台下十年功”,很多幕后工作的艰辛不为人所知。政协工作有台前,但更多的是幕后。特别是政协机关,主要是搭建平台、服务委员。大家要正确认识苦和乐、得和失的关系,践行奉献精神,养成“计利当计天下利”的胸襟,甘当无名英雄,把台前唱好戏的要求落实到幕后服务的每一个环节、每一处细节,不求面上出彩、只求手中出活。

五是处理好人情与规矩的关系。人情是处理社会关系的润滑剂。习近平总书记指出:“正确认识和处理好人际关系,做到既有人情味又按原则办。”对于机关干部来说,既要看到人情对工作起到的积极作用,又不能把人际交往庸俗化,把公共利益私人化。在现实生活中,有的同志把人情置于规矩之上,破坏原则、破坏规矩,反而影响了大家之间的感情。实践证明,最科学最有效最正确的方法,就是襟怀坦荡、坚

持原则、公道正派、不徇私情、不谋私利。只有不断提升宗旨意识,强化大局观和服务观,在遇到矛盾时,勇于对人情世俗说“不”,才能以“一时痛”换得“长久亲”,才能真正增强机关的凝聚力和向心力。

二、凝聚前进力量,就要做到“六个得”

一是政治上靠得住。人民政协是我国政治体制的重要组成部分,政协机关工作的政治性和政策性很强,政治可靠是当好政协机关干部的首要标准,旗帜鲜明讲政治是摆在第一位的。要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,把准思想理论的“定盘星”,坚定理想信念的“方向标”,带头做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做。机关全体干部职工要时刻绷紧政治这根弦,切实提高政治觉悟和政治能力,在工作中始终坚持政治标准、考虑政治因素、注重政治效果,做政治上的清醒人、明白人、局中人。

二是能力上跟得上。机关干部在思想认识、思想觉悟方面要靠得住,在知识水平、工作能力方面也要跟得上。面对新方位新使命,不善学习就会知识老化、思想僵化和能力退化。只有保持良好的学习氛围、怀有迫切的学习愿望、运用理论联系实际的科学方法,才能“苟日新,日日新”。要学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,学习政协章程,学习中共中央、省委、市委重要会议精神,学习宏观经济政策、国际国内形势等,做到真学、真信、真懂、真用,得知、得解、得

理、得道。政协干部要在加强调查研究、综合表达、执行落实、组织协调、合作共事等能力上下功夫,克服“能力不足”的忧患。大家要少些应酬、多些阅读,少些闲扯、多些调研,少些烟酒味、多些书卷气,把学习变为一种内在需求,变成日常生活的一种常态。

三是工作上落得实。习近平总书记多次强调“一分部署,九分落实”。政协机关工作繁杂,但归根结底落脚在“服务”二字。服务是职责,服务到位就是落实到位。要当好参谋,增强全局观念和战略思维,善于从政协工作大局的高度思考问题、研究工作,对事关政协事业长远发展的一些重大理论和实践问题提前考虑、及时研究,提出更新思路、更好办法;要做好协调,既突出重点,又统筹兼顾,既明确责任,又积聚合力;要抓好督办,逐个逐件对政协总体部署进行梳理,制定详细方案,针对关键环节查漏补缺、调整完善,并落实到部门和个人,做到不见结果不罢休。

四是责任上扛得起。机关干部经常面对的是大量的小事、琐事、具体事,看似不起眼,其实很重要。既然干了这份工作,就要承担起这份责任。我们每个人都应该发扬“螺丝钉”“钉钉子”精神,人在岗上、岗在心上、责在肩上,以极端负责、一丝不苟的态度做好每一件工作、把好每一个环节、拧紧每一颗“螺丝”,确保整个机关的高效运转。遇到大事、急事、难事的时候,要有舍我其谁、敢作敢当的精神,遇事不推诿、不回避,敢打硬仗,能打胜仗。要在机关内树立正确的用人导向,对那些肯干事、能干事、挑重担、扛大梁的干部予以重用,对那些不讲政治、不愿干事、能力不足、作风不正的干部及时调整,充分调动全体干部职

工干事创业的积极性。同时也要关注爱护干部职工,在做好沟通协调、温暖人心、理顺情绪、化解矛盾、鼓励干劲、解忧帮困的工作中凝聚机关整体合力,让机关暖意融融。

五是作风上过得硬。机关作风是政协自身建设水平的直接反映,也是政协履职能力的直接反映。作风问题具有反复性和顽固性,形成优良作风不可能一蹴而就,克服不良作风也不可能一劳永逸。要带头贯彻落实中央八项规定精神,大力倡导智圆行简、实心实政的工作作风,力戒形式主义、官僚主义,力戒不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为,在机关形成雷厉风行、说办就办、办就办好的工作风气,以“只争朝夕、夙夜在公”的精神强化责任担当,积极应对新形势新挑战,以“功成不必在我,功成必定有我”的胸襟,“一抓到底、善始善终”的韧劲,把各项工作谋细、抓实、做深。

六是廉洁上行得正。政协机关是党的工作机关,必须带头加强党风廉政建设和反腐败斗争。政协机关不是避风港和保险箱,建设干干净净的政协机关,建设干干净净的干部队伍,既要压实全面从严治党主体责任,对关键少数和全体干部两手抓、两手都要硬,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍;又要加强廉政教育,组织学习中共中央关于加强党风廉政建设的决策部署,学习党章党规党纪,加强反面典型案例的警示教育,引导干部职工明底线、知敬畏、守廉洁,切实做到真教真管、敢管敢严、长管长严。同时,每一名政协干部都要把廉洁自律作为人生必修课,时刻对标党章党规党纪的要求,不断提高遵纪守法的自觉性。

(作者系宜昌市政协党组书记、主席)

政治引领 履职担当

□ 黄志群

推动人民政协制度更加成熟更加定型,发挥好人民政协专门协商机构作用,是新时代人民政协的新方位新使命。打造产业新城、文旅名城、生态绿城,建设品质随州,是新时代随州高质量发展的新篇章。要主动适应新方位、牢记新使命,切实担负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节,在建设品质随州、推动高质量发展的新征程上,倾力提供政协智慧,奋力谱写政协篇章,努力留下政协印迹,全力作出政协贡献。

一、旗帜鲜明讲政治

人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求。要把政治建设摆在首位,把讲政治体现在履职行动上,落实到工作实践中。

(一)讲政治必须坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导,是人民政协事业发展进步的根本政治保证,也是新时代人民政协必须恪守的根本政治原则。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把党中央大政方针和决策部署不折不扣地贯彻落实到政协全部工作中去,保证人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。

(二)讲政治必须突出理论武装头脑。理论是行动的先导,只有理论认识到位了,思想才能统一,行动才能自觉,履职才能增效。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是习近平新

时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是推进新时代人民政协事业发展的根本遵循和科学指南。要持续学习,在入脑入心、悟深悟透上下功夫,不断增强中国特色社会主义政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,夯实团结奋斗的共同思想政治基础;要联系实际,在学以致用、推动实践上下功夫,使政协工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性,以理论学习和思想武装促进履职品质不断提升。

(三)讲政治必须加强政协党的建设。政协系统党的建设是全党进行伟大自我革命的重要组成部分。加强政协系统党的建设,关系人民政协制度优势和我国政治制度整体效能的发挥,关系坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命的进程。要按照中央和省委关于加强新时代政协系统党建工作的要求,探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法,探索建立政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度,努力实现哪里有政协委员,哪里就有党的工作;哪里有党员,哪里就有党的组织;哪里有党的组织,哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥,全力推进政协系统党的组织和党的工作有效覆盖。

二、坚定不移助发展

改革开放40年的实践充分证明,必须坚持以发展是第一要务,不断增强我国综合国力。人民政协要把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,为保持经济持续健康发展和社会大局稳定献计出力。

(一)助发展必须紧扣中心协商建言。围绕中心才能同频共振。要牢牢把握随州发展面临的黄

金机遇期,紧紧围绕市委市政府中心工作,充分发挥智力密集、人才荟萃的优势,深入调查研究,广泛协商议政,积极建言献策,把政协委员的智慧凝聚成助推发展的务实举措。要紧盯发展大势,围绕牢牢把握加快创新驱动发展、加快经济结构优化升级、加快绿色发展的新机遇,谋实招、献良策,助推随州在湖北“一芯驱动、两带支撑、三区协同”发展中实现更大作为。要聚焦发展短板,围绕实体经济不强、发展动能不足等主要矛盾,突出重点难点,深查症结根源,提出解决对策,挖掘发展潜力,助力突破随州高质量发展瓶颈。要突出发展特色,围绕打造产业新城、文旅名城、生态绿城,精选课题,持续发力,建睿智之言,献务实之策,助推建设品质随州。

(二)助发展必须聚焦部署推动落实。蓝图绘就,重在落实。要准确把握政协民主监督的性质定位,充分发挥协商式监督优势,聚焦市委市政府决策部署的贯彻落实,坚持市委市政府工作部署到哪里,政协民主监督就跟进到哪里,把民主监督的优势转化成助推发展的强大动力。要把握监督方向,着重围绕市委四届五次全会暨全市经济工作会议的决策部署,精心选择监督议题,确保监到点子上、督到关键处,推动各项工作和重大举措落到实处。要把握监督原则,立足帮和促,坚持平等协商、坦诚相见、理性有度、畅所欲言,在破解难题上动脑筋,在解决问题上下功夫。要把握监督力度,实事求是反映情况,认真负责开展批评,真诚务实提出建议,协助市委市政府改进工作、推动落实。

(三)助发展必须围绕目标凝心聚力。众人拾柴火焰高。要牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致

性和多样性统一,围绕推动高质量发展,广泛凝聚人心、汇集力量,努力找到最大公约数、画出最大同心圆,把社会各界的力量凝聚成助推建设品质随州的磅礴之力。要增进社会共识,努力把市委决策转化为全市各民主党派、人民团体和社会各界群众的广泛共识和自觉行动,形成全市上下心往一处想、劲往一处使的生动局面。要加强正面引导,多做解疑释惑、宣传政策、理顺情绪、化解矛盾的工作,协助市委市政府维护和谐稳定的发展大局。要促进各界团结,加强与党外知识分子、非公经济人士、新社会阶层、民族宗教人士及随州在外人士的联系和交流,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,共同致力于品质随州建设。

三、持之以恒转作风

作风建设永远在路上,优良作风是履职担当的保证。要认真贯彻落实中央、省委和市委关于作风建设的要求,坚持不懈反对“四风”,大力弘扬务实之风,驰而不息改进作风。

(一)转作风必须始终坚持履职为民。人民政协为人民。要把以人民为中心的发展思想贯穿人民政协履职各方面。要坚持履职为了人民,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,把增进人民福祉作为努力方向,围绕人民群众关心的热点难点问题,多谋利民之策,多献安民之计,多促惠民之举,让人民群众分享发展成果。要坚持履职依靠人民,调查研究深入群众,协商议政问计群众,把人民群众的智慧转化为政协履职的财富,使政协工作更好体现人民意志、维护人民利益。要坚持履职成效人民评判,把人民群众是否满意作为检验政协工作的重要标准。

(二)转作风必须大力锻造委员队伍。委员是政协工作的主体。委员的成长进步关系人民政协事业的兴衰,广大政协委员要保持新时代奋斗者的姿态和干劲,着力增强履职尽责的意识和能力,按照懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行的要求,努力做一名合格的人民政协制度参与者、实践者、推动者。要高度重视学习,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,切实肩负起委员的职责和使命。要强化管理服务,以“智慧政协”为载体,推动委员管理规范化、信息化、智能化,让委员履职更加便捷、高效、透明。要树立良好形象,始终坚持在宪法法律和政协章程范围内履行职责,锤炼道德品行,厉行廉洁自律,践行社会主义核心价值观,积极争当时代先锋、社会模范。

(三)转作风必须持续提升机关效能。政协机关是服务保障政协履职的办事机构。政协机关的工作能力强不强、效率高不高、作风硬不硬,直接影响着政协履职的成效。要瞄准一流机关目标,按照一线工作要求,为政协工作和政协履职提供一流的服务保障。要充分发挥“参谋部”和“智囊团”作用,强化全局观念和战略思维,加强理论研究和经验总结,服务政协工作谋划,推动政协实践创新。要做好联络服务,充分发挥承上启下、协调左右、联系各方的中枢作用,着力打造忠诚干净担当的干部队伍,努力提供热情高效优质的保障服务。要做好督办落实,加强统筹协调,强化跟踪问效,推动政协各项工作部署和任务安排落到实处。图

(作者系随州市政协党组书记、主席)

抓关键重实效 推动政协协商向纵深发展、向基层延伸

□ 林 军



政协协商是实现党的领导的重要方式、践行群众路线的重要途径、基层社会治理的重要形式。武汉市武昌区委高度重视,切实加强对政协协商工作的领导,专题研究协商计划,定期听取协商汇报。区政府大力支持区政协开展调研、视察、协商等活动,积极采纳、落实政协协商建议。区委、区政府主要领导对协商工作亲自过问、协商会议积极参加、协商意见及时批转、协商成果直接督办,为发挥政协协商民主作用创造了良好条件,提供了坚实保障。

推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构作用是新时代人民政协的新方位新使命。近年来,在区委的领导下,在省、市政协的指导下,武昌区政协按照“专出特色、专出质量、专出水平”的总要求,突出在务实管用、精准有效、规范有序上下功夫,努力推进政协协商向纵深发展、向基层延伸。

一、夯实基础抓调研。树立没有调查就没有建言权的理念,扎实做好调查研究

工作。秉持与党政工作合拍、与群众需求贴近、与区情实际相符的原则,依托“网上群众工作部”,呼应群众诉求选题;梳理年度政协提案,关注各界关切选题;密切与职能部门沟通,立足推动工作选题;征求党政领导意见,契合决策需要选题,并采取区委办等“四办”商题、主席会议审题、区委常委会定题的方式,自下而上、酝酿协商,抓关键点、找切入点,确定年度协商议题。突出压实责任、过程管理和质量控制,构建分管副主席牵头,专委会组织、界别委员组、街道联络委担纲,多方筹智的调研工作体系,面向全体委员及相关部门征集参与意愿,建立课题招标机制,面向各党派、团体、界别、研究机构公开筹智,整合资源、配强力量、集思广益、博采众长,走出去搞调研、沉下去摸实情、融进去想办法,抓紧做实破题达意、调查分析、建言立论和结题评审等关键环节,努力使调研成果接地气、冒热气、有生气。

二、突出规范抓实效。着眼常态化、规范化、实效化,完善广泛、多层、制度化

协商格局,建立双月协商会议制度,以增进共识、促进工作为目标,以课题调研为基础,以党政领导、专家学者、委员群众、相关人士为主体,完善协商会议流程,扩大协商参与面,紧扣区情通报、协商发言、互动交流等环节,把协商引向深入。突出“协商有成果、采纳有结果、落实有效果”的标准,创新协商建言落实机制,将协商会上各方意见建议进行整理,形成项目化清单,以《协商建议书》形式报送区委、区政府及主要领导,区委办、政府办组织专题研究,明确办理责任,在15个工作日内将建议能否采纳、如何落实等情况反馈给政协,对采纳的建议,在3个月内将落实情况反馈给政协。政协将《协商建议书》办理情况纳入民主监督范畴,跟踪问效,推动协商成果落地生根。2018年双月协商会提出的38条具体建议,均被区委、区政府采纳。

三、融合推进抓联动。把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,增强工作的系统性、整

体性、协同性,通过开展调研视察、进行协商议政、提出提案建言、实施监督评议,打好“组合拳”,唱好“大合唱”,形成链式闭环,实现履职效应最大化。如,为做足武昌“水文章”,在针对“治水”开展“四水共治”专题协商之后,又紧扣“活水”提出建设湖泊功能区建议案,滚动推进、持续给力。为增强经济发展动能,既围绕“深化招商引资”组织专题协商,又紧盯“项目开工落地”开展民主监督,推动招商引资、项目建设提质增效。为了彰显武昌文化特色,既聚焦古城保护利用议政建言,又策划编纂《武昌历史文化丛书》,开辟“武昌历史文化名城讲堂”,推动建言变立言、献策变决策、议事变成事。

四、向下延伸抓载体。深刻认识人民政协处于国家治理第一线的定位和要求,主动融入武昌“1314”社区治理体系。打造履职“根据地”,在街道成立联络委、社区设立工作室(委员之家),使300名委员下沉到街道社区,通过发放联系卡、开

通“委员直通车”、开展民情恳谈日等活动,加强与群众的联系和沟通,打通为民履职“最后一公里”。搭建基层“商量”平台,采取街道社区专题议事会、民事民提民说等形式,就“社会治安防控体系建设”“住宅小区物业管理”“社区微改造”等民生热点、痛点问题就地协商、与民协商,形成居民群众、政协委员、利益相关方、政府部门多元参与、畅所欲言,能够充分吸纳民意、有效整合力量、推动问题解决的对话协商机制。在“加强和改进住宅小区物业管理”协商会上,业委会代表、物业公司、街道社区面对面交流,零距离互动,所提建议得到很好落实,《人民政协报》以“使群众住在小区更有幸福感”为题作了报道。擦亮为民服务品牌,鼓励支持参加单位和政协委员依托自身优势,开展天使助孤公益行、火热夏季送清凉、法律服务进社区、医疗义诊健康咨询等活动,为群众做好事、办实事,让人民群众感到政协离自己很近、政协委员就在身边。

五、完善制度抓保障。创新学习培训机制,开辟“政协大讲堂”“移动培训班”,突出思想政治引领与履职服务保障相结合,把课堂教学与现场体验、专题报告与互动交流融为一体,促进委员能力提升。出台《加强调查研究工作实施办法》《加强和改进界别工作的意见》《街道联络委工作规则》《委员履职量化考核办法》等规范性文件,提出量化要求及工作原则,引导委员做好委员作业、交好履职报告。协助区委制定《政协协商工作规程》,从内容形式、组织实施、成果转化等方面作出规定,确保政协协商有规可守、有章可循。

(作者系武汉市武昌区政协党组书记、主席)





以问题为导向,加强政协系统党的建设

□ 江小林

坚持党要管党、全面从严治党,这是党的十九大提出的新时代党的建设总要求。2018年,中共中央办公厅印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》。作为区县基层政协党组,如何加强新时代人民政协党的建设?笔者认为,必须紧密结合政协系统党建工作实际,坚持以问题为导向,切实压紧压实党建工作责任,把政协系统党的建设推向新水平。

一、克服思想政治工作“空对空”思想,切实加强政治建设

当前,政协委员中存在一些错误的思想,认为“思想政治是虚功,参政议政是实做”。有些干部将思想政治工作等同于开会学习、传达文件,没有将党的政治思想内化于心、外化于行。政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。加强政协系统党建工作,要把政治建设摆在首位。当前首要任务是引导广大政协委员树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

一是加强党建引领,提高政治站位。自中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》印发之后,

武汉市江夏区政协及时召开党组会议、常委会议进行传达学习。始终坚持区委对人民政协工作的全面领导,自觉在区委领导下谋划和推进工作,做到重要工作主动报告、重大事项及时请示、重点议题充分协商,切实把区委的决策部署落实到政协履职的全过程和各方面。区政协党组专题研究部署政协党建工作,明确区政协党组全面抓好政协系统党建工作,区政协机关党组负责政协机关党建工作。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的作用,推动政协系统党建工作由保障性工作向内容性工作、机关性工作向全面性工作、常规性工作向重点工作转变,推进全面从严治党向纵深发展。区政协党建工作得到市政协肯定,在市政协党建工作座谈会上以“推进党建与履职深度融合,提高政协工作质量”为题作经验交流。

二是加强理论武装,坚定政治方向。近年来,我们十分重视学习贯彻中共十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在全区政协系统开展“理论大学习、思想大武装、促进

工作质量大提升”活动。召开常委会议专题研讨,编印交流发言材料,政协各参加单位和全体委员积极参加培训学习,撰写学习体会,开展交流研讨。通过研学,准确把握新时代党中央对政协工作的新部署新要求,更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

三是加强履职培训,提升政治素养。我们坚持委员集中学习培训与专委会、联络委、工作组小规模学习培训相结合,组织委员学习人民政协及统战理论、委员履职业务知识。拓展学习培训的内容和形式,多次组织部分政协常委、委员和机关干部,赴全国政协培训中心、浙江大学、山东大学和区委党校参加培训,邀请全国知名教授、专家授课。通过学习,不断深化对新时代政协工作的规律性的认识,进一步提升了委员履职能力和机关干部服务水平。

二、克服到政协工作“歇口气”思想,切实加强作风建设

当前在政协机关中存在一些不良的思想倾向,认为到政协工作,没有压力,工作轻松,终于可以“歇一歇,缓一缓”。特别是有些领导干部过去在政府及部门一线工作,现在到政协工作,存在“船到码头、车到站”的思想,工作劲头不足,缺乏激情。这些思想的存在,对区政协党组抓好政协系统作风建设提出了新的挑战。对此,我们坚持驰而不息从政协队伍作风的建设入手,切实改进政协系统形式主义、官僚主义作风。

一是狠抓组织建设。将全区284名政协委员中的121名中共党员委员成立5个党支部,将党支部建立

在区政协各专门委员会,由5名中共党员专委会主任担任支部书记,按照中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,力求做到党的组织对党员委员全覆盖,党的工作对政协委员全覆盖。切实加强政协专委会建设,建立健全政协专委会与党政部门对口协商和经常性联系制度,充分发挥政协专委会组织协商、联系委员的基础性作用。深入开展政协系统大调研活动,实行一个副主席对口联系一个专工委、1—2个民主党派、3—4个委组制度,对各位副主席和专委会交任务、压担子,要求他们分别领办1—2个调研课题,让他们在深入调研中转变作风、履行职责。

二是创新阵地建设。为了加大政协委员与群众的联系力度,多渠道收集社情民意,提高政协委员的履职水平,促进当地经济建设和社会发展,我们从2014年开始,逐步在全区基层政协建立政协委员工作室。目前全区22个政协委组均建立了委员工作室。各委组依托委员工作室平台,扎实开展“走基层、交朋友,办实事”活动。委员工作室做到了“六规范”,即规范标识、规范设置、规范制度、规范档案、规范活动、规范记载。委员在规定的时间内到委员工作室接待群众,了解社情民意。接待时注重“六个心”,即接待群众热心、倾听意见虚心、开展工作专心、办理事项诚心、回复群众真心、服务群众实心。通过委员工作室平台,提升了委员的使命感、责任感、任期感和认同感。

三是强化制度建设。全面加强委员履职管理,完善委员履职档案,制定《江夏区政协委员服务与管理办法》《江夏区政协委员述职办法》

《江夏区政协委员履职量化综合评价办法》,将调研参与率、会议参加率、提案与社情民意信息提交率纳入履职评价机制,实行委员履职情况考核通报制度,对委员进行年度综合评分。坚持实行常委在常委会上述职、一般委员在本委组述职制度,用荣誉激励委员,用责任调动委员,用活动凝聚委员,用制度约束委员,用服务感召委员,进一步激发委员履职尽责的主观能动性。

三、克服政协机关管党治党可以“松一松”思想,切实加强党风廉政建设

当前,有些错误观点认为,政协是“清水衙门”,不是权力机关,不是腐败易发区域,到政协工作不会出现腐败问题。可现实情况是,政协机关干部受到党纪政纪处分的情况时有发生,受到法纪处理也有人在。根据统计,近三年来,江夏区政协机关干部受到党纪、政纪、法纪处分共8人。这些受到法律、纪律处分的人和事,虽然不是到政协工作后发生的,但是也给政协的形象造成了伤害,为政协党组抓好党风廉政建设敲响了警钟。政协不是净土。“守纪律、讲规矩、重品行”也是对政协干部的基本要求。作为政协党组,更要坚持把纪律和规矩挺在前面,对党员干部,包括广大政协委员,开展正风肃纪教育,一刻也不能松懈。

第一,加强组织领导,落实全面从严治党主体责任。区政协机关党组高度重视全面从严治党工作,自觉把贯彻全面从严治党工作摆上重要议事日程,做到常抓不懈,并结合工作实际,采取有力措施,确保政协机关党风廉政建设责任制落到实处。认真落实党风廉政建设主体责任

任,进一步健全完善“主要领导负总责,分管领导各负其责,班子成员齐抓共管,明确专人负责落实”的领导体制和工作机制。层层签订党风廉政建设责任书和廉政承诺书,区政协党组书记与机关党组书记签订目标责任书,区政协机关党组书记与政协机关党组成员分别签订目标责任书,全体机关干部人人签订廉政承诺书。共签订廉政建设责任书14份、承诺书22份,用签订责任书和承诺书的方式全面落实党风廉政建设责任制。

第二,强化宣传教育,筑牢拒腐防变思想防线。区政协机关党组将党风廉政建设和反腐败宣传教育工作作为干部教育管理的重要内容,持之以恒开展多种形式的廉政教育活动,促进党员干部进一步筑牢思想防线。一是召开党组会议及时传达学习。自换届以来,区政协召开党组会议34次,其中15次对全面从严治党相关精神第一时间在党组会议上传达学习,包括及时传达党的十九大精神、中纪委六次全会精神,以及问责条例、党内政治生活若干

准则、党内监督条例等精神。二是开展廉政学习教育。结合政协机关支部“两学一做”学习教育的部署和阶段性要求,建立常态化的集中学习制度。机关支部每月坚持开展支部主题党日活动,把全面从严治党的要求作为重要学习内容,牢固树立广大党员干部的廉政意识,进一步增强落实党风廉政建设责任制的思想自觉和行动自觉。三是开展廉政教育活动。区政协机关党组先后组织了多次廉政教育活动。包括组织全体党员到红安县接受红色教育,组织全体机关干部到阳光创谷参加廉政书画展,组织机关干部及时收看武汉电视台举办的“‘两个责任’书记谈”系列节目,组织收看武汉市纪委举办的电视问政节目等。通过系列廉政建设活动,让全体党员干部知敬畏、守底线,自觉接受廉政教育。四是抓好受处分党员干部的教育和管理。一方面,对受处分党员干部严格按照要求实行一对一帮教;另一方面,及时通报案情和处分决定,要求机关干部举一反三,引以为戒,杜

绝类似事件再度发生。

第三,管好用好干部,着力打造为民务实清廉队伍。区政协党组十分重视领导干部廉洁自律工作,努力打造为民务实清廉的干部队伍。一是贯彻落实民主集中制原则。按照领导班子议事规则,严格执行“三重一大”事项集体决策制度,做到凡是涉及到重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用等“三重一大”事宜,都严格按照程序事先广泛征求意见,形成初步方案提交政协党组会议、主席会议等进行集体讨论决策。二是抓好干部廉洁自律工作。认真落实省、市、区委关于党员领导干部廉洁从政有关规定,严格落实中央八项规定精神,坚持个人重大事项报告制度,认真开展政策性住房清理、整改工作。通过填写个人承诺书、抓好报表及信息报送等措施,让全体党员干部严格遵守和执行廉洁自律各项规定,使区政协永葆清廉形象,赢得社会尊重。■

(作者系武汉市江夏区政协党组书记、主席)



做好“五字”文章 擦亮基层政协工作品牌

□ 陆宏江

2019年是新中国和中国人民政协成立70周年,是湖北省黄石市下陆区建区40周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年,是深入贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神、推动新时代下陆高质量发展的奋斗之年,下陆区发展将翻开新的一页。新时代新征程,人民政协面临新使命新任务新要求,全区政协组织要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把谱写新时代下陆高质量发展新篇章作为工作主线,贯彻新发展理念、聚焦新目标、落实新部署、奋进新时代,坚持项目为王、干事为先,同心协力办好下陆的事,共谱新时代下陆高质量发展新篇章。概括来说,就是要围绕“打造首善基层政协”工作目标,书写新时代基层政协优秀答卷。擦亮基层政协工作品牌,就是要做好“五字”文章,发挥政协独特优势,创建新时代基层政协工作特色和经验。

一要做好“政”字文章,擦亮学习品牌。人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。一是抓好政协系统党建,始终坚持党的领导,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决

做到“两个维护”,确保把党中央的决策部署和省市区委的工作要求贯彻到政协各项工作中;二是抓好政治理论学习,要崇尚学习、加强学习,健全理论中心组、常委会、界别联组、政协机关学习机制,始终强化思想政治引领,广泛凝聚共识,努力夯实共同思想政治基础;三是抓好党风廉政建设,始终坚持全面从严治党,落实主体责任,加强民主监督,营造风清气正的良好政治生态。

二要做好“职”字文章,擦亮履职品牌。要始终围绕中心服务大局,为新时代下陆高质量发展献计出力。一是政治协商商大事,围绕重大议题组织好全委会整体协商、常委会重点协商、专委会季度协商;二是民主监督督难事,聚焦全区中心工作和民生重要问题开展视察监督、派驻监督、跟踪监督;三是参政议政参实事,围绕推进“三城”建设开展调查研究、反映社情民意、做好提案办理协商。

三要做好“民”字文章,擦亮为民品牌。始终坚持以人民为中心的发展思想,努力促进民生改善。一是畅通渠道知民情,组织委员进社区访民情,全面真实反映社情民意;二是着力脱贫解民忧,巩固精准扶贫成果,提升脱贫工作成效;三是多

办实事暖民心,真诚为社区群众解难事、做好事、办实事,增强群众的获得感、幸福感、安全感。

四要做好“员”字文章,擦亮特色品牌。始终强化委员队伍建设,不断提升委员履职能力水平。一是强化服务保障,开展联系走访、委员培训等活动;二是强化规范管理,健全委员履职工作规则、制度,完善委员履职档案,严格委员履职考评;三是强化活动创新,深入开展委员“三联六进社区”、委员工作室、政协书画创作示范基地等特色活动,充分发挥委员主体作用。

五要做好“创”字文章,擦亮创新品牌。始终崇尚创新、勇于创新,打造首善基层政协。一是深入开展“一流机关”创建活动,健全“日值勤、月讲评、季通报”工作机制,提升服务效能;二是深入开展政协联谊交流、协同创新活动,崇尚团结、增进团结,把走出去与请进来结合起来,推介下陆,扩大影响;三是深入开展创先争优及争政策、争项目、争资金、争荣誉的“四争”活动,在党的建设、政协履职、委员工作、宣传文史、机关创建等方面打造政协工作特色品牌,争创首善工作业绩。

(作者系黄石市下陆区政协党组书记、主席)

关于发挥政协委员主体作用的思考

□ 方明柱

党的十八大以来,习近平总书记从党和国家发展全局的战略高度,就新时期人民政协工作面临的新形势新任务,对政协工作作出了一系列重要论述。他高度重视政协委员队伍建设,多次强调政协委员是政协工作的主体,要尊重和保障委员民主权利,完善委员联络制度,健全委员联络机构,为委员履职尽责创造良好条件。贯彻落实好习近平总书记的重要指示,建设一支懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的委员队伍,进一步发挥委员主体作用,让政协事业更具生机和活力,应该抓好以下几个方面工作。

一、从强化主体意识着手,让委员有履职之责

委员主体意识的强弱,决定着主体作用发挥的程度。要通过加大选任把关、思想引导等工作力度,使委员始终牢记使命、珍惜荣誉、强化责任、敢于担当,在思想认识上实现由“要我作为”向“我要作为”转变。

(一)坚持选优配强,把好委员选用关口。当前,基层政协委员的推选中还存在一些不容忽视的问题。比如,少数被推荐人素质不高,履职能力不足,提不出有见地的意

见建议;一些具有较强参政议政意愿的企业家、社会名人,因受界别比例限制,无法进入政协队伍等,这些问题影响了政协作用的发挥。要进一步严格选人用人标准,明确委员的推荐导向,加强对提名人选的政治素质、业务能力、廉洁守法、群众认可度等方面的考察,听取多方面意见,尽可能把那些代表性强、热心政协事业、赞成和遵守人民政协章程并具有较强的社会活动能力和参政议政能力的优秀人士推荐到政协组织中来。要进一步规范并优化委员产生程序,在委员产生过程中引入社会和群众监督机制,提升委员产生过程的透明度,使真正有代表性的高素质人选脱颖而出,避免出现搞平衡、照顾的现象。要进一步强化政协党组在委员产生过程中的重要作用,与党委有关部门广泛酝酿协商、深入沟通协调,将政协的意见建议体现在推选委员的全过程之中,防止选管分离、选用脱节。

(二)抓好思想教育,强化委员履责意识。激发委员履职的积极性,要靠加强政协委员的思想建设,靠打牢共同思想基础增强委员的责任感、自觉性和事业心。要引导委员增强“四个意识”,提高政治站位。政协是政治组织,担负政治使

命;委员是政治身份,肩负政治责任。要通过组织委员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共十九大精神,使委员树牢“四个意识”、增强“四个自信”、践行“两个维护”,确保与党中央和各级党委在思想上同心同德、行动上同向同行。要引导委员树立民本观念,坚持履职为民。政协植根于人民、一切为了人民。要按照习近平总书记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的重要指示,引导委员牢固树立以人民为中心的发展思想,把责任扛在肩上,把人民放在心上,多接地气、广察民情,做到建言为民分忧,议政为民解困,监督为民谋利。要引导委员强化责任担当,推动事业创新。政协委员既是荣誉,更是责任。要引导广大委员把荣誉和责任结合起来,把权利和义务统一起来,以高度的政治责任感、强烈的社会责任感积极主动地参加活动、履行职能、发挥作用。要努力在坚持与发展、继承与创新的有机结合中,探索做好新时代政协工作的新路子、新办法,提升政协工作科学化水平。

(三)加强指导引导,促进委员主动作为。在具体工作中,要通过在履职实践上加以引导,有效激发

委员建功立业意识。要加强履职技能指导。政协委员要为党委政府建真言、献良策,就要做到“党委想什么、政协就议什么,政府做什么、政协就帮什么”,这就需要政协组织通过有效方式,使广大委员掌握“议和帮”的方法、练好“议和帮”的本领。比如,通过定期举办培训班、交流会等,使委员掌握撰写调查报告、提案、信息的方法要领;对委员报送的提案、信息,政协相关委室要进行严格细致的审阅,对其中主题不明、建言不深的稿件,及时与撰写者沟通,帮助其提高建言立论的准确性、科学性和实效性。要搞好履职示范引导。充分发挥上级政协组织在履职方面经验丰富的优势,通过其履职示范为基层政协和广大委员履职提供直接参照。比如,通过建立政协委员列席政协常委会议、专题协商会议制度,让委员全面了解履职的方式方法,培育协商精神,增强协商本领;在政协年度调研视察安排中,尽可能让每位委员都有机会参与相应的调研视察活动,并鼓励委员“抢话筒”、讲真言、说灼见,提出意见和建议。

二、从狠抓学习培训着手,让委员有履职之力

履职能力的高低,不仅决定着委员主体作用的发挥,而且决定着政协整体工作质量。要通过大力建设学习型政协组织,不断拓展学习教育形式,组织委员认真学习政治理论和业务知识,全面提升自身素质能力,完成好“委员作业”。

(一)健全学习制度,确保委员“充电”有计划。把建立健全学习制度作为管理学习、规范学习、推动学习的重要保障,制定届期学习规划和年度学习计划,对委员的学习内

容、方式、时间、要求等作出明确规定。在内容上,要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神,特别是习近平总书记关于人民政协工作的重要思想,以之作为当好委员的基本教材、做好工作的重要遵循,做到精读深读、学懂弄通;要认真学习人民政协基本理论和政协章程,不断深化对政协工作特点和规律的认识,着力解决好“人民政协是什么”“参加政协为什么”“履行职能做什么”“任期结束留什么”等问题;并根据委员界别特色和职业特点等,开展专业性、针对性、针对性的学习活动。在形式上,要通过举办培训班、座谈会、委员论坛、道德讲堂,开展网络学习,赠阅报刊,编印学习资料等形式,组织广大委员深入开展学习,形成“学习为本”“人人学习”的良好氛围,使终身学习理念深入人心,从而促进履职水平和质量不断提升。

(二)实行内培外训,确保委员“补能”不间断。把委员的培训列入年度工作安排,采取“请进来、走出去”的方式,开展多形式、多层次、多渠道的委员学习培训。一方面,可以结合政协召开的各类会议,邀请党政机关领导干部、有关专家教授作专题辅导报告,解读党和国家的改革发展政策,解读经济社会发展 and 协商民主中的重大问题,使委员能够汲取新知识,掌握新情况,拓宽知识面。另一方面,可以依托上级政协和上级党校、行政学院及相关高校等,加强对委员的理论指导和实践培训,不断提高委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。同时,积极创造条件,尽可能让更多的委员到经济发达地区和工作经验突出地区的政协开展联系交流,让委员带着问题

出去,带着先进经验回来,以此开阔视野、更新观念,在协商议政上更有开拓性。

(三)拓宽信息渠道,确保委员“知情”无障碍。要让委员及时把握“上情”。在坚持和完善党委政府定期向政协常委会通报经济运行情况、政府政协联席会议、专委会与党政部门对口联系等制度的基础上,搭建更多的政情通报平台。比如,在政协全会、政协常委会、专题协商会上,请党政领导和有关部门负责人通报情况;建立委员知情明政微信群,由各地党委、政府办公厅(室)牵头,政协机关配合,及时在群内发布当地经济社会发展情况、重大项目建设进展情况和民生工作情况等信息,帮助委员了解情况、把握大局。要让委员充分掌握“下情”。通过开展“双联”(政协主席、常委联系委员,委员联系群众)活动、组织委员进行调研视察活动等广泛参与社会实践,及时了解社会热点、难点问题,加大社情民意反映力度。为切实解决社情民意从群众到委员的“最后一公里”问题,建议将委员正在调研或关注的课题公布在政府网站等平台上,便于群众有针对性地

三、从搭建平台载体着手,让委员有履职之地

实践证明,丰富多彩的履职活动有利于发挥好委员的主体作用。政协组织要坚持“以委员为中心,以活动促履职”的理念,努力为委员施

展才华、发挥才智提供舞台,搭好载体,以此提高政协履职实效。

(一)搭建协商议政平台,让委员在协商民主中唱主角。一方面,要巩固和发展现有协商议政平台。通过全体会议、常委会议、主席会议、专题协商会、协商座谈会等,搭建多层次、常态化的协商议政平台。要注意做好现有各种平台的综合利用工作,比如,做好“调研视察+协商”文章,积极推动调研视察与协商民主深度结合;建立“提案办理+协商”常态化机制,不断扩大提案办理协商的参与面;探索“民主监督+协商”路径,实现在协商民主中增进共识,在解决问题中体现民主。另一方面,必须与时俱进,开拓创新,积极搭建新的协商议政平台。比如,把互联网优势同政协协商特色结合起来,不断丰富完善网络议政、远程协商方式;由政协组织委派委员担任有关部门的特邀监察员、督导员;成立相关的研究会、联谊会等,增强委员与相关方面人士的联系;举办政协论坛,为委员充分发表见解创造条件。

(二)搭建一线履职平台,让委员在改革发展中站前沿。委员要履行好职责,必须在经济社会发展的实践中锻炼提高履职能力。要紧贴中心,服务改革发展大局。聚焦新时代统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,围绕打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”,推进质量变革、效率变革、动力变革“三大变革”,推动高质量发展等,组织政协委员深入改革发展一线调查研究、监督视察、征集提案、倾听民声,讲真话、谏诤言、出实招、谋良策,推动各项改革发展举措落到实处。要积极参与,投身经济建设一线。引

导广大委员把建言立论与干事创业、本职工作与委员职责有机结合起来,在脱贫攻坚、创新创业、招商引资、项目建设等工作中担当作为,积极为经济转型发展、提质增效贡献力量。当前,要积极引导委员中的企业家认真学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,心无旁骛创新创造、踏踏实实办好企业,助力经济高质量发展。

(三)搭建服务民生平台,让委员在履职为民中展风采。要组织委员深入基层、深入群众,坚持问题导向,通过深度调研、集中议政、有效监督,及时准确反映社情民意,表达群众利益诉求,发出政协声音,使党委政府的各项决策更加符合民意、顺应民心。要建立委员联系界别群众制度,并通过委员工作室、委员信箱等加强与界别群众的沟通联系。要组织开展系列主题实践活动,引导委员带着对群众的深厚感情,带着帮助群众解决困难的诚意和决心,深入基层,发挥自身特长送文化、科技、医疗、法律下乡,主动参与脱贫攻坚、文明城市创建等活动,不断增强群众获得感和幸福感。同时,鼓励委员参与扶贫济困、捐资助学等社会公益活动,传递社会正能量,传导社会主义核心价值观,影响和带动全社会关心帮助困难群众。

四、从强化服务管理着手,让委员有履职之情

做好新时代的政协工作,发挥委员主体作用,必须着力完善服务保障,创新履职管理,强化激励约束,最大限度地激发政协委员的履职热情。

(一)强化服务保障,调动履职积极性。进一步完善政协主席会议成员约谈委员制度,采取召开小型

集体约谈会、个别访谈或走访交流等形式,不定期约见政协委员,经常与委员保持沟通,了解委员工作生活情况,主动协调相关部门帮助其排忧解难,切实让广大委员感受到政协组织的温暖;主动联系、走访委员所在单位,了解委员的本职工作情况,反馈委员的履职表现,协调其为委员参加政协活动履行职责提供支持。对委员在工作和事业发展中遇到的问题,政协组织要及时提供有针对性的帮助。充分发挥专门委员会、界别活动组、政协机关等联络服务委员的作用,通过座谈、联谊、走访、个别交谈、交流思想、沟通协商等方式,及时掌握委员思想动态,听取委员呼声愿望。通过建立党委政府领导批示督办机制、提案办理集中反馈机制、重要履职成果转化运用情况回访监督机制等,促进委员将“智力成果”变成“实践成果”,进一步激发委员的履职热情。加强服务型机关建设,努力做到在感情上亲近委员,在履职上保障委员,在事业上支持委员。

(二)强化履职管理,提高履职主动性。要规范委员履职基本要求,将委员履职中的各项工作和活动进行量化,让委员履职有方、尽职尽责。要建立委员参政议政情况档案,对委员出席各类会议、参加调研视察活动、参与为民服务活动、开展学习培训、撰写提案信息等情况进行统计汇总,形成委员履职信息数据库。要建立委员考核评价制度,坚持量化考评与定性评价相结合、日常工作与年度考评相结合、组织考评与自我评价相结合,对委员履职情况、廉洁自律情况等作出综合评估,用考核激发委员的履职热情;将委员年度考核结果存入个人履职档案,并向党委组织部、统战部及该

协商民主向基层一线延伸的实践与探索

——竹溪县政协坚持把民意恳谈会开到群众生产生活一线

□ 尹熙祥

协商民主如何向基层一线延伸？竹溪县政协深入学习贯彻习近平总书记“有事好商量，众人的事情由众人商量”的要求，以双月民意恳谈会为载体，把民意协商会开到群众的生产生活一线，零距离感受心声，面对面倾听意愿，心连心体恤疾苦，实打实为民代言，实现了“党政对政协履职满意、群众对问题解决满意、委员对发挥作用满意”的协商民主建设成果，成为全省地方政协贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协重要思想经典案例之一。

一、做法与特点

（一）选题切口小。县政协坚持每两个月组织召开一次民意恳谈会，每次确定一个主题。在选题上，注重从大处着眼、从小处着手，着重选择党政部门顾不过来的“麻烦”事、人民群众身边的“琐碎”事、社会各界反映集中的“烦心”事、政策执行过程中的“梗阻”事。2017年以来，县政协已组织召开民意恳谈会11次，重点聚焦城镇建设与管理、治理城镇僵尸车、易地扶贫搬迁、发挥农村新乡贤作用、解决中小微企业

融资难、健康扶贫、校外培训、古村古屋古宅保护、乡村公益墓地建设等问题。

（二）问题导向明。县政协始终坚持以人民为中心，聚焦人民群众对美好生活的向往，做到人民群众期盼什么、政协民意恳谈什么，人民群众反映什么、政协协商解决什么。实施易地扶贫搬迁，贫困群众搬迁新居之后生活习惯不习惯、生产方便不方便、收入稳定不稳定、日子舒心不舒心，是各级党委政府最为牵肠挂肚的大事。县政协将其作为2017年第三次民意恳谈会主题，6

委员所在单位通报，作为评选优秀政协委员和换届留任的参考依据。要探索建立委员履职群众评议制度，通过向界别群众述职，把委员履职情况置于社会和群众监督之下，进一步提高其履职主动性。

（三）强化正向激励，提升履职荣誉感。政协委员在履职活动中，无论是撰写提案、调研视察、专题协商，还是各种形式的建言献策，都会产生显性的或隐性的、当前的

或长远的、局部的或全局的经济效益或社会效益。对委员的这些付出，要作出恰当评价，给予充分肯定，提升委员的个人成就感和社会美誉度，激发他们为社会作贡献的内在动力。要适当开展评选优秀政协委员、优秀提案、优秀社情民意信息、优秀调研报告等活动，并将委员履职成就通报给其所在单位。要多渠道宣传本地政协委员履职成果和先进事迹，让更多的人

了解政协委员在经济社会建设中所发挥的作用，使委员时刻感受到作为一名政协委员的崇高荣誉。各级政协组织还应通过积极向上级政协组织、本级党委政府或有关部门推荐等方式，对积极履职的委员，或宣传表彰，或授予荣誉称号，或安排荣誉职务等，以增强委员的政治荣誉感。

（作者系枝江市政协党组书记、主席）

名主席会议成员采取“从群众中来、到群众中去”的办法,分别到所联系的乡镇走访调查100多户群众,面对面征求基层群众的意见建议。经梳理汇总后,将民意恳谈会内容聚焦在易地扶贫搬迁附属设施如何配套、农民收入来源如何保障、所需菜园如何解决、环境卫生如何治理、房屋维修谁来负责、红白喜事在什么地方举办等实际问题上。在广泛协商基础上报送了“易地扶贫搬迁既要让贫困群众‘挪穷窝’,更要‘拔穷根’‘扎富根’”“易地扶贫搬迁旧房拆除中引发的问题应引起足够重视”等社情民意信息,得到县委县政府高度重视,研究出台了《关于抓好易地扶贫搬迁配套设施建设》等多个文件,有效解决了搬迁群众的后顾之忧。

(三)恳谈方式活。县政协坚持把民主监督与调研、协商、议政统筹谋划、整体推进,做到履职方式“三位一体”,让广大群众真切地感受到政协就在身边、协商就在眼前。一是参会人员代表面宽。参加恳谈会的人员既有政协领导,也有党政领导及部门负责人;既有县政协委员,也有社会人士;既有镇村干部、老干部代表,也有村民及民营业主代表。二是会议组织灵活多样。根据会议主题,民意恳谈会有时选择在政协机关召开,有时在乡镇、县直单位召开,有时在农民家门口召开。比如,以易地扶贫搬迁为主题的第三次民意恳谈会就选在兵营镇赵家河村农家院落召开。村民代表张成玉说:“会场没有主席台,也没有固定发言席。领导干部们和我们围坐在一起,与其说是会议,不如说是谈心,大家越谈距离越近、感情越亲。”三是把牢协商监督要旨。始终坚持平等协商、不强加于人,真诚协商、

不敷衍了事,民主协商、不强求一致。在恳谈过程中采取“委员提、部门答,委员议、部门应”的方式,让政协委员与乡镇及县直部门负责人面对面进行协商沟通,从而把县委县政府的决策思路和人民群众的想法、说法、看法凝聚在一起,起到了求同存异、求同化异、求同缩异的作用。

(四)跟踪督办快。县政协综合运用视察监督、协商监督、评议监督等手段,对民意恳谈会成果转化落实开展“回头看”“再监督”。对县委县政府领导的签批意见,政协分管主席跟踪督办,会商相关部门逐项落实,力促恳谈会成果真正落到实处,改写了过去委员“不说白不说,说了也白说”的现象。县政协委员牟大明对此深有感触:“作为一名县政协委员,我们深刻感受到县政协工作的不断创新与发展,感受到政协在推进县域经济社会发展中发挥的积极作用。”

(五)各界反响好。田间地头听民声,农家场院勤议政,通过县政协扎实的工作,民意恳谈得到了社会各界的纷纷点赞。竹溪县城内主街上占道的“小木屋”成了首次恳谈会上最集中的话题,参加会议的县综合执法局负责人当场表态,联合相关部门限时拆除。会后第二天,该局对整个县城的“小木屋”进行测量登记,对影响市民出行、阻碍车辆行驶的“小木屋”立即拆除。县内知名人士、文体新广局退休干部王曙光说:“政协组织的民意恳谈会,问题具体、建议准确、操作性强,虽是‘小事’,但都是事关群众日常生活的‘大事’。”

二、收获与成效

(一)搭建了基层协商平台。县

政协将民意恳谈会作为一个常态化的基层协商民主方式,为协商民主向基层一线延伸作了有益探索,为基层政协走近群众搭建了平台。

(二)扩大了委员参与面。民意恳谈会为在乡镇的政协委员搭建了履职平台,让政协委员有更多机会参与政协活动,住乡镇县政协委员每年至少参加2次以上政协活动,有效解决了“年委员、季常委、月主席”问题。

(三)推动了有关问题解决。通过民意恳谈会,协商解决了精准扶贫、产业发展、创业就业、信贷融资、城区停车场建设、农贸市场改造升级、背街小巷硬化靓化、县医院“生命通道”、老年健身器材、噪音污染等实际问题20多件。比如,通过民意恳谈会,今年春节县城规划区实现了全面禁鞭,解决了长期以来因燃放烟花爆竹造成噪音污染的问题,广大市民纷纷点赞。

(四)加强了社情民意信息工作。通过召开民意恳谈会,县政协2018年向省市政协和县委县政府报送社情民意信息37条,“治理中小学校外培训乱象需重拳出击”“人口增长趋势与教育资源配置需求要科学应对”等民意信息“走”上了常委会、县“四家”领导联席会;“侵占乡村公路边界现象当止”“规范快递基层网点”等民意信息被《人民日报》“议政建言”专栏采用;“乡村振兴须不拘一格选人才”“让古镇、古村保护助力乡村振兴”“实施健康扶贫要在精准上再下功夫”“乡村振兴呼唤更多新乡贤”“‘拔穷根儿’先要治病根儿”等被《人民政协报·民意周刊》采用。“基层扶贫干部‘亚健康’问题应引起重视”被省政协社情民意专报采用后,得到时任湖北省政府副省长、现任武汉市政府市长

周先旺批示。

三、机制与创新

(一)建立协商民主推进机制。县政协在民意恳谈会议题的提出和确定、活动的安排和流程、成果的报送和运用、意见的转化及反馈等方面,建立了比较完善的工作规程。同时,将民意恳谈活动纳入县政协年度工作要点及分月计划安排,要求恳谈活动做到“六有”,即有民意恳谈会方案,有主席牵头主抓,有专委会负责组织,有党政部门参与配合,有专项民意恳谈活动,有书面恳谈成果。

(二)建立协商平台延伸机制。为便于开展活动,县政协将城区的政协委员按系统分为9个委员活动组,在15个乡镇分别设立了委员活动组,由一名党委副书记分管政协工作并兼任委员活动组组长,住乡镇县政协委员履职有平台,活动有组织。

(三)建立协商方式对接机制。民意恳谈会的主体是政协委员,内容是协商,形式是恳谈。县政协在恳谈方式上,坚持由县城向乡村延伸,由会场向现场延伸,拓宽公民有序政治参与渠道。在协商方式上,开展专题协商、对口协商、界别协商前,采取民意洽谈会、场院议政会、民情咨询会、村民代表会等方式,倾听人民呼声,收集各界反映。在对接方法上,加强与村民、居民、社区代表会议、企业职工代表大会等协商形式的沟通对接,尽可能派委员和群众代表参加会议,切实做到基层协商民主有抓手、有载体、有特色、有成效。

(四)建立委员联系群众机制。县政协以“三联双走”为载体,让委员进农户、接地气、聚民意,同人民群众建感情、立信任、心连心。“三联双走”通过采取县政协领导联系政协常委、

政协常委联系界别委员、政协委员联系界别群众的办法,让委员走近群众,让政协走向一线;让委员既走进田间地头,更走进人民群众心头。

(五)建立民意恳谈成果运用机制。县政协将民意恳谈会成果通过提案、社情民意信息、专题协商报告等形式报送县委县政府及有关部门。对于特别重要的议题,在跟踪调研的基础上,通过专题协商、全会发言、建议书等形式予以转化运用。如城区全面禁鞭、推进殡葬改革等议题都是通过全会发言引起县委县政府主要领导的高度重视,在全会上转为建议案。

四、感悟与思考

(一)开展民意恳谈、推动协商向基层延伸要以民本理念为先导。习近平总书记强调:“全心全意为人民服务,始终代表最广大人民根本利益,是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。”在推动协商向基层延伸过程中,我们深刻认识到,通过召开民意恳谈会,让广大政协委员牢固树立参政为公、履职为民的工作理念,坚持群众利益无小事,始终站在群众立场;坚持人民的利益高于一切,把群众是否满意作为检验工作的第一标准,把维护和实现群众利益作为第一追求,切实做到言为民所建,利为民所谋,策为民所献,力为民所出。

(二)开展民意恳谈、推动协商向基层延伸要以走近群众为前提。政协的协商监督没有强制性,必须先调研后说话。经过调查的理性发声,经过研究的权威言论、经过核实的负责任批评,经得起验证的意见建议,才会让大家心服口服。如何把民心所倾、民意所向作为切入点,进一步畅通表达社情民意的“绿色

通道”,切实把散落在民间、发生在基层的社会情况、群众意愿和真知灼见收集上来,是十分重要的一环。实践证明,通过召开民意恳谈会,主动进到农村、机关、社区、企业、学校一线开展协商,把协商民主的触角延伸到基层一线,才能促进政协社情民意工作真正成为联系群众的“直通车”、促进发展的“助推器”、维护和谐的“连心桥”。

(三)开展民意恳谈、推动协商向基层延伸要以为民执言为准则。政协开展协商监督活动,是政协服务中心、履职为民的实际行动,是践行群众路线、维护群众利益的生动实践。因此,要把人民性放在第一位,把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为出发点和落脚点,做到心里装着群众、工作依靠群众、努力造福群众。通过民意恳谈的方式,让委员深入实际察民情、听民声,始终将群众意愿贯穿于调查问题、思考问题、反映问题与协商监督活动中,敢于为民执言,做维护群众利益的忠实代表。

(四)开展民意恳谈、推动协商向基层延伸要以凝聚共识为要旨。把政协民主监督定性为“协商式监督”,体现了协商民主的理念和要求在政协民主监督工作中的有效运用。通过召开民意恳谈会,县政协致力于把党委政府的思路意图和人民群众的想法、说法、看法凝聚在一起,把人民群众的心声和诉求准确传递给党委政府,从而把协商监督过程变成与群众沟通思想、解疑释惑、增进共识的过程,实现以协商促和谐、以协商促团结、以协商促工作的效果,真正做到广接地气、广纳群言、广聚民智、广汇民力。

(作者系竹溪县政协党组书记、主席)

充分发挥政协优势 倾力助推脱贫攻坚

□ 政协咸宁市委员会

近年来,咸宁市政协深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫的重要指示精神,按照中央和省委、市委关于扶贫工作的总体要求和决策部署,充分发挥自身优势,主动担当作为,积极建言献策,倾力助推全市精准扶贫精准脱贫,体现了新时代人民政协的政治担当和为民情怀。

深入基层一线,贴近调研指导

咸宁市政协党组和主席会议高度重视脱贫攻坚工作,将其列入了重要议事日程。市政协主席、副主席等领导同志主动担当作为,纷纷深入基层一线,现场调研指导脱贫攻坚,倾力助推精准扶贫精准脱贫工作。

2018年2月24日,市政协党组书记、主席曾国平赴市政协机关脱贫攻坚联系点通山县通羊镇泉港村,调研精准扶贫工作,听取了泉港村、岭下村、赤城村和各驻村工作队2018年脱贫攻坚工作方案汇报,针对存在的问题和困难,与有关方面负责同志和基层干部一起商讨解决办法,对进一步做好当地精准扶贫工作进行安排部署,强调要结合贫困村实际,因地制宜,加快探索有效的公共服务管护模式,建立管护机制,按照将农村治理当城市经营管理的思路来谋划,力争将农村水、电、路、

垃圾清运等公共服务纳入当地财政预算,为农村可持续发展奠定基础;要以加强基层党组织建设、提高基层党组织战斗力为抓手,进一步加强泉港村基本队伍、基本阵地、基本载体、基本制度、基本保障建设,为当地发展提供坚实的组织保障。今年以来,曾国平4次前往泉港村实地调研指导脱贫攻坚工作,并先后深入通山县九宫山镇、黄沙镇、通羊镇,崇阳县港口乡、高枳乡和赤壁市茶庵岭镇等乡镇调研指导精准扶贫工作;还主持召开市政协常委会专题听取市扶贫办关于全市扶贫工作情况汇报。

2018年3月15日,市政协党组副书记、副主席熊登赞到通山县闯王镇开展“党代表联系群众日”活动,深入调研指导脱贫攻坚工作。熊登赞首先在闯王镇政府接待来访群众,耐心倾听来访群众代表反映的问题。熊登赞要求相关部门和地方要及时依法妥善解决群众反映的问题和困难、提出的意见和建议。熊登赞还深入刘家岭村和龟墩村,认真听取精准扶贫工作情况汇报,实地察看指导雷竹产业发展等产业扶贫工作,鼓励镇村干部和驻村工作队要充分利用自身优势,发挥广大党员在脱贫攻坚工作中的模范带头和示范引领作用,带领群众发展养殖、种植等特色

产业,帮助群众早日脱贫致富。熊登赞还参加了市委组织的督导组,对县(市、区)扶贫情况进行了考核督导。

2018年以来,市政协副主席吴鸣虎、郑凌、孙基志、周辉庭、尤晋、冯春和秘书长游强进分别深入崇阳县铜钟乡、赤壁市中伙铺镇、崇阳县石城镇神口村、嘉鱼县陆溪镇虎山村、赤壁市新店镇官仕垌村、通城县相关村镇实地调研精准扶贫工作和基层群众生产生活情况,走访慰问贫困户,察看特色产业基地和扶贫项目。要求驻村工作队和村两委按照“精准扶贫、不落一人”的总体要求和部署,强化措施,整合资源,有序推进精准扶贫政策落到实处,结合各村实际精准施策,不断强化宣传引导,鼓励群众转变观念、自力更生、自主创业,切实激发贫困人口脱贫的内生动力,不断巩固提升精准扶贫成果;立足本地实际,结合优势产业发展村级集体经济,努力带领全村群众脱贫致富。

积极建言献策,助力扶贫攻坚

咸宁市6个县(市、区)中的5个县(市、区)位于幕阜山集中连片贫困地区。近年来,咸宁市政协紧紧围绕省委、市委关于大力推进幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚工作的战略部署,充分发挥政协职能作用,将助推幕阜山绿色产业带建设作为工作重点,倾力助推幕阜山片区脱贫攻坚。

为做好幕阜山片区精准扶贫精准脱贫攻坚,2017年初市政协组成了精准扶贫、特色农业、农业现代化和生态林业等12个专题调研组,并聘请省内知名专家,成立专家调研组,对产业发展规划和布局进行调研。调研组深入片区重点贫困村,

采取看项目现场、问帮扶干部、访贫困群众的方式,对幕阜山片区全方位调研,形成了《关于咸宁幕阜山片区精准扶贫工作情况的调研报告》和《关于加快推进咸宁市幕阜山绿色产业带生态环境保护与产业发展的建议案》,建议案得到了时任省政协主席张昌尔,省委常委、常务副省长黄楚平,市委书记丁小强的批示,要求省、市相关部门认真吸纳有关建议,积极推动工作落实。为此,市委办公室、市政府办公室专门制定印发了“《建议案》办理落实责任分解方案”,将相关责任分解落实到有关部门和地方。

一年多来,通城县、崇阳县、通山县和市直相关部门认真落实责任分工,加快政策制定、规划编制和工作推进,相继出台了《关于咸宁市幕阜山绿色产业带绿色产业发展的指导意见》《关于咸宁市幕阜山绿色产业带生态环境保护的若干意见》等政策,颁布了《关于咸宁市幕阜山绿色产业带建设总体规划》。

通城、崇阳、通山三县重点沿幕阜山旅游公路规划布局,着力打造集生态观光、健康养生、休闲度假、绿色原味于一体的以“铃蜜小镇”为代表的示范村镇,上马了5万千瓦风电项目……这只是幕阜山片区脱贫攻坚的几个生动的画面。自此,幕阜山片区开启了绿色发展与精准脱贫比翼齐飞的新征程。

为强力推进幕阜山片区脱贫攻坚和产业发展,市政协先后开展了“提升咸宁幕阜山片区农村饮水质量”“咸宁幕阜山片区文物保护与利用”和“幕阜山绿色产业带生态环境保护与产业发展”调研协商和招商引资活动。市政协主席和一名副主席于10月下旬和11月中旬分别在杭州和深圳开展产业带招商推介活

动,成功签约了24个项目,总投资140.7亿元。近年来,借助市政协的力量,咸宁幕阜山片区加快了基础设施建设、环境保护和绿色产业发展的步伐。对此,不久前亲临实地调研指导的省委常委、常务副省长黄楚平给予了充分肯定和高度评价。

一枝一叶总关情,竭尽全力助脱贫

“村内河道洁净,人畜饮水安全,晚上出行路灯亮;光伏发电增加了村集体及村民经济收入,修复河堤、塘堰使村民粮食旱涝保收,这是市政协为我们村办的实事。”咸宁市通山县通羊镇泉港村陈细水等村民逢人便说驻村单位的好。

这是咸宁市政协精准扶贫工作取得优异成绩的一个缩影。

近年来,咸宁市政协立足泉港村村情具体实际,因村因户因人施策,真心真情真切帮扶,扶贫扶志扶智融合,倾力助力脱贫攻坚。

夯实组织建设。为充分发挥泉港村党支部的战斗堡垒作用,咸宁市政协专门成立了由主席曾国平牵头,机关党组书记、秘书长游强进任组长的精准扶贫脱贫工作领导小组,挑选3位年富力强、经验丰富的干部驻村帮扶,由驻村工作队队长宋伟先任村支部第一书记,长期参与村支部建设。选优配强村“两委”领导班子,充分发挥头雁效应。指导村支部逐年培养入党积极分子、发展新党员,培养村委后备干部。召开高标准村级组织生活会和民主评议党员大会。认真开展创先争优活动,指导泉港村党员结合村情发展,制定村级发展规划,在率先发展、带头致富、带领致富、促进和谐等方面发挥先锋模范作用,增强驻点村发展的整体

联通“线上”“线下” 助力双向发力

——黄石市政协网络议政远程协商纪实

□ 石子坤 徐丽婵

作为2018年度创新重点项目，黄石市政协探索启动的网络议政和远程协商，前不久已顺利通过市改革办的检查验收。

有事好商量，众人的事情由众人商量。2014年，在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上，习近平总书记指出，人民政协要“探索网络议政、远程协商等新形式，提高协商实效”。

实践中，黄石市政协借助网络平台创新协商形式，探索开展网络议政和远程协商，拓展了协商议政的深度和广度，推进建言资政和凝聚共识双向发力，更好地发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的制度优势。

借助网络大平台 探索协商形式

近年来，“互联网+”逐渐成为

政协履职常态，履职“上网”，也使协商民主扎根于更加深厚的民意土壤。2017年，黄石市政协不断加强信息化建设，充分利用大数据资源，构建一体化在线服务平台，以信息化推进机关管理科学化。先后改版升级了市政协网站，建立政协网上提案系统、社情民意报送系统、政协委员服务管理系统，委员可通过网站、手机APP、微信等载体，随时随地

合力。

全力履职尽责。咸宁市政协积极协调各职能部门，筹措资金400余万元，推动光伏发电、石灰窑水库整修加固、饮水工程、村党员群众服务中心、村文体广场、多处水毁河堤、6座小桥等项目建设，为泉港村脱贫出列奠定了良好的物质基础。其中，组织部分政协委员赴村开展“履职为民 助力脱贫”爱心捐赠活动，捐资3.6万元；动员民生银行捐资30万元，助力该村今年脱贫出列。

尽显人间真情。咸宁市政协把群众的小事当成自己的大事，把贫困群众当成自己的亲人，拉近与贫

困群众的感情。今年，5位市政协委员为5位患慢性病贫困户专门找名医查方子，千方百计帮他们查找病因，贫困户深受感动。针对泉港村贫困户中病残比例大（约48%）的问题，市政协开展了规模较大的送医送药下乡活动，组织14名知名专家教授免费接诊村民群众近300人次，免费发放2万余元药品。2018年，重点对村民群众最为关心的安全饮水、文体广场活动场所进行了建设，两个组新建了引水池，更新5570米管道，全村11个村民小组全部喝上了干净水。文体广场全部竣工，满足了村民群众日益增长的健康文化需求，群众满意度、认可度达95%以上。

激发脱贫动力。咸宁市政协一直以来将扶贫与扶志、扶智相结合，通过入户走访、屋场连心会、文艺晚会、政策宣讲课堂、典型示范、产业奖补等方式，激起贫困户内生动力；通过加强融智服务，注重加大送政策、送观念、送技术、送信息力度，为帮扶对象搭建致富平台，提高帮扶对象的致富能力；通过组织开展“脱贫之星”评选活动，宣传群众身边的示范典型，树立正确导向，凝聚帮扶对象的正能量；通过建立健全产业奖补机制，提升贫困户自主发展产业能力，到位产业奖补资金20余万元，促进了当地特色优势种植业的发展。

提出微提案、微建议,开展微协商,实施微监督。

为适应新形势、新任务的需要,2018年,市政协将网络议政、远程协商作为年度工作重点,市改革办也将其列为全市重点改革工作。年初,市政协召开专题会议进行研究,市政协主席周蔚芬强调:“要深入贯彻习近平总书记关于网信工作重要讲话精神,加强网络议政、远程协商的机制研究,充分整合资源,搭建协商议政大平台,让更多委员方便快捷地参与到政协协商议政活动中来,促进政协工作提质增效。”

黄石市政协学习湖北省政协经验,充分借鉴北京、湖南等地政协的模式,结合实际制定了《2018年市政协网络议政和远程协商实施方案》,明确网络议政和远程协商分视频采访、网络问卷调查、现场连线互动三部分进行。与此同时,市政协着手推进十楼会议室的硬件建设,在硬件和技术上做好充分的服务保障。

经过半年多的筹备,条件日渐成熟。黄石市政协决定将网络议政、远程协商嵌入月度协商座谈会之中。年度选题以月度协商座谈会为载体,在8月份的月度协商座谈会中首次开展网络议政和远程协商,并在随后各次月度协商座谈会复制推广。

创新履职新思路 广泛收集民情

“市政协将于8月23日围绕‘礼让斑马线’议题举办第一次网络议政、远程协商活动,请各位委员积极参与讨论、互动交流、议政建言。”8月5日,社法委工作人员在专委会议政群发布工作信息。这条信息标志着网络议政、远程协商活动在黄石

市政协正式启动。

为将网络议政和远程协商有机结合,市政协还联合黄石广播电视台全媒体,策划《好好过马路、做文明人、创文明城》节目,邀请政协委员参与直播,市政协机关干部派出志愿者在路口维护交通秩序。据统计,一段时间以来,黄石广播电视台连续进行50场“礼让斑马线、好好过马路”直播,市政协微信公众号也同步推出相关信息。

一时间,市民、车辆违规过马路的图片、视频在朋友圈频频刷屏,引起社会广泛关注。除了在媒体策划直播,市政协社法委还就此选题在网上开展问卷调查,积极收集意见建议,得到了广大政协委员和市民朋友的积极回应。在黄石市三级政协委员和政协工作者、以及社会网友的积极参与下,首次网络议政和远程协商活动逐步深入,进行得有条不紊。

在第一时间做完问卷后,市政协委员刘锦源表示,网络议政为委员灵活履职提供了空间,以后调研要多“接地气”,帮助呼吁解决有关实际问题,为身边的群众服务。

线上线下齐发力 提升议政质量

2018年8月23日,月度协商座谈会如期举行。为了真正做到协商于民、协商为民,此次月度专题协商会分上、下半场,分别于线上和线下举行。上半场进行网络议政活动,通过联合黄石广播电视台全媒体,依托市政协网站、黄石政协APP,开展视频采访,播放电视专题片。下半场进行远程协商,工作人员打开会场的显示屏,市政协委员年红出现在画面那头。在进行了简单的自我介绍后,她提出:“公交车、出租车是黄石交通文明的窗口。作为监管

部门,交通运输局和公交集团如何抓住这一关键主体,抓好文明工作?”这一幕,打通了会场内外,连接起网上网下。

交通运输局、公交集团主要负责人表示,将创新监管方式,除了热线、网站投诉举报外,市民可拍摄下司机的不文明行为,并通过微信公众号举报,从而加大对行车文明的正面引导和负面曝光,助推创建文明城市。

“要多渠道组织动员各领域志愿者积极参与到文明交通劝导中来”,“要强化立法引领,以法律条文的形式对礼让行为进行规范”……多名委员相继建言,会场气氛活跃。

面对委员和部门的关切,市公安局交巡警支队负责人在现场表示,下一步该队计划在市区10处未设置信号灯的路口安装人行横道监测抓拍系统,预计投入100万元,于近期建成。

对于此次活动,委员和网友们纷纷点赞。他们认为,此前政协通过官方网站、微博、微信等,在了解和收集社情民意、建言献策、服务大局等方面具备一定的经验,现在这种方式进一步激发了他们履职的积极性。

如今,互联网技术越来越融入黄石市政协的履职实践,走网络群众路线、扩大公民有序政治参与已成为全市政协组织和政协委员的共识。市政协副主席黄曲波介绍,目前办公室正在制定相关规定,参加网络议政情况将记入委员履职档案,未来他们将探索在常委会议、议政会等会议形式中利用网络议政和远程协商平台,让不能参会的委员也能“直通”会议现场,发表意见建议。

(作者单位:黄石市政协)

坚持“四个强化” 发挥政协作用

□ 中共武穴市委员会



中共武穴市委历来重视支持政协工作,坚持把政协工作摆在全局工作重要位置,切实加强对政协工作的领导,做到在政治上真关心、组织上真保证、工作上真支持,大力发挥政协作用,不断推动新时代基层政协工作高质量发展。

一、强化政治引领,为政协指路子开窗台

人民政协是政治组织,加强对政协工作的领导,是地方党委的重大政治责任。

一是坚持为政协事业把向定位。市委高度重视习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、中共中央关于加强社会主义协商民主建设等一系列重要文件以及新修订的宪法和政协章程等理论学习,在推动学习进市委中心学习组、进党校、进基层,打开窗台面向社会广泛宣传的同时,市委常委会专题听取了市政协党组有关习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习方案的汇报,市

委书记在市政协全会召开前带头为全体政协委员作专题辅导讲座,与政协委员同学习、共进步,不断巩固共同思想政治基础,不断提高对新时代人民政协事业新方位、新使命的把握能力。

二是坚持为政协工作把脉定盘。市委认真贯彻中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和省委实施意见,按照新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实作用,完善政协系统党的组织体系,新批准成立了市政协机关党组,支持政协成立19个委员党小组,发挥好党员委员活动小组作用,密切党员委员与党外委员联系,推进党的工作对政协委员的全覆盖。同时,坚持把政协工作纳入市委工作总体布局统筹谋划,与全局工作同研究、同部署、同落实;坚持市委常委会会议听取政协工作专题汇报,专题研究政协工作,帮助政协解决工作中的重大问题。

三是坚持为政协履职把关定题。市委及时审议批转市政协“一要点两计划”,为政协年度履职工作和协商议政、民主监督计划定好题目、把好关口,促进政协高质量履职。大力支持政协委员参加协商议政活动,鼓励政协委员围绕全市改革发展稳定中的重大问题、民生关切的热点问题、关乎长远发展的重要问题,深入调查研究,建言献策。政协全会召开期间,市委书记和其他市委领导坚持参加开幕会、委员大会发言、委员分组讨论等活动,认真听取委员意见建议。

二、强化智库功能,给政协谋点子造平台

人民政协素有“人才库”“智囊团”之称,是中国特色社会主义民主政治的一大优势。发挥好政协智库功能,促进政协提高履职质量,让政协由努力“说得对”能转化成更多的“说了算”,也是提高地方党委决策科学化民主化水平的一条重要渠道。

一是真诚开展政协协商。市委大力支持市政协积极探索政协协商与基层协商相结合的有效形式,每年用文件形式把政协协商课题固定下来,为政协协商营造好环境,并积极采纳政协协商成果。2018年,市政协开展“城乡垃圾无害化处理”专题协商,在经过充分调研之后,召开专题协商会议,形成了“1+4”的调研报告,其中“两分法”“三分自然降解法”等垃圾分类的好做法,都是来自于基层群众的智慧。市委采纳政协建议,及时研究出台《城乡垃圾无害化处理全达标两年行动实施方案》,为我市搞好全省试点工作打下了坚实基础。

二是真情办理政协提案。建立市委常委领衔督办重点提案机制,市委领导深入基层、深入一线,现场督办落实,通过抓重点带一般,去年195件提案件件有落实。如市政协常委会建议案“关于引江入城改善武穴城区水生态的建议”提出多年,但办理进展缓慢,市委书记领衔督办后,市里投资6亿元组织实施城区黑臭水体治理工程,并且提出融合“江河湖库连通工程”的思路,得到批准立项,提案办理进入实质阶段。为了落实提案“关于建设右行辅道解决城区交通拥堵的建议”的办理,投入200多万元在城区新建6条右行辅道,大大缓解了春节城区交通拥堵问题。

三是真心接受政协监督。市委认真贯彻落实中央以及省市有关文件精神,把加强和改进政协民主监督工作纳入党委总体部署,研究解决民主监督重大问题,完善民主监督组织领导机制,及时批转民主监督年度计划和民主监督重点工作任务责任分工方案,明确了7大类17大项工作43小项监督事项,按照方

案自觉接受政协监督。

三、强化一线责任,让政协压担子站前台

人民政协处在凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线,是党和国家一线工作的重要组成部分。市委充分发挥政协优势,既支持他们认真履行职责积极建言献策,又鼓励他们踊跃投身本地改革发展的主战场建功立业。

一是委托政协领导在中心工作中靠前上阵。坚持让政协参与全市重大活动、重点工作,安排市政协主席牵头实施武穴市“四大创建”、城管会战等中心工作,至少领衔一项工作,牵头督办,靠前指挥,强力推进,黄冈率先。市政协各位副主席全部参与包保推进全市重大项目、重点企业、招商引资、“三大攻坚战”、“十佳十差”作风评议等重点工作任务,带领全市政协委员在经济社会发展一线担当尽责、展现作为。

二是支持政协委员在创新创业中率先行动。去年以来,市委号召开展“三乡工程”,推进乡村振兴,重点支持政协委员在创新创业中率先行动,勇于作为,全市涌现了50多名政协委员积极回乡创业,实现投资20多亿元,市委年初拿出100万元重奖激励政协委员创新创业。

三是鼓励政协组织在招商引资中走在前列。市委安排政协牵头负责第五招商团队,市政协充分发挥联系面广的优势作用积极开展工作,去年共组织外出招商活动16批次,完成签约项目7个,协议投资18亿元,在全市率先完成任务。

四、强化队伍建设,帮政协留位子搭舞台

业靠人创,事在人为。市委深刻

认识到,要推动新时代基层政协工作高质量发展,必须高看一眼、厚爱三分,培养选拔建设造就一支本领高强、能力过硬的高素质政协队伍。

一是发挥政协领导班子核心作用。市委牢牢把握习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政”的重要要求,牵紧抓好政协党组班子建设这条线,抓班子带队伍,带头贯彻中央八项规定精神,带头转会风严会纪,认真履行全面从严治党重大政治责任,严格落实党建工作责任制、意识形态工作责任制和党风廉政建设责任制。

二是发挥政协委员主体作用。结合本次机构改革,选好配强9个专(工)委会主任、副主任,换届中将相关界别整合设立18个界别,让每位委员都有组织依托、有平台发挥作用。针对换届后撤销乡镇政协联络处的实际情况,市委支持政协成立了19个委员活动组,明确镇处一名党委副书记负责分管联络本辖区政协工作。主动为政协委员理论学习、知情明政、建言资政、参政议政提供便利条件,营造良好环境。

三是发挥政协机关服务作用。把政协机关队伍建设纳入全市党政机关队伍建设总体范畴、通盘考虑,把熟悉党的统战政策、热爱政协工作的优秀干部选配到政协组织,把政协机关干部培养纳入全市干部教育培训和人才开发的总体规划同等培养,为政协机关干部成长进步提供广阔舞台。牵紧机关干部队伍这条线,以作风建设深化“委员之家”建设,以高效能服务保障委员履职。坚持把政协活动经费纳入财政预算,并随着经济的发展和财力的增强逐步增加,切实保障政协各项工作活动的顺利开展。

推行委员积分制 激活履职“一盘棋”

——沙洋县政协推行委员积分制管理初探

□ 李 国

积分制管理是指把积分制度用于对人的管理,以积分来衡量人的自我价值,反映和考核人的综合表现,然后再把业绩、待遇与积分挂钩,并向高分人群倾斜,从而激励人的主观能动性,充分调动人的积极性。

政协委员来自不同的界别、不同的行业,管理相对松散,极易造成委员履职热情不足。近年来,沙洋县政协高度重视发挥委员主体作用,积极探索政协委员积分制管理新途径,用积分记录委员变化、衡量委员作用、评定委员优劣,构建起激励为主、约束为辅的考核管理机制,促使委员肩上有责、争先有标、行为有尺、考核有据,有效解决了委员管理失之于宽、失之于软的问题,实现了“小积分”管好“大队伍”,激活政协履职“一盘棋”。

一、推行积分制的动因

当前,基层政协普遍存在委员难组织、活动难开展、能力难提高、作用难发挥、实效难体现等“五难”问题。例如,有的委员开会请假,迟到早退,不愿意参加平时的调研视察活动,有些人虽然参加了,却心不在焉,忙于用手机联系其他事务;有的委员一年都难以静心写上一篇调研报告、提案和社情民意。由于约束考评机制缺失,政协的会议参会率低,有的委员不愿意参加政协组

织的活动,委员提案、反映社情民意数量逐年减少。委员一经产生,即使委员不积极行使自己的职权,不履行委员的义务,只要不触犯法纪,仍可以任期至届满。以上种种,究其原因,是由于政协委员履职没有量化指标,称职与不称职无从界定。这种现状,不仅不利于政协委员履职能力的提高,更会影响和制约人民政协事业健康向前发展。沙洋县政协引入委员积分制管理,有如下现实考虑:

(一)积分制管理是行之有效的管理手段。积分制管理是一种颠覆传统绩效模式的激励系统。中国积分制管理发源地在荆门,已在荆门生根、开花、结果,其管理机制在部门、行业得到成功运用。运用于社区,如白石坡社区、浏河社区等。运用于党建管理,如东宝区基层党建管理。运用于村级管理,如钟祥市胡集镇湖山村、京山县罗店镇马岭村的自治管理。运用于部门管理,如荆州监狱、屈家岭管理区财政局。运用于学校,如沙洋县中小学德育积分制管理等。国内企业在使用了积分制管理后,有的资产快速扩张,效益大幅度增长,解决了一些长期“用钱解决不了”的用人方面的问题。在习近平总书记提出创新社会管理的今天,实施积分制管理可谓正逢其时。

(二)积分制管理适用于政协委员管理。当前,政协委员积分制管理

已在天津市、湖南省张家界市及湖北省十堰市张湾区等地落地,在秉承以人为本理念的基础上,各地均有创新和延伸,运行效果良好。这些年来,沙洋县政协也在逐步探索对政协委员的管理方法,积累了一定的政协委员管理经验。2016年5月,县政协组织机关干部赴十堰市张湾区政协学习委员积分制管理,在此基础上制定出台了《沙洋县政协委员履职积分制管理办法(试行)》。2017年,积分制运行一年来,创造了提案数量最多、界别活动最丰富、社情民意最出彩的三个历史之最,凸显了积分制管理的成效。2018年,县政协又重新修订完善了积分制管理办法,组织专人到群艺数码参加培训,订制了专业APP管理软件,并组织委员进行专题学习和培训。目前,全体政协委员均能熟练操作积分制管理APP,通过手机实时申报积分,履职积极性得到极大提高。

(三)积分制管理是倒逼委员履职的需要。政协委员是政协履行职能的主体。一支高素质的政协委员队伍,是保障政协履行职能的前提和基础。当前,不少委员对政协工作还不了解、不熟悉,委员意识还比较薄弱。因此,加强委员管理工作就显得更为紧迫和必要。通过把政协委员履职细化、量化,并实行委员积分制管理考核,敦促其尽快了解政

协工作基本理论,熟悉政协工作的规律和特点、方式和方法,让委员明确政协是什么、干什么、怎么干,从而进一步增强政协委员的政治意识、大局意识、责任意识和委员意识,在实践中提高参政议政的能力和水平。

二、主要工作做法

(一)制定考评细则。结合委员所在岗位、工作特点、年龄结构等实际情况,将委员划分为常委类、企业类、职务类等不同类别,构建“1+X”管理模式(“1”即1个基础分项,“X”即若干个加分项)。依据《沙洋县政协委员履职积分制管理办法(试行)》,对政协委员参加会议、学习培训、组织活动、提交提案、信息反映、调研成果、大会发言、理论研究、为民服务、岗位建功立业等10个方面实行积分管理。通过划分积分类型、细化积分内容、量化积分标准、规范积分方式、建立积分台账等方法,逐步形成“标准统一、内容统一、分值统一、实施统一”的一套独具特色且能够体现针对性、实效性和可操作性的委员积分考核评价体系,使委员日常管理工作更加精细化和科学化。

(二)严格积分程序。制定了“个人申报、界别审核、专人审核、定期通报”的积分工作程序,做到程序严谨、公开公正。委员完成政协安排的工作或自主完成某项任务后,及时通过积分平台申报,政协秘书长、专委会主任、界别负责人分别依据相应分值权限予以审批,委员工作委员会逐项核实委员每月积分或每季度积分情况并通报。委员积分制管理,通过APP积分软件建立委员个人积分档案,一事一记,实现了对委员跟踪考核动态评价。委员按照积分细则,只要努力,都可以明明白白得分,都有可能被评为优秀委员,一年的总积分正是平时工作积累的成果。

(三)强化结果运用。委员合格、优秀不优秀,积分说了算。在考评结果运用上,将年度综合得分结果作为委员履职考评的重要依据。年度综合积分排名前列的委员,可按一定比例评为优秀等次,授予“优秀政协委员”称号;优先作为各级表彰的推荐对象;优先安排政协组织的外出学习、考察活动;优先在各级新闻媒体宣传激励。对年度综合积分靠后的委员进行诫勉谈话。对长期不积极履职,连续两年得分靠后的委员,根据《政协章程》和《委员管理办法》有关规定,予以劝退(辞)。

三、推行工作成效

政协委员积分制管理的推行,使委员考评变得更加精细化、合理化,大大增强了委员履职动力,激发了委员履职热情,推进了政协履职提质增效。

(一)委员履职考评日趋科学。以往对委员的评议定性多、定量少,“跟着感觉走”,委员评议的随意性较大。通过实行委员积分制管理,评价从抽象到具体,“表现可量化、评优有依据、先进信得过”,使委员管理实现了由“粗放管理”向“精细管理”的转变。通过有效运用数字化管理的方式,还加强了政协组织与委员之间的联系,拉近了委员与政协工作者的距离。对于委员履职情况、发挥作用情况,委员自己有数、委员之间有数、政协组织有数。

(二)委员纪律意识明显增强。因为参加会议和活动可以积分,委员迟到的少了,无故缺席的没有了。今年,县政协创新开展了调查研究方式,通过“菜单式”选项,将政协年度工作要点进行分解,充分征求委员意见,任其自主选择其中2—3个课题参与调研,全体委员热情高

涨,踊跃报名参加,有的调研课题有多达36名委员报名。活动中请假的少了,建言的积极了,有的委员主动要求撰写调研报告(有积分),参与率明显提高。

(三)委员履行职能更加主动。面对每次量化考评结果通报,高分委员想保住高分,低分委员想取得高分,出现了“抢分”“挣分”“要分”的局面。同时,也有个别履职不积极的委员受不了积分制的“约束”,提出辞去委员职务,对这类委员,县政协本着“严进宽出”的原则予以及时处理。绝大多数委员不仅积极参加县政协统一组织的履职活动,而且主动要求县政协多给自己安排履职活动,还挤出时间主动深入基层、深入群众,开展调研视察和参与扶贫帮困等工作。例如,特邀界别委员关注汉江生态环境问题,在发现汉江非法捕螺(贝)现象后,第一时间通过“委员之家”微信群反映情况,县政协及时组织委员进行调研,撰写《汉江非法捕螺(贝)愈演愈烈,网友疾呼救救汉江》的社情民意,得到时任市委书记何必雄、市长张依涛批示批办。

(四)委员服务发展更显担当。通过开展积分制管理,委员们履职意识日益增强,“挂名委员”没有了立足之地,每位委员都深刻地认识到政协委员不只是光环,而是一份沉甸甸的责任。在县政协开展的“1017,政协委员和您在一起”“委员走进新农村,争做‘乡村振兴’带头人”“助力扶贫·委员同行”等一系列活动中,200多名政协委员纷纷慷慨解囊,共捐赠公益款80多万元。一批企业界委员定期在重点节日献爱心,组织开展“环卫工人,我们请您吃年夜饭”“心系孤寡老人,冬送温暖夏送凉”等公益活动,展现政协委员仁心大爱,政协组织社会形象得到了极大提升。

(作者系沙洋县政协秘书长)

春天的夜曲

——秭归县“村落夜话”推进政协协商向基层延伸

□ 周华山 谢 军

3月19日晚,秭归县杨林桥镇杨林桥村,村民王文的院坝里,灯亮如昼,春意融融。50余名干部、群众围拢夜话,吐露心声。

“村落夜话”是秭归县创新政协协商与基层协商有效衔接配合的新举措,自去年7月启动以来,全县已开展“村落夜话”活动1000余场次,收集问题2000多条,当场化解500多条。

“去年7月,我们在这个院子里开展了全县首次‘村落夜话’,群众话语暖心,问题中肯。一个个难题牢记在心。今年解决得怎么样?产业发展怎么干?忧心的事情怎么办?……”声如洪钟,飞上竹林。群众细细聆听,暗暗点头。村支书王发刚把解困的措施摊开说,发展的路子铺开讲,一句句说到了群众的心坎上。

村民秦士举第一个开腔发言:“茶园发展了570亩,公路硬化了8公里,饮水池子建了68口,宜红茶厂建到了家门口。村里的发展劲头足,我们也要铆足干劲不懈力!”

“茶园绿了,精气足了,可发展的步子不能停,领导对我们的支持要一竿子插到底!”话语轻轻,重锤敲心,村落理事长林文瑞说出了大家的担忧。

“发展什么产业,引进哪家企业,多次考察、多次论证。一届谋发



秭归县政协“村落夜话”

展,届届会接力,请大家一定要定下心、有信心!”镇党委书记王功赵当场表态,打消了群众顾虑。

敞开心扉,放开话题。大家打开话匣子,话茶园管理,话环境治理,话五户村民齐心修路的精气神,话乡规民约如何实施落地。

“产业有奔头,生活也要美!家门口干净还不行,开车乱丢东西的坏习惯要改!”

“公益事业要靠大家,各顾各的可不成!通通排水沟,平平田间道,小路连通邻里情!”

“茶叶种植看专家。我们要多看看宜红茶厂是怎么种茶的,该管的要管好,收益一定不会差!”

……

春风吹拂着院子前盛放的李花,夜灯照亮了群众激动的面颊。

“关心我们的人很多。县长杨

勇4次到村里考察,请来2位专家为我们村把脉产业发展,最终定下发展茶叶的富民大计。一群政协委员慷慨解囊,资助46万巨资助力我村脱贫。从去年12月定植第一棵茶苗,到今天500多亩茶园成功定植,乡村振兴的梦,越来越美丽!”秭归县政协主席尤庆虎亲切的话语如春风般温暖人心。他诉说着自己在田间地头,看到七旬老婆婆独自拉线栽种茶苗时,为群众主动谋发展而感怀的心境;诉说着听到群众主动要求进行“厕所革命”、立下环保公约时激动的心情;诉说着和群众坐在一起面对面拉家常时的这份温暖与感动。

屈乡之夜,春风和煦。亮起一盏灯,聚拢一群人,话出一条路,照亮一个梦。协

(作者单位:秭归县政协)

关于湖北省脱贫攻坚工作中如何扶智的思考

□ 侯祖兵

脱贫攻坚开展以来,湖北省先后制定了一系列教育扶智措施,为我省贫困地区获得更多的教育支援提供了条件。随着扶贫工作的不断深化,脱贫攻坚开始进入与乡村振兴战略对接阶段。贫困地区群众素质和能力的高低直接影响脱贫攻坚成果的巩固,也关系到未来乡村振兴战略的实施。

一、脱贫攻坚工作中教育扶智存在的问题

目前,湖北省建档立卡贫困户的子女义务教育经费保障率已大幅度提升,很多地方基本实现了全覆盖。然而,扶智教育是一个长期的系统工程,目前我省扶贫扶智的整体机制尚未形成。存在的主要问题包括:

(一)成人教育扶智滞后

一是成人教育的参与积极性不足。贫困群众尚未意识到农村成人教育对促进其生存方式转变的重要性,表现在各级扶贫机构进村组织培训时,村民缺乏参与的意愿。政府不得不拿出部分预算用作务工补贴,吸引村民参与教育和培训。而当参加教育培训的首要动机异化为对额外收入的获取时,扶智教育的效果难以得到保证。以笔者扶贫所处的我省某深度贫困村为例,全村居民家庭劳动力的文化程度以初中和小学为主,二者合计占比超过80%。高中及以上文化程度的劳动力比重不足9%。受教育程度低下是影响贫困群体参加成人教育培训的重要原因。2018年该村新建茶园1000余亩,涉及农户200余户。在当地开展茶叶种植及管护培训时,主动报名前来参加培训的村民不足50

户。当镇政府不得不以参加培训给予补贴奖励的办法鼓励参与以后,前来接受培训的村民突破160户。

二是农村成人教育的资源缺乏有效整合。教育培训涉及的部门多,需要相互配合、协力推进。当前,我省很多地方独自开展了不同形式的教育培训活动,但培训项目设置不合理,存在交叉和重复现象,造成资金使用分散,资源缺乏整合。以笔者在我省驻村扶贫工作所在县为例,县扶贫办、人力资源和社会保障局、农业局、林业局、旅游局等机构均开展了不同形式的农村成人教育活动。但出于各自的职责所限,条块分割问题突出。有多家机构从事家政或服务人员培训等项目,项目雷同且重叠。办学主体各顾各家,缺乏横向协同,也使得教育资源集中使用度较低。

此外,教育培训以单一技能甚至滞后性内容培训为主,层次过低,缺乏适应现代市场需要的电商、物流等项目。例如,在我省秦巴山连片地区正着力发展现代物流业,急需大量的物流服务人员。而在各村级的劳动力转移培训中,鲜有这类适应农村劳动力需求和时代发展的培训项目。

(二)基础教育存在短板

公共教育经费支出仍显不足。地方财政重点大都用于保证基础设施等刚需,有限的教育扶贫经费面临地方财政收支矛盾。中小学教育资源的布局及乡村教师数量有明显短板。中小学设置过于集中在城镇,村级学校不足,低龄儿童入学难的问题严重。仍以笔者扶贫所在村为

例,该村位于大山深处,是县下辖的254个村之一,全村525户2025人,仅建有一个小学教学点。该教学点面向本村一、二年级学生,仅配备2名教师,其中1人已接近退休年龄。该村大量少年只能前往离村12公里的乡镇小学就读,原居住在村的父母不得不前往乡镇租房陪读,造成本村劳动力进一步减少,产业发展困难重重。此外,贫困地区教师队伍在年龄、学历等方面存在结构性失衡。贫困地区教师年龄偏大和知识断层现象严重。职业教育目前在各地覆盖面不够。

(三)贫困地区心智教育缺乏

贫困地区的“等靠要”思想较为普遍。受传统小农意识的影响,很多人安于现状,缺乏自主脱贫、自主发展的动力。贫困群体在心理上表现出依赖、焦虑、自卑以及无助,心智的缺乏给他们带来严重的危害。这种消极心理具有代际传递性。贫困儿童在成长时期极易受此影响,容易导致将来沿袭这种人格。如何帮助贫困群众开启心智、激发出勤劳致富的内生动力是目前亟待解决的问题。

二、对策及建议

各级政府应高度重视乡村教育在扶智脱贫中发挥的基础性作用,将乡村学校作为扶智脱贫的主阵地。政府应加强顶层设计,统筹教育部门、农业部门、扶贫部门,形成乡村扶智的强大合力,协同作战,在心智扶贫、技能扶贫和基础教育扶贫上三管齐下,全面实施。

(一)积极开展心智帮扶,引导贫困群体转变思想

一是引导贫困户从思想上摆脱贫困的消极心态。乡镇党委政府、驻村帮扶干部及工作队要多方宣传

身边的正面典型,传递正能量,加强疏通和引导,帮助贫困户突破原先的意识边界。二是引导贫困户跨越“被施舍者”心理定位,扶持贫困户的传承之智,打破贫困对贫困户的“遗传枷锁”。改善后代教育条件,营造健康向上的心智氛围,阻止贫困现象的代际传递。同时,还要注重贫困人口的心理健康知识教育,为贫困群众定期开展心理咨询、普查等活动,帮助他们培养自我调节控制能力和自我激励能力。

另一个有效开展心智帮扶的措施是引入社会工作。开展社会工作的主体可以是心理指导的专业人士、社会爱心人士、社区社团组织等,这种方式可以从心理层面催生贫困户致富的内生动力,从人文层面激发他们的潜能,重构人生目标。在社会工作中,通过一对一的精准心智培育,利用接纳、心理疏导等方法,能逐步淡化贫困人员的贫困意识和自卑心理。社会工作首先通过区别化的个体开展,最终可以形成家庭—社区—政府等多角色构成的整体支撑格局。

(二)统筹规划,提升成人教育的科学性

一是全面激发贫困户参与农村成人教育的动力。县乡应发挥政府主导作用,通过广播、横幅、网络等渠道,以各种节庆活动为契机,对农民身边的脱贫致富典型开展强大的宣传,打造勤劳致富典型的“明星效应”。宣传部门组织骨干力量将有关技能致富的元素编排注入当地民俗活动中,对农村贫困人口的思想观念进行渗透式影响。

二是提高劳动力转移培训项目的科学性。设置对农民脱贫致富具有直接作用的培训项目,项目设置应结合贫困户的实际需求。因地制宜,

提高培训内容的科学性和针对性,开展现代物流业、特色旅游业等与乡村振兴战略密切相关的适应时代发展的内容。培训层次要尽可能上移,以满足未来社会发展的需要。例如,培养掌握现代信息技术的农业经纪人、培养本地劳务经纪人等。管理手段应更丰富,通过建章立制对符合条件的村民参加教育培训作出规定,并建立相应的奖惩机制。

三是统筹各地农村成人教育资源,鼓励相关部门积极参与、协力推进,对各县村的教育培训实行县级统一规划,统筹安排。对农业科技知识以及农村劳动力技能培训实行分类管理,明确归口部门,各负其责,各司其职,以此形成各村镇成人教育培训的有序多元化格局。

(三)夯实基础教育,着眼长远扶智

要克服单纯追求教育扶贫业绩现象,夯实农村基础教育。应重视学前教育,保障义务教育,普及高中教育,加强职业教育。建立义务教育阶段贫困学生辍学救助机制,出台扶持村级小学或教学点建设的政策,改善村级小学师资及教学条件,解决贫困适龄儿童入学难问题。在贫困地区重点推行职业教育,积极创新职业教育模式,探索将残疾人、慢性病患者等弱势群体纳入职业教育或培训等。政府应出台政策鼓励高校实习生到贫困地区中小学开展顶岗实习,置换出农村中小学教师进行在职培训,以提高乡村教师的技能,缓解农村师资匮乏的矛盾,确保城镇和偏远地区教育事业均衡发展。^[1]

[作者系民盟中国地质大学(武汉)委员会委员、中国地质大学(武汉)经济管理学院副教授]

汪正兴：“桥梁医生”的担当

□ 王 博



【人物档案】汪正兴,男,1965年3月生,九三学社社员,博士,正高职高级工程师,湖北省政协委员,现任中铁大桥科学研究院有限公司副总经理,“桥梁结构安全与健康湖北省重点试验室”学科带头人、湖北省土木建筑学会理事、湖北省力学学会理事,入选武汉市“黄鹤英才计划”,享受国务院政府特殊津贴。

创新桥梁抗震减振技术,优化结构检测监测技术,汪正兴团队肩负着“桥梁医生”的重责,不断追逐着让桥梁更安全更健康的梦想。2019年1月,汪正兴参与完成的“长大跨桥梁安全诊断评估与区域精准探伤技术”荣获2018年度国家技术发明奖二等奖。

以柔克刚,创新桥梁抗震减振技术

一座桥梁从设计到施工完成,每一个环节都容不得半点差错,桥梁结构安全更是重中之重。如何让承载了火车、汽车的桥梁稳如磐石,如何将地震、台风等自然灾害对桥梁的威胁降到最低,创新更经济更高效的桥梁抗震减振技术,一直是汪正兴团队的不懈追求。

为了避免大桥因“硬碰硬”而损毁,需要将阻尼器装上大桥,相当于给大桥装上安全带,有效缓冲地震与台风的力量,让大桥更加稳定更加长寿。

多年来,汪正兴带领团队对桥梁结构计算、荷载试验、仿真分析、旧桥评估等领域进行深入研究,带领研究团队自主开发出一系列应用于桥梁结构、建筑结构的抗震减振技术与产品,研究成果已成功应用于数十座跨江跨海大桥的振动控制中,取得了显著的社会经济效益,在桥梁减振领域处于国际领先水平。

桥梁竖向位移测试系统、索力测试系统、调谐质量阻尼器(TMD)、调谐液体阻尼器(TLD)、调谐液体质量阻尼器(TLMD)、粘性剪切阻尼器(VSD)、杠杆质量阻尼器(LMD)、新型液压阻尼器(FVD)……每个新产品都是一项技术创新,这一项项创新的背后源自汪正兴对桥梁事业近乎痴迷的热爱。

“桥梁医生”的听诊技术

相较于桥梁设计者,汪正兴团队更像“桥梁医生”,依靠精湛的定位、确诊、治疗手段,及时恢复桥梁组织的机体健康。“桥梁医生”

不仅要有专业知识和经验,还得依靠特殊的仪器和技术,如同听诊一样,其中一项技术就是竖向位移测量技术。

据了解,桥梁、隧道和路基的竖向位移,是其运行状况和工作性能的重要参数指标之一,位移值的测量要十分准确、及时、可靠。过去采用的百(千)分表、水准仪等传统的位移测量方法属于短期的人工测量,存在耗时耗力、实时性不强等短板。

面对实际需要,汪正兴提出一种基于液气耦合连通管的结构竖向位移测量系统。研制该系统的过程中,汪正兴与他的团队“泡”在试验大厅,夜以继日,反复进行荷载试验,分析数据,不断改进方案。功夫不负有心人,液—气耦合压差式竖向位移监测系统最终研制成功。

试验和应用结果表明:该项技术实现数据实时传送,比原技术提高精度近十倍,缩短耗时上万倍,实

现了大跨度桥梁结构挠度的快速同步测试。这项技术已成功应用于国内几十座大跨度桥梁的荷载试验及隧道与路基的沉降监测中,相关技术获得四项国家发明专利授权,并荣获2011年“中国铁路工程总公司科学技术奖一等奖”。

政协委员的奉献担当

汪正兴作为湖北省政协委员、九三学社武汉市副主委,发挥作为桥梁专家的优势,认真履行参政议政职能。2014年,他向武汉市政协提交个人提案《关于加快地铁六号线建设,尽快改善国博中心交通配套条件的建议》《进一步打造武汉市桥梁科普品牌的建议》,提案内容很接地气,受到社会公众的广泛好评。2015年,他提交个人提案《关于推进桥梁健康产业建议》,对于全国桥梁事业发展具有一定的推动作用。

2018年,汪正兴指导完成了调

研课题《关于加快武汉市科技成果转化的建议》,并转化为市长与政协委员对话发言和政协大会集体提案。在当年的湖北省两会上,汪正兴作为省政协委员,建议打造智慧桥梁产业集群。他说,中国约有100万座桥,保守估计维修保养费市场需求超过10万亿元,仅武汉市现有的650座桥的年维修保养费就在10亿元以上,必将推动桥梁产业发展。他建议,做大做强智慧桥梁产业,政府引导设立产业基金配套支持智慧桥梁产业集群建设;围绕智慧桥梁布局,跨界组合,带动相关产业集聚,形成中国桥梁品牌新亮点。

谈到“桥梁医生”的美誉和参政议政的成绩,汪正兴淡然一笑:“桥梁安全无小事,我只是做好了份内工作。中国城市发展日新月异,桥梁产业前途光明,参政议政舞台广阔,我们都将为之奋斗。”

(作者单位:九三学社湖北省委宣传部)



红安天台山游记

□ 徐少芬

红安天台山是一个我在心中早已种草的地方。流淌着红色传说的英雄之地,以天台山群尼小提琴共奏佛乐而知名的佛国净土,让我神往已久。在这宜人的春天,为了避开武汉市的踏春人流,我和先生一起驱车前往,以解向往之苦。

车过红安七里坪不久,就进入天台山地界了,穿过凿山修路、大兴土木的工地尘土,不久就看到一片水面,蜿蜒幽雅,在蓝天的映衬下,静谧和美。很想停车拍照,可是路况实在太差,完全没有落脚的地方,只能晃晃悠悠开过去。

继续往前开几百米,车停到一处较开阔的、被挖土机平整的地面。天很蓝,山风习习,空气香甜。从一个小台阶爬上去,看到一块巨大的石头躺在地上,上面写着“樱花谷——中国最大野生樱花园”。翻过这里,只见群花耀眼,悦人耳目。有很多初生的菊科植物,大部分是黄色的小花;有鲜红色的地锦,或匍匐于地,或攀援于树干;有簇生的粉紫色的芫花;有成片的淡蓝色的阿拉伯婆婆纳;有生于石块边的淡蓝紫的延胡索;有“灼灼其华”的桃花,在蓝天的映衬下,分外妖娆。

再朝前走,找到一株大的野生樱花树,主枝已长出新叶子,一个侧枝上的樱花还开得很灿烂;还有一

株白鹃梅,白色的花布满芳树,花开得热烈却显得格格外素雅;还有很多我不认识的植物。难怪说天台山是珍稀植物库,想当年李时珍应该也来过这里吧。上网一查,发现很多植物在《本草纲目》都有记载。

不知不觉已近中午时分,我们也感觉饿了,先生泡方便面的时候,我四处捡了一些松树皮和松塔,装了两小袋,留作纪念。在蔚蓝的天空下,花气袭人,虫鸣丁丁,或许是因为饥肠辘辘,不爱吃方便面的我都觉得格外香美。收拾残局时,发现了好多野韭菜,兴奋地掐起来,很快就一大把,够炒一盘子鸡蛋了。

回到车上,继续按导航指示前行,周边的景色也越来越美了。山野间的樱花树逐渐多了起来,有的时候远远看着,和少量裸露的山石分不清,待车子渐行渐近,才分辨出是灿烂的樱花树。远远的间或有红艳艳的一片,十分美丽,却看不出是什么。后来终于来到一处离我们比较近的山边,停车跑过去仔细察看,才知道是俗名映山红的杜鹃,花朵不太大,可是分外艳丽。近观远眺,天台山漫山遍野开垦了梯形茶园,层层叠叠镶嵌在山林间。

很快,我们又到了美丽的河边。河边有非常漂亮的白墙和天蓝色屋顶的三四层别墅。还有一片湿

地,树长在水中央,蓝蓝的天映衬在水中,而春天的树又是嫩黄嫩黄的,和远处隐约的白墙相称,美得让人惊叹。房子逐渐多了起来,很多房子在装修改造,估计我们到了天台镇。路边还有村民种的绿油油的青菜,让人有去采摘的冲动。

再往前不久,才真正到了天台山主景区。天台山是中国佛教宗派天台宗的传法地之一,素以“佛宗道源,山水灵秀”著称。这里还有“红色圣山”之誉,鄂豫皖省委机关就设在中对天河村刘家湾,至今保留着救助过鄂豫皖省委书记沈泽民同志的山洞;天台寺上山门进门不远,还有一处老红军马有才之墓。

由山门进去,就是一面照壁,上面刻有晚年隐居于此地七年的明户部尚书耿定向所写《天台胜记》石碑碑文。耿定向在这里修筑了天台书院,开帐讲学,广收门徒,也让天台山增添了更加深厚的文化内涵。

从台阶拾级而上,沿途有告天炉、抚松岩、了心关、宾阳壁、留月岩、坐忘台、卧龙洞、作霖池、抱奇窟、披云峰等景点,名字和宗教密切相关,令人印象深刻。

在告天炉附近,一位居士在一棵松树下静静打坐。打坐者身着深蓝色上衣、土黄色长裤,头戴斗笠,面蒙蓝巾,静静端坐于松下岩石

上。当时蓝蓝的天空中正好出现一抹彩霞,互相映衬下,有一种别样宁静的美。一个身着绿毛衣、大红背心的小男孩时常前后环绕玩耍,一静一动,色调一冷一暖,很有视觉冲击力。我赶快拿起相机,拍下这幅唯美的画面。

终于望到天台山主峰了。海拔817米的天台主峰,山形类台,拔地而起,直插苍穹,巧若天造。我走到离垢门时往下看,顿时觉得胆寒,下面有很高的石阶,铁链外就是万丈悬崖了。当时正有一家人同游,其中的父亲叫了一声“小心”,提醒他们家小孩子,吓得我一哆嗦,腿就酸软了。

经过离垢门,再依次穿过息缘门、达天门就到达山顶了。远望四周,群峰连绵、沟谷纵横、绿意葱茏,分外壮美。

天台寺就在天台山顶,距今已经有1400多年的历史。天台山佛源悠久,香火旺盛。据考证,佛教八大宗之一天台宗的创始人智顗大师九岁时在天台山北边的净居寺出家,十六岁赴浙江天台山传法,后自成天台一宗,晚年曾在全国修建了36座赤城寺,天台山赤城寺便是其中之一。天台寺大门口贴着一幅对联:“世外人法无定法然后知非法法也,天下事了犹未了何妨以不了了之。”这和老子说的“人法地,地法天,天法道,道法自然”是同一种精神境界,说起来简单,真正做到却不那么容易。

更耐人寻味的是庙墙上的偈语:“身是我所有,不是我。衣是我所有,不是我。我是谁,谁是我。”佛堂前有一盆盛开的海棠花,吸引我的是上面的几行字,“以花佛佛,来生相貌庄严,处世如花”,不知是何人供奉。天台寺与其他寺庙不同,这里没有烟雾缭绕,是一座无香烟供佛寺院,非常环保,甚合我心意。



被誉为“红色圣山”的红安天台山风景区

从天台寺出来,绕到另一面,有景点七子台和作霖池。此处和万历十七年的状元焦泓有关,他曾拜耿定向为师,并求学于天台书院。金榜题名后,他带六弟子重访天台山,并写下“尽将双脚压崔嵬,下视青天万里开,飞腾莫讶不知险,曾踏羊肠百折来”的诗句。后人将焦泓率六弟子坐过的巨石称为七子台,挑灯夜读过的山洞称为状元洞。

在这里还不得不提的是天台禅乐,现已经逐渐成为国内佛教界一大品牌,这也是当年让我非常神往的原因。回到山下天台书院,还看到莫扎特的铜像。原来天台寺方丈悟乐法师早年毕业于武汉音乐学院,出家后潜心致力于用音乐艺术诠释佛教精神。他一面给弟子传法,一面为弟子教授音乐知识。云雾缭绕的天台山之巅,在冉冉升起红日之下,天台禅乐团演奏天籁之音,想想都是人间盛事。可惜了,没有眼缘和耳缘。

天台山虽然不算高,可有着一座座连绵的山头,很多都是原始森林状态,没有多少可供人游走的山路,河边和湖边也没有让人可以落脚亲近的地方。天台山的地质构造

奇特,岩体为花岗质片麻岩,有的是向龙小褶皱构造,均形成于8.5亿年前,巨石林立,很多千年老松在夹缝中生存,部分已经腐朽。还有不少地方朽木成片,带动薄薄的土层连根塌落,甚至带动巨石滚落,周围如果有人,将非常凶险。每个山头都不大,开凿的行人道也比较窄,扶手链年久失修,有锈蚀,如果拥挤,也不那么安全。还有很多树枝呈现折断状态,地上枯枝很多,也要注意防止人员被砸伤。

天台山系长江与淮河的分水岭,风景这边独好,有佛道之仙风,更有革命伟人之灵气,真可谓钟灵毓秀。建议各处修建维护还是修旧如旧比较好,像修缮一新的天台书院感觉太簇新了,反而让人不想进去长时间停留。还有的地方开垦凿山有点多,应该依山就水建得更雅致一点。路上碰到多位抬砂石的工人,我们空手已是气喘吁吁,他们负重而行更是举步维艰。难得一次大修,不论财力还是人力都有巨大的消耗,希望主管部门能最大限度保留其风韵,免得留下缺憾。☞

(作者单位:湖北省政协经济委员会办公室。图片由作者提供)

己亥春节思先父

□ 彭学龙

引 诗

先父西归,年年家祭。
斯人虽逝,魂牵故里。
慈颜悦怿,含笑着视。
看顾老母,护佑子嗣。

稚孙唤爷,似未暂离。
遗墨盈室,如正弄笔。
书页眉批,仿佛新题。
阳台乳鸽,仍盼喂饲。

先民旧俗,丁忧守制。
披麻结庐,居丧尽礼。
养育天恩,难报点滴。
录亲行述,以励后世。

蔼蔼停云,穆穆祖祠!
先公遗仪,风光月霁!

先父彭公讳文金,生于1944年1月11日,卒于2017年7月3日。初中毕业后,曾担任渔场文书、会计和20年民办教师,后务农至辞世。书法习颜体,会写古体诗,善于编、写对联,可以说是一位农民书法家。

一、年年家祭

(一)上坟

除夕新年祭先父,
挈妇携雏归故土。
碑上慈颜一如初,
坟头宿草两度枯。
点灯敬香遵旧礼,
烧纸化钱依乡俗。
亦知魂灵本虚无,
稚子唤爷泪似雨。

(二)宴客

众客散尽灯初上,
儿童中庭放炮忙。
夫持燃香频点火,
妇把手机勤摄像。
稚子胆怯隔帘看,
老母神倦欹枕观。
烟花光影阑珊处,
恍见先父含笑望。

二、先父事略

(一)襁褓失怙
幼遭凶早失怙,

私学启蒙赖曾祖。
不教儿曹温水酒,
但喜子嗣重诗书。
含泪亲杖因辍读,
忍病躬耕终无补。
一朝梦里驾鹤去,
暖席童孙抚枕哭!

祖父彭公讳事舜,因急性阑尾炎暴卒,时先父三岁。曾祖彭公讳政平,勤耕喜饮重读书,秋冬之际,爱用柴火余烬温酒。先父稍长,曾祖即坚持送进私学。先父辞世前几次含泪谈起因逃学被曾祖杖责的往事。

(二)苦度时艰

祖母裹脚失天足,
伯父羸弱不胜犁。
肩挑背驮柴粗柴,
锄刨锹铲营薄地。
四时饿病叔早夭,
三年疟疾仲濒死。
可怜长房新嫁妇,
为振家声竭绵力!

祖父母彭事舜、李玉珍育有三子一女:文森(伯)、文金(仲、先父)、

幼生(叔)和翠儿(姑)。叔、姑皆早夭,因而未取学名。长房新嫁妇即伯母夏成英,仍健在,劳作不止。

(三)砚友乐事

少年求学事堪怜,
每与同窗共台砚。
暗寻蛇蛻制筒膜,
偷剪马尾做胡弦。
书临平原初成体,
琴师良宵可伴眠。
夏村蛙鸣添乐音,
春节各家换新联。

旧时同窗亦称砚友,取共享砚台之意。先父与人共砚,更重要的原因还在于贫困。先父砚友陈公讳良全,后毕业于武汉大学中文系。用蛇皮、马尾自制二胡,即先父与砚友所为。平原指颜真卿,良宵为二胡名曲。乡学相当于现在的初级中学。

(四)同窗结义

负笈乡学每误餐,
栉风沐雨不知难。
曾慕关张五结义,
堪比俞钟两金兰。
订交岂图苟富贵?
重谊惟愿无相忘!
莫逆于心含笑去,
清风但留人间暖。

先父曾与砚友陈良全等同学结拜为五兄弟。“关张”乃“关羽张飞”之谓。“俞钟”则指俞伯牙和钟子期。据司马迁《史记》,“陈涉少时,尝与人佣耕,辍耕之垄上,怅恨久之,曰:‘苟富贵,无相忘。’”

(五)辍学家居

无力县学诚可哀,
往事依稀入梦来。
恰逢国政经大事,

偏遇天官降重灾。
且喜一门丁频添,
但忧举家食唯菜。
落魄江湖苦书生,
潦倒乡间穷秀才!

所谓“重灾”指20世纪50年代末60年代初的三年自然灾害。在此前后,两位堂兄和一位堂姐降生。这里的“菜”,主要指野菜、树叶、树皮和观音土。县学相当于现在的高级中学。先父虽初中毕业即辍学,但在20世纪50年代的中国乡村,也可算作“秀才”了。

(六)渔场文书

辗转谋生到高湖,
往返百里非坦途。
水乡合营兴渔场,
账册管理聘文书。
本期薄薪缓积贫,
争奈沉疴难暂愈。
更深梦惊闻家急,
夤夜归程常空腹!

所谓“高湖”,指湖北省潜江市渔洋镇高湖村。根据现在的地图,该村距离家乡同市的荆桥村约25公里。有“水乡园林”之称的潜江市河流纵横,湖泊众多,当年既鲜公路,

更乏桥梁,出行全凭脚力,路途或更遥远、难行。因此,“往返百里”并非虚夸。合营即公私合营。

三、故园惜别

(一)流连故土

腊酒佳节意懒疏,
农庄悠游览风物。
耐寒香樟夹道迎,
经冬麦苗照眼绿。
新耕陇亩待时润,
旧年禾畦承朝露。
田园信美非吾土,
空羡陶公叹归欤!

(二)相待来年

舟车劳顿奔团圆,
无尽乡思在一天。
祭亲上坟追远祖,
访尊探幼归故渊。
池畔垂柳蕾初绽,
篱旁寒梅粉正妍。
离绪别意何以慰,
万般春愁待来年!

作于己亥正月初一至十五

(作者系中南财经政法大学知识产权研究中心教授、博士生导师,法学博士)



“庆祝人民政协成立70周年”征文启事

一路栉风沐雨,一路砥砺前行。2019年9月21日,中国人民政治协商会议将迎来70周年华诞。为隆重庆祝人民政协成立70周年,回顾人民政协成立以来走过的光辉历程,展现广大政协委员和政协工作者凝心聚力、接续奋斗的精神风貌,进一步增强历史责任感和使命感,更好地发挥人民政协在新时代的重要作用,谱写新时代湖北高质量发展新篇章,《湖北政协》编辑部决定开辟“庆祝人民政协成立70周年”专栏,现面向全省政协系统开展征文活动,欢迎大家积极参与、踊跃投稿。

一、征文时间

即日起至2019年9月20日止。

二、征文对象

本次征文面向全省历届各级政协委员、广大政协工作者。

三、征文内容

征文以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,以庆祝人民政协成立70周年为主线,主要内容包括但不限于以下几个方面:

- (一)学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实践与思考;
- (二)全省各级政协组织成立以来的发展变化,以及作出突出贡献的委员和事迹;
- (三)全省广大政协委员及其所联系的社会各界人士参与人民政协专题调研、视察考察等工作的亲身经历;
- (四)全省各级政协委员和政协工作者围绕中心、服务大局,聚焦党和国家中心工作、人民群众关切,认真履职,并对工作起到积极推动作用的鲜活事例;
- (五)全省各党派、团体和各族各界人士参政议政、开展活动以及发挥作用的亲历记述;
-

四、征文要求

(一)征文要以小见大,言之有物,切忌泛泛而谈;行文要简洁生动,语言精炼,有较强的感染力;内容要叙述清晰,准确无误,所涉及的时间、地点、人物、事件等务必客观真实。欢迎提供相关的图片资料并附文字说明。

(二)征文体裁不限,原则上控制在5000字以内。所有来稿务求原创首发,请勿一稿多投,文责自负。

五、征文安排

来稿将择优在《湖北政协》杂志“庆祝人民政协成立70周年”专栏刊登,并在“湖北政协”微信公众号不定期选登。

六、投稿方式

(一)来稿请在规定期限内将电子文档以附件形式发送至邮箱:hbsjx@126.com,邮件主题设为“‘庆祝人民政协成立70周年’征文活动+作品名称+作者姓名”,稿件末尾需注明作者真实姓名、工作单位及职务、详细地址、邮政编码和联系电话等,单位投稿需注明联系人及联系方式。本次征文不接受纸质投稿。

(二)联系方式:027—87236681

《湖北政协》编辑部

2019年4月